

Научная статья

УДК 343.9.024:314.7

doi: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).3.469-474.

СОВРЕМЕННЫЕ КРИМИНАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ МИГРАЦИИ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Юрий Сергеевич Магнутов¹

¹ Борский городской суд Нижегородской области, г. Бор, Россия, gos4361@yandex.ru

Аннотация. В статье представлены современные криминальные вызовы миграции. Продемонстрировано мнение ученых и политических деятелей об угрозах незаконных миграционных потоков. Обоснована необходимость принятия политико-правовых решений, направленных на оздоровление миграционной сферы, и проведения ревизии законодательства в данной области правового регулирования. Показано, что преступность в сфере миграции разнопланова и включает в себя следующие группы деяний: непосредственно сопряженные с нарушением миграционного законодательства; служебные криминальные акты, способствующие незаконной миграции; криминально-девиантные формы поведения, субъектом которых выступает иностранный гражданин, находящийся на территории Российской Федерации; деяния, совершаемые в отношении мигрантов. Представленные группы формируют систему преступлений, совершаемых в сфере миграции и образуют методологическую основу авторской институциональной уголовно-правовой концепции противодействия им.

Ключевые слова: иностранный гражданин, незаконная миграция, преступление, безопасность, законодательство

Для цитирования

Магнутов Ю. С. Современные криминальные вызовы миграции: институционально-правовые основы противодействия // Уголовно-исполнительное право. 2024. Т. 19(1–4), № 3. С. 469–474. DOI: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).3.469-474.

Original article

MODERN CRIMINAL CHALLENGES OF MIGRATION: INSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF COUNTERACTION

Yuri Sergeevich Magnutov¹

¹ Bor City Court of Nizhny Novgorod region, Bor, Russia, gos4361@yandex.ru

Abstract. The article presents the modern criminal challenges of migration. The opinion of scientists and politicians on the threats of illegal migration flows is demonstrated. The necessity of making political and legal decisions aimed at improving the migration sector and conducting an audit of legislation in this area of legal regulation is substantiated. It is shown that crime in the field of migration is diverse and includes the following groups of acts: directly related to violation of migration legislation; official criminal acts that contribute to illegal migration; criminally deviant forms of behavior, the subject of which is a foreign citizen located on the territory of the Russian Federation; acts committed against migrants. The presented groups form a system of crimes committed in the field of migration and form the methodological basis of the author's institutional criminal law concept of countering them.

Keywords: foreign citizen, illegal migration, crime, security, legislation

For citation

Magnutov, Yu. S. 2024, 'Modern criminal challenges of migration: institutional and legal foundations of counteraction', *Penal law*, vol. 19(1–4), iss. 3, pp. 469–474, doi: 10.33463/2687-122X.2024.19(1-4).3.469-474.

Миграция в последние несколько лет стала объектом внимания со стороны как ученых, так и практиков. Детерминантами такого интереса выступает не только ее рост, но и увеличивающееся количество преступлений, совершаемых прибывающими в Россию иностранными гражданами. Основная масса проблем во взятой для исследования области, требующих решения, изложена в ранее проведенных исследованиях, в том числе диссертационного уровня [1–4], а также заявлениях политических и религиозных деятелей. Так, Президент Российской Федерации В. Путин назвал нелегальную миграцию питательной средой для экстремизма¹. Секретарь Совета безопасности Российской Федерации Н. Патрушев рассматривает исследуемый феномен как угрозу для распада страны². Директор ФСБ России А. Бортников отмечает, что трудовые мигранты из стран СНГ составляют основу террористических групп в нашей стране³.

На миграции акцентирует свое внимание и председатель Следственного комитета Российской Федерации А. Бастрыкин. По его мнению, мигранты являются одним из факторов социальной напряженности не только в России, но и во всем мире⁴. Генеральный

¹ См.: URL: <https://rg.ru/2024/04/02/putin-nazval-nelegalnuiu-migraciiu-pitatelnoj-sredoj-dlia-ekstremizma.html> (дата обращения: 06.04.2024).

² См.: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6666145> (дата обращения: 06.04.2024).

³ См.: URL: <https://www.kp.ru/online/news/2711698> (дата обращения: 06.04.2024).

⁴ См.: URL: <https://www.interfax.ru/russia/895287> (дата обращения: 06.04.2024).

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

прокурор Российской Федерации И. Краснов предлагает усилить меры ответственности за нарушения, допускаемые при реализации норм миграционного законодательства¹. Министр внутренних дел РФ В. Колокольцев обращает внимание на качественное изменение в структуре «иностранный» преступности, что подтверждается ростом тяжких и особо тяжких преступлений в данном сегменте противоправного поведения².

