

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ, ОСВОБОЖДАЕМЫМ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА НИМИ

Научная статья

УДК 343.848:364.04

doi: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).2.270-277

РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ, ОСВОБОЖДЕННЫХ И ОСВОБОЖДАЕМЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ (НА ПРИМЕРЕ УФСИН РОССИИ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Ирина Николаевна Коробова¹

¹ Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия, i-korobova@yandex.ru

Аннотация. Цель изучения опыта ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, – выявление проблем, существующих при организации и осуществлении данной работы учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, рассмотрение лучших практик в данном направлении деятельности и формулирование выводов и предложений. В настоящее время в уголовно-исполнительном законодательстве нет понятия ресоциализации, однако в отдельных нормативно-правовых актах, в частности Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», под ресоциализацией понимается комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера. Важность процесса ресоциализации освобождаемых из мест лишения свободы лиц подчеркивается цифрами статистики. Так, около 60 % совершивших преступления делают это повторно, а каждый третий уже отбывал наказание. С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации», в котором в качестве основных направлений пробации указываются ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В настоящее время идет процесс разработки и принятия подзаконных нормативных актов. Однако не следует сбрасывать со счетов и имеющийся положительный опыт отдельных регионов по организации этой работы. В статье рассматривается практика УФСИН России по Калининградской области.

© Коробова И. Н., 2024



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ...

Делается вывод о необходимости анализа и обобщения практик различных регионов и выработки единого подхода к данному направлению деятельности уголовно-исполнительной системы в целях его упорядочения.

Ключевые слова: ресоциализация, социальная адаптация, пробация, освобожденные лица, осужденные, помощь освобождаемым

Для цитирования

Коробова И. Н. Ресоциализация осужденных, освобожденных и освобожденных из мест лишения свободы (на примере УФСИН России по Калининградской области) // Уголовно-исполнительное право. 2024. Т. 19(1–4), № 2. С. 270–277. DOI: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).2.270-277.

ASSISTANCE TO CONVICTS RELEASED FROM SERVING THEIR SENTENCES AND CONTROL OVER THEM

Original article

RESOCIALIZATION OF CONVICTED, RELEASED AND RELEASED FROM PLACES OF DETENTION (USING THE EXAMPLE OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA IN THE KALININGRAD REGION)

Irina Nikolaevna Korobova¹

¹ Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russia, i-korobova@yandex.ru

Abstract. The purpose of studying the experience of the resocialization of persons who have served a custodial sentence is to identify problems that exist in the organization and implementation of this work by institutions and bodies of the penal enforcement system, consider best practices and formulate conclusions and proposals. Currently, there is no any notion of resocialization in the penal enforcement legislation, however, in some normative legal acts, in particular, in the Federal Law №. 182 «On the basics of the crime prevention system in the Russian Federation» (23 June 2016), resocialization is understood as a set of socio-economic, pedagogical and legal measures carried out by subjects of crime prevention in accordance with their competence and persons involved in crime prevention in order to reintegrate into society persons who have served a criminal sentences in the form of imprisonment and (or) those who have been subjected to other criminal law measures. The importance of the process of resocialization of persons released from prison is inexorably emphasized by statistical figures. Thus, about 60 % of those, who have committed crimes, do it again, and one in three has already been punished. On January 1st, 2024, the Federal Law «On Probation in the Russian Federation» came into force, which specifies the resocialization, social adaptation and social rehabilitation of persons released from prison as the main directions of probation. Currently, the process of developing and adopting sublegislative acts is underway.

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ...

However, the existing positive experience of some regions in organizing this work should be counted. In the article the author examines the practice of the Federal Penitentiary Service of Russia in the Kaliningrad region. The author concludes that it is necessary to analyze and generalize the practices of various regions and develop a unified approach to this area of activity of the penal enforcement system in order to streamline it.

Keywords: resocialization, social adaptation, probation, released persons, convicts, assistance to released persons

For citation

Korobova, I. N. 2024, 'Resocialization of convicted, released and released from places of detention (using the example of the Federal Penitentiary Service of Russia in the Kaliningrad region)', *Penal law*, vol. 19(1–4), iss. 2, pp. 270–277, doi: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).2.270-277.

