

Институт контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, выполняет важнейшую функцию по обеспечению прав и свобод лиц, отбывающих наказания, служит укреплению законности в процессе исполнения уголовных наказаний. Международные акты по обращению с правонарушителями, в частности Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), обновленные Европейские пенитенциарные правила, также подчеркивают необходимость осуществления контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Сущность и назначение рассматриваемого контроля заключается, во-первых, в наблюдении за осуществлением этими учреждениями и органами своей функциональной деятельности; во-вторых, в получении объективной и достоверной информации о состоянии в них законности и правопорядка; в-третьих, в принятии мер по предотвращению и устранению нарушений законности и дисциплины; в-четвертых, в выявлении причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений; в-пятых, в принятии мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности и дисциплины [1, с. 6-7; 2, с. 66-67].

Теория уголовно-исполнительного права, национальное законодательство и международные акты, посвященные обращению с правонарушителями, различают три основных вида контроля: государственный, общественный и международный. Их осуществ-

## 518

Penal law, 2023, vol. 18(1-4), iss. 4, ISSN 2072-2427 (print), ISSN 2687-122X (online)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ...

image not found or type unknown

вляют законодательные, исполнительные, судебные органы государств, общественные формирования, а также компетентные структуры

международных организаций. Каждому из перечисленных видов контроля присущи свои специфические свойства. Наиболее разветвленной формой контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, является государственный контроль. Его осуществляют органы государственной власти, соответствующие органы исполнительной власти и суды. Виды и особенности государственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в большинстве государств совпадают.

Одним из видов государственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, является контроль органов прокуратуры – прокурорский надзор. В государствах бывшего СССР, в том числе в Российской Федерации, в составе прокуратуры функционируют специальные структурные подразделения, реализующие эту функцию. Так, в структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации входит управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, а в составе Генеральной прокуратуры Республики Казахстан функционирует Служба по надзору за законностью приговоров, вступивших в силу, и их исполнением. Независимо от названия эти специализированные структуры выполняют задачи по осуществлению надзора за исполнением наказаний.

Однако в некоторых государствах, особенно в европейских, такая форма контроля отсутствует. В Азербайджанской Республике прокуратура также не осуществляет надзорные функции в сфере исполнения наказаний. В третьей главе Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, посвященной контролю за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и другие меры уголовно-правового характера, нет нормы, предусматривающей осуществление прокурорского надзора. Статья 21 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики закрепляет участие прокуратуры в достижении цели назначенных судом наказаний только при рассмотрении обращений по вопросам исполнения приговора или иного окончательного решения суда, которое осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством. Следует отметить, что указанная статья полностью повторяет положения ч. 7 ст. 4 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. «О прокуратуре», который определяет направления деятельности указанного государственного органа.

Таким образом, прокуратуры для осуществления надзора за исполнением наказаний не уполномочены посещать органы и учреждения, исполняющие наказания, связанные с лишением свободы, а также органы пробации, исполняющие наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества. В связи с происшедшими изменениями в законодательстве из структуры

Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики были исключены специальные прокурорские подразделения, осуществляющие контроль за исполнением наказаний. В настоящее время прокурор обязан посещать исправительные учреждения лишь при совершении умышленных убийств, самоубийств, а также при наступлении естественной смерти осужденного в местах лишения свободы.

В соответствии со ст. 520 Уголовно-процессуального кодекса Азербайджанской Республики прокуроры принимают участие в осуществлении судами производства в порядке исполнения приговоров или иных итоговых судебных решений. Так, при рассмотрении вопросов об отсрочке отбывания наказания, освобождении от отбывания наказания по болезни, условно-досрочном освобождении от наказания, замене неотбытой части наказания более мягким наказанием, при изменении вида исправительного учреждения,

Penal law, 2023, vol. 18(1-4), iss. 4, ISSN 2072-2427 (print), ISSN 2687-122X (online)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ...

**519**

image not found or type unknown

неприменении или неправильном применении амнистии, включении в срок отбытия наказания периода пребывания в лечебном учреждении, досрочном снятии судимости участие прокурора обязательно.

Вместо прокурорского надзора контроль за исполнением наказаний осуществляет специально созданная структура в составе другого государственного органа. Так, согласно п. 2 указа Президента Азербайджанской Республики от 25 августа 2000 г.

«Об утверждении, вступлении в силу Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики и связанных с этим вопросах правового регулирования» в целях осуществления контроля за исполнением наказаний в составе Министерства юстиции была создана Инспекция по контролю за

исполнением наказаний (далее – Инспекция).

Деятельность Инспекции регламентируется соответствующим Положением, утвержденным приказом Министерства юстиции от 30 ноября 2007 г. Инспекция является самостоятельной структурой центрального аппарата Министерства юстиции Азербайджанской Республики на правах управления, которая в своей деятельности руководствуется Конституцией, законодательством Азербайджанской Республики, а также своим Положением. Инспекция свою деятельность осуществляет во взаимодействии с другими службами Министерства юстиции Азербайджанской Республики, непосредственно подчиняется министру юстиции и о результатах своей деятельности докладывает ему лично.