Об опасности современного формата миграции и въезжающих на территорию России иностранных специалистов не устают говорить и представители традиционных религиозных конфессий³. Полагаем, что решение выявленных проблем лежит в плоскости принятия политико-правовых решений, направленных на оздоровление миграционной сферы. В первую очередь необходимо провести ревизию законодательства.

К специализированным актам в сфере миграции относятся Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг., утвержденная Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622. В следующем году истекает срок действия последнего из указанных документов, что предполагает принятие новой концепции, которая и должна стать юридическим маяком в реализации нового курса миграционной политики.

Отмеченное актуализирует не только исследование современных криминальных вызовов, исходящих от миграции, но и выработку институционально-правовых основ противодействия преступлениям, сопряженным с ней. Мы согласны с учеными в том, что преступность в сфере миграции разнопланова и, по нашему мнению, включает в себя несколько групп деяний.

1. Общественно-опасные деяния, непосредственно сопряженные с нарушением миграционного законодательства, ответственность за которые закреплена в гл. 32 УК РФ. В нее могут быть включены преступления, предусмотренные в ст. 322.1–322.3 УК РФ. Особенности их правовой оценки освещены в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2020 г. № 18 «О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией» и в научных разработках. В судебно-следственной практике все чаще встречаются случаи возбуждения уголовных дел по этим статьям.

Примером может стать возбужденное уголовное дело об организации незаконной миграции и выдаче подложных сертификатов о владении русским языком⁴. В частности, была выявлена группа лиц, организовавшая без наличия к тому правовых оснований выдачу иностранцам необходимых для получения вида на жительство сертификатов о знании основ российского права, истории и русского языка. Действия основной массы фигурантов были квалифицированы по п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ. В состав группы

¹ См.: URL: <https://ria.ru/20240424/migranty-1941964311.html> (дата обращения: 06.04.2024).

² См.: URL: <https://мвд.рф/document/42949222> (дата обращения: 06.04.2024).

³ См.: Патриарх Кирилл предупредил о риске «потерять Россию» из-за наплыва мигрантов. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6412858> (дата обращения: 06.04.2024); Муфтий заявил, что проблемы с миграцией в РФ нужно обсуждать не публично. URL: <https://tass.ru/obschestvo/19409533> (дата обращения: 06.04.2024).

⁴ См.: В Москве возбуждено уголовное дело об организации незаконной миграции и выдаче подложных сертификатов о владении русским языком. URL: <https://sledcom.ru/news/item/1873908> (дата обращения: 06.04.2024).

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

входил сотрудник Государственного института русского языка имени А. С. Пушкина, выполнявший организационно-распорядительные функции при реализации преступной схемы. Он был признан должностным лицом, и его действия дополнительно квалифицированы по п. «е» ч. 3 ст. 286 УК РФ. Этот факт подтверждает обоснованность предлагаемой нами классификации деяний, совершаемых в сфере миграции, включающей в себя служебные криминальные акты, способствующие незаконной миграции. К ним могут быть отнесены преступления, отраженные в гл. 24 и 30 УК РФ. Примеров таких актов в судебно-следственной практике множество. Например, в Республике Алтай за получение незаконного вознаграждения осужден бывший руководитель миграционной службы. Уголовное дело возбуждено по признакам, преступления, предусмотренного п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ. Преступная схема выражалась в получении незаконного вознаграждения в виде услуг имущественного характера, то есть в выполнении некоторых видов работ при строительстве загородного дома взяточполучателя за организацию выдачи виновным вида на жительство и разрешений на временное проживание на территории России¹.

2. Еще одна группа преступлений, совершаемых мигрантами, может быть представлена общественно опасными формами поведения. Такая группа включает в себя любые криминально-девиантные формы поведения, субъектом которых выступает иностранный гражданин, находящийся на территории Российской Федерации. Она не может иметь каких-либо родовых или видовых уголовно-правовых границ, так как названный субъект потенциально может совершить умышленные и неосторожные деяния, запрещенные УК РФ.

За 2023 г. количество таких преступлений выросло на 75 % по сравнению с показателями предшествующего года². Основная масса из них – это тяжкие или особо тяжкие деяния, посягающие на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность и половую свободу, интересы государственной власти, а также основы конституционного строя и безопасность государства³. Объектом посягательства в сфере миграционной преступности становится общественная безопасность и общественный порядок. Иностранные граждане активно вовлечены в незаконный оборот наркотиков. По официальным данным МВД России, каждое четвертое преступление в указанной сфере совершается иностранными гражданами, организующими межрегиональные наркосообщества и нарколаборатории⁴. Не может остаться без внимания и террористический акт, совершенный 22 марта 2024 г. иностранными гражданами в «Крокус Сити Холле».

