

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

Научная статья

УДК 343.827

doi: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).1.080-088

ПРИМЕНЕНИЕ НЕКОТОРЫХ МЕР ВЗЫСКАНИЙ К ОСУЖДЕННОМУ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Ольга Владимировна Пронина¹

¹ Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия, semkinaolga1983@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрен порядок применения к осужденному меры взыскания в виде дисциплинарного штрафа. Цель исследования – выявление причин и условий законопослушного поведения осужденных в контексте взаимосвязи недопущения нарушений правопорядка в местах лишения свободы. На основе анализа практической деятельности исправительных учреждений сделан вывод о целесообразности применения дисциплинарного штрафа в отношении осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. В выводах формулируются предложения по потенциально новому воспитательному подходу к нарушителям установленного порядка отбывания наказания в рамках действующего законодательства путем применения мер финансового влияния.

Ключевые слова: исправительные учреждения, личная безопасность осужденных, меры взыскания, дисциплинарный штраф

Для цитирования

Пронина О. В. Применение некоторых мер взысканий к осужденному к лишению свободы как способ обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. 2024. Т. 19(1–4), № 1. С. 80–88. DOI: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).1.080-088.

EXECUTION OF CRIMINAL PENALTIES RELATED TO DEPRIVATION OF LIBERTY

Original article

THE APPLICATION OF CERTAIN PENALTIES TO A PERSON SENTENCED TO IMPRISONMENT AS A WAY TO ENSURE THE SAFETY OF INSTITUTIONS OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM

Ol'ga Vladimirovna Pronina¹

¹ Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia, semkinaolga1983@mail.ru

Abstract. The author considers the procedure for applying a penalty in the form of a disciplinary fine to a convicted person. The purpose of the study is to identify the causes and conditions of law-abiding behavior of convicts in the context of the relationship of preventing violations of law and order in places of detention. Based on the analysis of the practical activities of correctional institutions, it is concluded that it is advisable to apply a disciplinary fine against convicts who are recognized as malicious violators of the established procedure for serving their sentences. In the conclusions, the author also formulates proposals for a potentially new educational approach to violators of the established procedure for serving sentences within the framework of current legislation by applying financial influence measures.

Keywords: correctional institutions, personal safety of convicts, penalties, disciplinary fine

For citation

Pronina, O. V. 2024, 'The application of certain penalties to a person sentenced to imprisonment as a way to ensure the safety of institutions of the penal enforcement system', *Penal law*, vol. 19(1–4), iss. 1, pp. 80–88, 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).1.080-088.

При реализации основных целей функционирования исправительного учреждения (ИУ) их структурные подразделения решают множество задач, регламентированных законодательством Российской Федерации, а также ведомственными нормативными актами. Решение служебных задач уголовно-исполнительной системы (УИС) напрямую зависит от знания оперативной обстановки, проблемных вопросов по линии оперативно-режимных служб и путей устранения недостатков с целью нормализации обстановки [7, с. 18]. Общими задачами, возложенными на структурные подразделения ИУ, являются: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации. С целью решения данных задач сотрудники ИУ согласно ст. 14 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» имеют право осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений,

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ...

исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним, требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания, применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения.

Перечислим некоторые задачи, являющиеся сугубо специфическими для определенных отделов и служб ИУ. В данном случае хотим остановиться на оперативных подразделениях, которые занимаются обеспечением личной безопасности осужденных, безопасности персонала и иных лиц, находящихся на территории ИУ. На сотрудников указанных подразделений возложена также задача по обеспечению правопорядка на территории ИУ, выполнение которой связано с обеспечением личной безопасности лиц, находящихся в местах лишения свободы. Аналогичного мнения придерживаются некоторые исследователи в данной области. Так, Н. С. Глазунов в своих трудах, посвященных проблематике безопасного функционирования ИУ, тесно связывает такие понятия, как «правопорядок» и «безопасность», подчеркивает, что безопасность занимает не последнее место в поддержании правопорядка. Исходя из его выводов безопасность в ИУ представляет собой часть правопорядка [1, с. 8]. Безопасное функционирование исправительного учреждения в первую очередь способствует нормальному функционированию всех его отделов и служб, при котором выполняются все требования по сохранности и неприкосновенности имущества, находящегося на режимной территории, а также имеются условия для обеспечения безопасности персонала учреждения и осужденных [6, с. 156].