К основным обязанностям Инспекции относятся следующие:

- контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, выполнении требований нормативных актов при исполнении наказаний и содержании под стражей, а также соблюдением условий отбывания наказаний;
- контроль за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией от общества, деятельностью по содержанию, охране и конвоированию осужденных к наказаниям в виде лишения свободы, включая пожизненное лишение свободы, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- контроль за лицами, условно осужденными, условно-досрочно освобожденными, а также лицами, отбывание наказания в отношении которых отсрочено;
- анализ состояния обеспечения прав и свобод осужденных, применения к ним средств исправления со стороны учреждений и органов, исполняющих наказания;
- контроль за своевременным и правильным исполнением актов амнистии и помилования;
- участие в мероприятиях, направленных на профилактику пыток, иного жестокого обращения в пенитенциарных учреждениях и местах

предварительного заключения;

- сбор, обобщение и анализ статистических данных в отношении лиц, заключенных под стражу, и осужденных;
- обобщение и анализ происшествий, зарегистрированных в учреждениях и органах, исполняющих наказания;
- принятие мер по исполнению соответствующих государственных программ и кон- цепций;
- обеспечение исполнения международных договоров, ратифицированных Азер- байджанской Республикой;
- участие в подготовке периодических отчетов, предоставляемых международным организациям по выполнению обязательств, связанных с исполнением наказаний, вы-

## 520

Penal law, 2023, vol. 18(1-4), iss. 4, ISSN 2072-2427 (print), ISSN 2687-122X (online)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ...

image not found or type unknown

текающих из международных договоров, ратифицированных Азербайджанской Респу- бликой;

- изучение положительного международного опыта по направлениям деятельности инспекции, а также в сфере исполнения наказаний и предоставление соответствующих предложений;

- прием граждан, лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, рассмотрение обращений в рамках полномочий инспекции, а также жалоб на действия (бездействие) сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказания;
- участие в правовом просвещении;
- распространение в средствах массовой информации, в том числе в печатных органах и на интернет-странице министерства, информации о своей деятельности;
- выполнение других задач по направлениям своей деятельности и по поручению руководства министерства.

Положение предусматривает и конкретные правовые полномочия Инспекции, к которым относятся следующие:

- проводить проверки в учреждениях и органах, исполняющих наказания, по вопросам, входящим в ее полномочия;
- направлять обращения, запросы в государственные органы, государственные и негосударственные организации, структуры, входящие в состав министерства;
- посещать (беспрепятственно и без предварительного уведомления) пенитенциарные учреждения, встречаться и наедине беседовать с лицами, содержащимися в этих учреждениях, знакомиться со всеми документами, подтверждающими обоснованность содержания их в этих местах;
- требовать информацию, документы, материалы проверок и расследований, проводимых учреждениями и органами, исполняющими наказания, в том числе структурами, осуществляющими непосредственное руководство ими;
- получать объяснения и справки у сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказания, следственных изоляторов, работников юстиции и военнослужащих, осуществляющих охрану пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов, конвоирование лиц, содержащихся под стражей,

и осужденных;

- совместно с другими структурами министерства принимать участие в работе по координации общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания;
- принимать участие в обсуждении вопросов, связанных с исполнением наказаний, включая результаты проверок, проводимых Инспекцией в пенитенциарной службе;
- принимать участие в обсуждении результатов общественного контроля за учреждениями и органами, исполняющими наказания;
- анализировать нарушения, допущенные при исполнении наказаний, представлять предложения по их устранению;
- изучать состояние медицинского обеспечения лиц, содержащихся в следственных изоляторах и пенитенциарных учреждениях;
- готовить предложения по совершенствованию деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, следственных изоляторов, а также эффективности исполнения наказания;
- представлять предложения по укреплению материально-технической базы учреждений и органов, исполняющих наказаний, следственных изоляторов;

Penal law, 2023, vol. 18(1-4), iss. 4, ISSN 2072-2427 (print), ISSN 2687-122X (online)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ...

- представлять предложения по улучшению организации профессиональной подготовки работников учреждений и органов, исполняющих наказания, следственных изоляторов;
- сотрудничать с неправительственными организациями, международными структурами, государственными органами зарубежных государств по вопросам, отнесенным к ее полномочиям;
- в установленном законодательством порядке привлекать к участию в своей деятельности независимых экспертов и специалистов;
- представлять заключения по проектам законодательных актов по направлениям деятельности Инспекции, в том числе по вопросам исполнения наказаний, готовить проекты соответствующих нормативно-правовых актов;
- принимать участие в подготовке предложений по приведению в соответствие с законодательством вновь принятых нормативно-правовых актов, регулирующих исполнение наказаний, а также контроль за исполнением наказаний;
- представлять предложения по совершенствованию направлений деятельности Инспекции;
- осуществлять другие права в связи с выполнением своих задач. Организационная структура и штатная численность Инспекции утверждается Мини-

стром юстиции Азербайджанской Республики. Инспекцией руководит начальник. Он несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Инспекцию, и обеспечение прав, предоставленных ей. Деятельность Инспекции осуществляется на основе планов работы Министерства юстиции и самой структуры.



Анализ компетенции Инспекции показывает, что данная форма контроля является специальной формой ведомственного контроля. Ниже приведем вариант перевода ст. 21 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики:

«Статья 21. Участие прокуратуры в достижении целей наказания

Участие прокуратуры в достижении целей назначенного судом наказания осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, при рассмотрении на судебном заседании обращений по вопросам об исполнении приговора или итогового решения суда.».