Считаем обоснованным выделение еще одной группы преступлений. Это деяния, совершаемые в отношении мигрантов, то есть потерпевший – это гражданин иностранного государства, деяние в отношении которого совершено в России. Примером может стать убийство мигранта, произошедшее в Екатеринбурге. Причиной посягательства

¹ См.: В Республике Алтай бывший начальник миграционной службы осужден за получение взяток. URL: <https://altai.sledcom.ru/news/item/1823838> (дата обращения: 06.04.2024).

² См.: Генпрокурор заявил о росте числа преступлений, совершенных мигрантами. URL: <https://ria.ru/20240326/migranty-1935938397.html> (дата обращения: 06.04.2024).

³ См.: Бастрькин сообщил о росте числа дел на иностранцев по тяжким статьям. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/658b15e69a7947ec6355178f> (дата обращения: 06.04.2024).

⁴ См.: В Колокольцев провел заседание коллегии МВД России, посвященное противодействию нелегальной миграции. URL: <https://мвд.рф/news/item/42917512> (дата обращения: 06.04.2024).

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

стала жалоба отцу четырнадцатилетней девочки на домогательства и физическое насилие со стороны сожителя бывшей супруги¹.

Изложенное обуславливает классификацию преступлений в сфере миграции и авторскую институциональную уголовно-правовую основу противодействия им.

Таким образом, рост количества преступлений в сфере миграции создает угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Сегодня мы наблюдаем институционализацию миграционной преступности с четким формированием криминологических признаков выделяемых нами групп с криминально-девиантным поведением, что требует незамедлительного принятия системных социальных, культурных, экономических и политико-правовых мер, направленных на оздоровление миграционной сферы. Одной из их составляющих должна стать институционально-правовая концепция противодействия преступности в сфере миграции, обоснованию и разработке которой будут посвящены наши следующие исследования.

Список источников

1. Урда М. Н. Уголовно-правовое противодействие незаконной миграции : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2023. 393 с.
2. Елисеев М. А. Уголовно-правовые меры противодействия незаконной миграции: компаративное исследование : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019. 216 с.
3. Исхаков А. М. Уголовно-правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции : дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2018. 207 с.
4. Бучаков С. А. Незаконная внешняя миграция в России: криминологическая обстановка и политика противодействия : дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2019. 239 с.
5. Розовская Т. И., Петрянин А. В. Миграция и преступность: частный взгляд на проблему // Союз криминалистов и криминологов. 2023. № 4. С. 42–49.
6. Петрянин А. В., Емельянова Е. В. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: переоценка современных вызовов // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. 2021. № 4. С. 10–16.

References

1. Urda, M. N. 2023, *Criminal law counteraction to illegal migration: Sc.D thesis (Law)*, Moscow.
2. Eliseev, M. A. 2019, *Criminal law measures to counter illegal migration: a comparative study: PhD thesis (Law)*, Moscow.
3. Iskhakov, A.M. 2018, *Criminal law and criminological aspects of the organization of illegal migration: PhD thesis (Law)*, Kazan.
4. Buchakov, S. A. 2019, *legal external migration in Russia: criminological situation and counteraction policy: PhD thesis (Law)*, Omsk.
5. Rozovskaya, T. I. & Petryanin, A.V. 2023, 'Migration and crime: a private view of the problem', *Union of Criminologists and Criminologists*, iss. 4, pp. 42–49.
6. Petryanin, A.V. & Yemelyanova, E. V. 2021, 'The National Security Strategy of the Russian Federation: reassessment of modern challenges', *Bulletin of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I. D. Putilin*, iss. 4, pp. 10–16.

¹ См.: Екатеринбургец зарезал мигранта из-за жалоб 14-летней дочери. URL: <https://www.ntv.ru/novosti/2824104> (дата обращения: 06.04.2024).

Информация об авторе

Ю. С. Магнатов – кандидат юридических наук, председатель суда.

Information about the author

Yu. S. Magnutov – PhD (Law), chairman of the court.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 15.07.2024; одобрена после рецензирования 05.09.2024; принята к публикации 25.09.2024.

The article was submitted 15.07.2024; approved after reviewing 05.09.2024; accepted for publication 25.09.2024.