Ресоциализация осужденных к лишению свободы невозможна без их социальной адаптации, которая представляет собой комплекс мер и средств, направленных на подготовку к жизни на свободе. Социальная адаптация является обязательным компонентом ресоциализации. Процесс социальной адаптации можно считать успешным тогда, когда у вернувшегося из мест лишения свободы восстановлены социально полезные связи в основных сферах жизнедеятельности (нормальные отношения в семье, постоянное место жительства и работы, возможность для полезного проведения досуга и т. д.), а также порваны связи с преступной средой [1].

Что касается законодательного определения ресоциализации, то действующее уголовно-исполнительное законодательство не содержит такого. Данное понятие содержится в ст. 25 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Под ресоциализацией понимается комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Ситуацию несколько облегчил принятый 6 февраля 2023 г. Федеральный закон № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» [2, с. 202], в котором в качестве основных направлений пробации обозначены ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Пенитенциарный этап ресоциализации предлагается заменить на пенитенциарную пробацию, под которой следует понимать вид пробации, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений. Пенитенциарная пробация будет осуществляться по следующим основным направлениям: проведение социальной и воспитательной работы с осужденными к наказаниям в виде принудительных работ или лишения свободы, оказание им психологической помощи в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством; социальная реабилитация осужденных, отбывающих наказания; подготовка осужден-

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ...

ных к освобождению из учреждений, исполняющих наказания, и оказание осужденным содействия в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве. Предполагается, что введение данного правового института повысит эффективность работы по пенитенциарной ресоциализации освобождаемых.

Необходимо отметить, что в настоящее время не существует единой государственной системы ресоциализации, но опыт отдельных регионов может быть положен в основу централизованной системы ресоциализации и социальной адаптации. Данный вопрос достаточно строго контролируется. Однако не все регионы активно подключены к этой работе.

В большинстве субъектов Российской Федерации формируется региональное законодательство о ресоциализации осужденных, профилактике совершения преступлений как осужденными, так и иными лицами, что соответствует целям уголовно-исполнительного законодательства. Такое законодательство действует в 65 субъектах страны, в том числе в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Рязанской области и иных регионах.

В части содействия в трудоустройстве таким лицам регионы предусматривают различные меры стимулирования. Например, субсидии работодателям на возмещение заработной платы (Вологодская, Кемеровская, Ленинградская, Саратовская, Смоленская области, республики Коми, Карелия, Кузбасс, Приморский край); соглашение Правительства области с профсоюзами и объединениями работодателей (Калининградская область); дополнительные гарантии занятости (Ивановская область); меры по трудоустройству лиц, осужденных к исправительным работам (Курская область); бесплатная юридическая помощь по вопросам трудоустройства (Орловская область); профессиональное обучение (Ямало-Ненецкий автономный округ); пониженная ставка по налогу на прибыль организаций, в которых работают лица, осужденные к исправительным работам или освобожденные из мест лишения свободы (Томская область) (данные тематического доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2022 г.).

Следует признать, что в некоторых субъектах данная работа носит формальный характер, в то же время есть регионы, где такая работа налажена и продолжает совершенствоваться.

Рассмотрим опыт организации межведомственного взаимодействия в вопросах ресоциализации лиц, подлежащих освобождению из учреждений, исполняющих наказание, в Калининградской области, а также получения ими высшего образования.

В настоящее время на уровне Федеральной службы исполнения наказаний разработан План мероприятий уголовно-исполнительной системы Российской Федерации по профилактике повторной преступности среди осужденных, освобождаемых от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы и принудительных работ, на 2023–2025 годы (далее – План).

УФСИН России по Калининградской области проводится работа по выполнению мероприятий, предусмотренных данным Планом, и уже осуществлен ряд мероприятий. В частности, в исправительных учреждениях установлены информационные терминалы с электронной базой вакансий рабочих мест, имеющихся на рынке труда, для повышения информированности осужденных. При поддержке руководства Центра занятости населения Калининградской области (далее – Центр) решен вопрос об обновлении электронной базы данных о вакансиях на рынке труда не реже одного раза в месяц.

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ...

Прорабатывается возможность установки во всех исправительных учреждениях информационных терминалов с доступом к цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

За 11 месяцев 2023 г. в исправительных учреждениях УФСИН России по Калининградской области проведено 23 занятия в рамках Школы подготовки осужденных к освобождению с участием представителей Центра на темы «Порядок оказания помощи осужденным, освободившимся от отбывания наказания по обращению в Центр», «Необходимый пакет документов», «Социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными», «Спрос и предложение на рынке труда», «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности», «Услуги, которые могут получить граждане пенсионного возраста в Центре», «Вакансии инвалидам», «Содействие самозанятости безработных граждан» и 4 встречи сотрудников Центра с освобождающимися осужденными для оказания адресной и индивидуальной помощи (с индивидуальным подбором работодателей, готовых принять на работу конкретных лиц).