Основными элементами правопорядка в исправительном учреждении являются: нормативно-правовая основа его обеспечения, участники правовых отношений – администрация исправительного учреждения, осужденные, иные лица (судьи, прокуроры, родственники осужденных и т. д.), система предупреждения преступлений [4, с. 68]. Рассматривая проблему взаимосвязи правопорядка и безопасности, отметим, что на два этих элемента влияет то обстоятельство, что в последние годы характеристика личности преступников в контексте совершения ими противоправных действий ухудшается. Из года в год растет численность осужденных, совершающих так называемые особо учитываемые преступления. Значительное количество осужденных отбывает наказание третий раз и более [3, с. 169]. Все это говорит о том, что в местах лишения свободы содержится основная масса осужденных, отрицательно настроенных, способных не только совершать преступные действия повторно, но и нарушать установленные в местах лишения свободы нормы и правила, регламентированные законодательством РФ.

Связь нарушений правил поведения (выполнения требований режима отбывания наказания) с такими правонарушениями, как неповиновение осужденных законным требованиям персонала, нарушение техники безопасности, правил несения службы, противопожарных, санитарных норм и противоправные посягательства осужденных на окружающих, не вызывает сомнений [5, с. 62]. На наш взгляд, правопорядок в ИУ представляет собой соблюдение норм поведения посредством точного исполнения законов и ведомственных нормативных актов. Основное проявление правопорядка находит в том, что установленные правовые запреты не нарушаются осужденными. Данное обстоятельство и способствует минимизации противоправных действий лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также минимизации факторов, благоприятно

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ...

влияющих на возможность совершения осужденными преступлений против жизни и здоровья других осужденных.

Рычагом, регулирующим правопослушное поведение осужденных в ИУ, является законодательно установленная система мер поощрений и взысканий. Подробно остановимся на возможных мерах взысканий.

Статья 115 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (УИК РФ) определяет виды взысканий, которые могут быть объявлены осужденным. К ним относятся: выговор; дисциплинарный штраф в размере до 2000 руб.; водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток; перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима и тюрьмах – в одиночные камеры на срок до 5 месяцев; перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до 1 года; перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до 3 месяцев. Вопрос о применении той или иной меры взыскания рассматривается на заседании дисциплинарной комиссии ИУ.

Для осужденных, являющихся злостными нарушителями режима, в порядке взыскания возможен перевод из колонии-поселения в охраняемую исправительную колонию либо из исправительной колонии в тюрьму в порядке ст. 78 УИК РФ или перевод в строгие или обычные (из облегченных) условия отбывания наказания в порядке ст. 87 УИК РФ.

Выговор может быть объявлен в устной или письменной форме, все остальные взыскания – только в письменной форме. Взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее 3 месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях – не позднее 30 дней со дня его наложения. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, то он считается не имеющим взыскания.

Остановимся на таком виде взыскания, как дисциплинарный штраф. Он представляет собой непосредственное списание соответствующей суммы с лицевого счета наказанного осужденного и перечисление ее в федеральный бюджет (в размере до 2000 руб.). Отметим, что налагается на осужденных указанная мера взыскания только в тех случаях, когда у них имеются деньги на лицевых счетах. Анализ деятельности исправительных учреждений, а именно финансовых операций по счетам осужденных позволяет сделать вывод о том, что денежные средства на счетах имеются не у всех осужденных, в связи с этим обстоятельством и практика применения данной меры взыскания встречается крайне редко [9, с. 16].

Дисциплинарный штраф налагается только за нарушения установленного порядка отбывания наказания, перечисленные в ч. 1 ст. 116 УИК РФ: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ...

мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных в настоящей статье правонарушений, а равно активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор. Постановлением о наложении на осужденного одного из указанных взысканий начальник ИУ одновременно признает его злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа всегда перечисляется в федеральный бюджет.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 117 УИК РФ при применении мер взыскания к осужденному к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. Исходя из полученных данных опросов лиц, находящихся в местах лишения свободы, наиболее строгими дисциплинарными взысканиями в отношении них являются: водворение в штрафной изолятор, а также перевод в помещение камерного типа или единое помещение камерного типа. Данные меры в большинстве своем применяются в отношении осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Эта категория осужденных, как правило, характеризуются крайне отрицательно. Им свойственно дерзкое и наглое поведение, нередко они демонстративно отказываются подчиняться сотрудникам ИУ в выполнении их законных требований, совершают преступления против жизни и здоровья других осужденных, способствуют созданию благоприятных условий для возникновения угроз безопасному отбытию наказания лиц, находящихся в местах лишения свободы. Все это, несомненно, негативно влияет на поведение остальных осужденных. Применение перечисленных строгих мер взыскания в отношении отрицательно настроенных осужденных иногда не оказывает на них какого-либо положительного воспитательного влияния.

Все эти обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что в отношении осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, целесообразно использование иных видов и форм воздействия, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством РФ. Согласимся с мнением А. Е. Федяева о том, что, «осуществляя свою деятельность по исправлению осужденных, администрация ИУ должна эффективно использовать предоставленное ей право государственного принуждения за нарушения осужденными установленного порядка отбывания наказания» [8, с. 112].

Мы предлагаем активизировать применение к осужденным мер взыскания в виде дисциплинарных штрафов в целях укрепления дисциплины среди спецконтингента, в том числе лиц, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания, а также более широко использовать весь спектр мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Как показывает практика, в единых помещениях камерного типа содержатся осужденные, неоднократно водворявшиеся в штрафные изоляторы, они переводились в помещения камерного типа, что не оказало должного воспитательного воздействия.

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ...

Другими словами, при наказании указанной категории осужденных были исчерпаны все более мягкие меры дисциплинарного воздействия. При этом умышленное неисполнение законных требований администрации и игнорирование установленных в учреждении режимных требований – наиболее распространенные нарушения, допускаемые данными осужденными. Подобные нарушения последние совершают в демонстративной форме, привлекая внимание других осужденных, бравируя этим. Такое поведение отрицательно настроенной части осужденных выражается в нежелании повиноваться представителям администрации ИУ, что согласно ч. 1 ст. 116 УИК РФ является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания.

На сегодняшний день в законодательстве отсутствует четкое определение такого вида нарушений, как злостное неповиновение представителям администрации учреждения. Это приводит к тому, что администрации ИУ бывает сложно зафиксировать данное нарушение, и осужденные, фактически допускающие злостные нарушения, привлекаются к дисциплинарной ответственности за незначительные проступки (нарушение установленной формы одежды, распорядка дня и др.)

Отметим, что безнаказанность осужденных при совершении злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания (неповиновение представителям администрации учреждения) порождает среди них чувство вседозволенности и необязательности выполнения требований сотрудников ИУ, а это обстоятельство, в свою очередь, способствует совершению тяжких преступлений (нападение на сотрудников, захват заложников и т. д.). Считаем важным предложить некоторые разъяснения по фиксации и документированию данного вида нарушения установленного порядка отбывания наказания. Так, сотрудник ИУ должен не просто зафиксировать нарушения режима содержания со стороны осужденных (незаправленное спальное место, нарушение формы одежды, незаведенные руки за спину, нарушение распорядка дня и т. д.), а неоднократно четко озвучить предъявляемые к ним требования по соблюдению установленного порядка отбывания наказания и предупредить, что совершаемые осужденными противоправные действия будут расценены как злостное неповиновение требованиям администрации ИУ. В случае открытого и демонстративного отказа осужденного от выполнения предъявляемых к нему требований сотрудник вправе зафиксировать факт неповиновения со стороны осужденного представителям администрации ИУ.

Очевидно также, что данные нарушения в обязательном порядке должны фиксироваться посредством использования технических средств надзора и контроля за спецконтингентом (видеорегистраторы и видеокамеры). При составлении соответствующих материалов о неповиновении осужденных (актов, рапортов, постановлений, заключений и т. д.) считаем обязательным указывать ссылку на норму (пункт, часть, главу) закона, которая была нарушена осужденными. Кроме того, по каждому случаю неповиновения осужденного представителям ИУ должна проводиться проверка с вынесением соответствующего заключения. При этом объяснение от осужденного отбирается не по факту первичного нарушения установленного порядка отбывания наказания (нарушение содержания спального места, нарушение формы одежды и т. д.), а по факту неповиновения представителям ИУ.

Неповиновение представителям ИУ относится к категории злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, в силу этого считаем, что к осужденным, допустившим данные проступки, следует применять весь перечень предусмотренных

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ...

законом взысканий, в том числе наложение дисциплинарного штрафа в размере до 2000 руб.

Наиболее целесообразно применять взыскание в виде дисциплинарного штрафа за совершение злостного неповиновения представителям администрации к осужденным, содержащимся в запираемых помещениях (строгих условиях отбывания наказания, помещениях камерного типа, едином помещении камерного типа, одиночных камерах и штрафных изоляторах), другими словами, при наказании категории осужденных, в отношении которой были исчерпаны все другие более мягкие меры дисциплинарного воздействия, не давшие должного результата. Анализ практической деятельности исправительных учреждений, а также результаты опросов сотрудников и осужденных показывают, что данная мера оказывает на них более эффективное воспитательное воздействие, чем водворение в штрафной изолятор и другие, более строгие меры взысканий.