Для обеспечения доступа к Общероссийской базе вакансий во всех исправительных учреждениях УФСИН России по Калининградской области созданы рабочие места с обеспечением доступа к сети Интернет, а также наличием городской телефонной связи. Сотрудники групп социальной защиты осужденных исправительных учреждений имеют доступ к личному кабинету (по предоставленным логинам и паролям), в котором на осужденных, обратившихся за помощью в трудоустройстве после освобождения, создают карточки (резюме).

Информация (объявление) о базе вакансий «Работа в России» размещена на стендах наглядной агитации в отрядах и в местах общего пребывания осужденных, в информационных папках, каталогах, транслируются видеоролики на указанную тему.

Еженедельно сотрудниками группы социальной защиты осужденных ведется прием осужденных по оказанию помощи в трудоустройстве и составлению карточек (резюме) на осужденных с обязательным предоставлением типового бланка для ознакомления, заполнения и подписания письменного согласия на обработку персональных данных. В последующем информация из карточек вносится на портал «Работа в России», далее сотрудник отслеживает и доводит информацию до сведения осужденных при откликах работодателей. По состоянию на ноябрь 2023 г. на портале «Работа в России» создано 66 карточек (резюме) на осужденных. Поступило два отклика от работодателей.

При освобождении осужденному, по его желанию, выдается резюме на бумажном носителе, брошюра с адресами Центра, порядок регистрации на портале «Госуслуги» и обязательная рекомендация трудоустроиться.

В рамках реализации положений ст. 108 УИК РФ в части оказания содействия осужденным в получении высшего образования во всех исправительных учреждениях УФСИН России по Калининградской области с осужденными проводится разъяснительная работа о возможности получения высшего образования в период отбывания наказания в виде лишения свободы (в первую очередь с выпускниками общеобразовательных организаций и лицами, имеющими среднее профессиональное образование).

Информация об образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования размещена на стендах наглядной агитации, на общих собраниях осужденных проводится разъяснительная работа в данном направлении, в работе ис-

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ...

пользуется также потенциал студий кабельного телевидения, привлекаются представители образовательных организаций.

Представители образовательных организаций высшего образования присылают письма с информацией о программах обучения для информирования осужденных об образовательных программах, условиях обучения, порядке поступления, изменении стоимости обучения и иных вопросах образовательного процесса.

В исправительных учреждениях оборудованы учебные места для обучающихся в образовательных организациях высшего образования.

Продолжает прорабатываться вопрос обучения осужденных на бюджетной основе, в том числе по программам невостребованных специальностей, с государственными образовательными учреждениями Калининградской области.

Обеспечена возможность сдачи осужденными государственной итоговой аттестации в общеобразовательной организации в форме единого государственного экзамена для последующего поступления в вузы.

За последние десять лет УФСИН России по Калининградской области заключены соглашения в части получения высшего образования:

- с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)»;
- автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»;
- Санкт-Петербургским университетом технологий управления и экономики;
- негосударственным образовательным учреждением высшего образования «Московский финансово-промышленный университет "Синергия"».

В каждом конкретном случае вопрос об обучении осужденных в вузе решается исходя из возможностей сторон. Особое внимание уделяется тем, кто прервал свое обучение в вузе из-за судимости и отбывания наказания в исправительном учреждении.

Основной проблемой в сфере получения высшего образования осужденными в период отбывания наказания (в местах изоляции) можно считать доступность высшего образования исключительно на платной основе. Однако большинство осужденных не имеют финансовой возможности в силу объективных причин.

Для качественного решения вопросов ресоциализации, реинтеграции в общество осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, социальной адаптации, трудового и бытового устройства УФСИН России по Калининградской области взаимодействует с органами исполнительной власти и с различными социально ориентированными организациями (некоммерческими организациями).

Подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области, начинается не позднее чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы. Осуществляется комплексное изучение осужденных, составляются социально-психологические характеристики, оказывается помощь в восстановлении социально полезных связей с родственниками.

Для полноценной ресоциализации освобождающихся лиц необходимо участие всех институтов общества и органов государственной власти.