Необходимо также отметить, что нередко опасность для осужденных исходит от его преступного окружения. Перечислим основные мотивы совершения преступлений (указанные данные генерировались на основании анализа материалов служебных проверок по фактам совершения преступлений на территории исправительных учреждений): получение преимущественной позиции в среде осужденных, возмездие за какие-либо действия со стороны иных осужденных, ненависть или вражда, стремление к совершению хулиганских действий, корыстный интерес, внезапно вспыхнувший конфликт, конфликт с сотрудниками исправительного учреждения, карточный долг, интенсивные эмоции. Безусловно, не стоит упускать из виду тот факт, что возможность совершения противоправного действия осужденным в отношении лиц из его окружения непосредственно связана и с условиями, его окружающими, и с некоторыми особенностями личности, совершающей противоправное действие. В основном это психоэмоциональное состояние и степень подверженности различным негативным процессам [2, с. 125]. Чаще всего преступления совершаются отрицательно настроенными осужденными. Таким образом, нейтрализация противоправного поведения этой категории лиц напрямую связана с устранением угрозы для жизни и здоровья других осужденных.

На основании изложенного еще раз подчеркнем, что применение взыскания в виде дисциплинарного штрафа за совершение злостного неповиновения представителям администрации не только позволяет шире использовать предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством РФ меры взыскания, но и обеспечивает потенциально новый подход к воспитательному воздействию на нарушителей установленного порядка отбывания наказания.

Список источников

1. Глазунов Н. С. Служба безопасности в исправительно-трудовых колониях (правовые и организационные вопросы) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 1996. 22 с.
2. Галиев Р. В. Профилактика рецидива преступного поведения осужденных // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 3(17). С. 124–125.
3. Казак И. Б., Пронина О. В. Некоторые аспекты предотвращения преступлений и правонарушений, совершаемых осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми и иными лицами на территории учреждений уголовно-исполнительной системы // Право и государство: теория и практика. 2020. № 10(190). С. 167–170.

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ...

4. Кутуков С. А., Смирнов С. Н. Взаимодействие структурных подразделений исправительного учреждения, как одно из средств обеспечения правопорядка // Человек: преступление и наказание. 2015. № 2(89). С. 67–71.

5. Новиков Е. Е. Актуальные проблемы правового регулирования применения мер взыскания в исправительных учреждениях // Вестник Кузбасского института. 2016. № 2(27). С. 59–67.

6. Громов М. А. Организация безопасности в исправительных учреждениях : учеб. пособие. Рязань, 2005. 240 с.

7. Федоров В. В., Дергачев А. В. Актуальные вопросы обеспечения режима в ИУ в период реформирования УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2010. № 12(103). С. 17–21.

8. Федяев А. Е. Меры взыскания, применяемые в исправительных учреждениях : учеб. пособие. Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2004. 123 с.

9. Чернышенко Е. В. Проблемы реализации дисциплинарной ответственности в отношении осужденных к лишению свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2017. № 3(39). С. 16–19.

References

1. Glazunov, N. S. 1996, *Security service in correctional labor colonies (legal and organizational issues)*: PhD thesis (Law), Ryazan.

2. Galiev, R. V. 2014, 'Prevention of recidivism of criminal behavior of convicts', *Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, iss. 3(17), pp. 124–125.

3. Kazak, I. B. & Pronina, O. V. 2020, 'Some aspects of the prevention of crimes and offenses committed by convicts, suspects and accused and other persons on the territory of institutions of the penal enforcement system', *Law and the State: Theory and Practice*, iss. 10(190), pp. 167–170.

4. Kutukov, S. A. & Smirnov, S. N. 2015, 'Interaction of structural units of a correctional institution as one of the means of ensuring law and order', *Man: crime and punishment*, iss. 2(89), pp. 67–71.

5. Novikov, E. E. 2016, 'Actual problems of legal regulation of the application of penalties in correctional institutions', *Bulletin of the Kuzbass Institute*, iss. 2(27), pp. 59–67.

6. Gromov, M. A. 2005, *Organization of security in correctional institutions: textbook*, Ryazan.

7. Fedorov, V. V. & Dergachev, A.V. 2010, 'Topical issues of ensuring the regime in the IU during the reform of the penal system', *Vedomosti of the penal system*, iss. 12(103), pp. 17–21.

8. Fedyaev, A. E. 2004, *Penalties applied in correctional institutions: textbook*, Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Barnaul.

9. Chernyshenko, E. V. 2017, 'Problems of implementing disciplinary responsibility in relation to persons sentenced to imprisonment', *Bulletin of the Institute: crime, punishment, correction*, iss. 3(39), pp. 16–19.

Информация об авторе

О. В. Пронина – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности юридического факультета.

ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ, СВЯЗАННЫХ...

Information about the author

О. V. Pronina – Candidate of Law, Senior Lecturer at the Department of Operational Investigative Activities of the Faculty of Law.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 12.09.2023; одобрена после рецензирования 28.01.2024; принята к публикации 07.02.2024.

The article was submitted 12.09.2023; approved after reviewing 28.01.2024; accepted for publication 07.02.2024.