Проводится работа в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве с Министерством социальной политики Правительства Калининградской области, направлен-

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ...

ная на взаимодействие по вопросам предоставления разносторонних мер социальной помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы.

Лица, нуждающиеся в помощи в бытовом устройстве, направляются в Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий», функции и полномочия которого осуществляются Министерством социальной политики Калининградской области. Всем направленным в указанное учреждение лицам (в том числе имеющим постоянную либо временную регистрацию) предоставляется временное жилье, оказывается психологическая и юридическая помощь (помощь по восстановлению документов), а также помощь алко- и наркозависимым лицам. Принимаются всесторонние меры, направленные на социальную адаптацию осужденных после освобождения. В рамках соглашения между Центром занятости населения Калининградской области и УФСИН России по Калининградской области согласован и утвержден Порядок взаимодействия, согласно которому ежеквартально обновляется информация об освобождающихся осужденных.

В УФСИН России по Калининградской области заключено соглашение о сотрудничестве с Калининградской региональной общественной организацией «Центр развития местного сообщества “Сила людей”». В рамках соглашения проводятся совместные мероприятия, направленные на социальное сопровождение освободившихся осужденных в период адаптации в обществе. Совместно проводятся занятия в Школе подготовки осужденных к освобождению, оказывается помощь в решении социальных проблем, обучении финансовой грамотности, индивидуальные консультирования, предоставляется помощь в профориентации, формировании позитивного отношения к труду, социальным нормам и ценностям, реализуются мероприятия по профилактике бездомности.

В Калининграде также работает центр выдачи вещей – Фонд «Милость к ближнему», где лица, освободившиеся из мест лишения свободы (в течение 6 месяцев после освобождения при предоставлении справки об освобождении) бесплатно могут получить женскую, мужскую одежду, обувь для себя и ребенка в объеме до 5 кг. Посещение центра возможно не чаще чем раз в три месяца [3, с. 184].

Таким образом, к социальной работе с осужденными и подготовке их к освобождению в Калининградском регионе привлекаются представители органов местного самоуправления, органов внутренних дел, фонда пенсионного и социального страхования, службы занятости населения, отделы социальной защиты населения и другие организации, оказывающие социальные услуги населению.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что в настоящее время на территории отдельных субъектов Российской Федерации сформировалась положительная практика ресоциализации осужденных, изучение и обобщение которой поможет выработать единый подход к данной работе.

Библиографический список

1. Рыжов Р. С., Рахмаев Э. С., Мачкасов А. И. Ресоциализация и социальная адаптация лиц, освобождаемых из мест лишения свободы : учеб. пособие. Рязань : Академия ФСИН России, 2014. 82 с.
2. Ермасов Е. В. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере исполнения уголовных наказаний при введении probation // Уголовно-исполнительное право. 2023. Т. 18, № 2. С. 200–210.

ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ...

3. Акчурин А. В. Об опыте оказания социальной помощи осужденным и лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказания // VI Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (приуроченный к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации») : сб. тез. выступ. и докл. участников (Рязань, 15–17 нояб. 2023 г.) : в 9 т. Рязань : Академия ФСИН России, 2023. Т. 3. С. 181–186.

References

1. Ryzhov, R. S., Rakhmaev, E. S. & Machkasov, A. I. 2014, '*Resocialization and social adaptation of persons released from prison*', Academy of the FPS of Russia, Ryazan.
2. Ermasov, E. V. 2023, 'Improvement of regulatory and legal regulation in the field of execution of criminal penalties during the introduction of probation', *Penal enforcement law*, vol. 18, iss. 2, pp. 200–210.
3. Akchurin, A. V. 2023, 'On the experience of providing social assistance to convicts and persons released from institutions executing punishments' in VI International Penitentiary Forum «Crime, punishment, correction»: collection of abstracts of speeches and reports of participants (Ryazan, November 15–17, 2023), in 9 vols, vol. 3, pp. 181–186, Academy of the FPS of Russia, Ryazan.

Информация об авторе

И. Н. Коробова – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными

Information about the author

I. N. Korobova – PhD (Law), associate professor, head of the Department of penal enforcement law and organization of educational work with convicts

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 07.04.2024; одобрена после рецензирования 14.05.2024; принята к публикации 15.05.2024.

The article was submitted 07.04.2024; approved after reviewing 14.05.2024; accepted for publication 15.05.2024.