

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Научная статья

УДК 364.465:343.8

doi: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).1.012-023

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ

Евгений Викторович Ермасов^{1, 2, 3}

¹ Минюст России, г. Москва, Россия, yvk6974@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9523-1316>

² Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Россия

³ НИИ ФСИН России, г. Москва, Россия

Аннотация. В связи с началом применения в Российской Федерации постпенитенциарной probation в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, автор проводит детальный анализ законодательства, определяющего правовые основы деятельности центров probation.

Ключевые слова: центр probation, постпенитенциарная probation, нормативно-правовое регулирование, некоммерческие организации, индивидуальная программа ресоциализации

Для цитирования

Ермасов Е. В. Нормативно-правовое регулирование деятельности центров probation // Уголовно-исполнительное право. 2025. Т. 20(1–4), № 1. С. 12–23. DOI: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).1.012-023.

PENAL LEGISLATION

Original article

LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF PROBATION CENTERS

Evgeny Viktorovich Ermasov^{1, 2, 3}

¹ Ministry of Justice of Russia, Moscow, Russia, vvk6974@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-9523-1316>

² Kutafin Moscow State Law University (MGUA), Moscow, Russia

³ Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow, Russia

Abstract. In connection with the beginning of the application of post-penitentiary probation in the Russian Federation for persons released from institutions serving sentences of forced labor or imprisonment, the author conducts a detailed analysis of the legislation defining the legal basis for the activities of probation centers.

Keywords: probation center, post-penitentiary probation, regulatory and legal regulation, non-profit organizations, individual rehabilitation program

For citation

Ermasov, E. V. 2025, 'Legal regulation of the activities of probation centers', *Penal law*, vol. 20(1–4), iss. 1, pp. 12–23, doi: 10.33463/2687-122X.2024.20(1-4).1.012-023.

С 1 января 2025 г. применяется постпенитенциарная probation в отношении лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Среди организаций, осуществляющих деятельность в отношении данной категории лиц, особого внимания заслуживают центры probation. В научной литературе возникают вопросы о создании данных организаций, их статусе и организационно-правовых формах, правовых основах деятельности [1, с. 172; 2, с. 86; 3, с. 186; 4; 5; 6].

Следует учесть, что Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О probation в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о probation) впервые в отечественной правовой системе предусмотрена возможность создания специализированных организаций, предметом деятельности которых является оказание помощи лицам, освобожденным от отбывания уголовных наказаний (лишение свободы, принудительные работы).

Вместе с тем их возникновение не является абсолютно новым в отечественном праве. Система «патроната» в Российской империи, существовавшая в XIX и начале XX вв., предусматривала оказание социальной поддержки арестантам, в том числе отбывшим наказание. Такая деятельность осуществлялась первоначально Попечительным о тюрьмах обществом и различными благотворительными учреждениями, с 1908 г. – обществами покровительства лицам, освобождаемым из мест заключения (обществами патроната), и включала в себя материальную поддержку, содействие в поиске жилья и трудоустройстве, юридические услуги. Внимание уделялось также заботе о семье арестантов и сохранению их семейных связей. Особо выделялись наибо-

лее уязвимые категории – женщины и несовершеннолетние. На практике арестантам и членам их семей оказывались следующие виды помощи: обеспечение питанием, одеждой, рабочими инструментами, содействие в поиске работы и жилья, способствование возвращению на родину. Члены обществ патроната осуществляли также наблюдение за лицами, освобожденными условно-досрочно. Организации помощи освобожденным из мест заключения уделялось большое внимание учеными-правоведами, в том числе С. К. Гогелем, Д. А. Дрилем, П. И. Люблинским, С. В. Познышевым, Н. С. Таганцевым, Г. С. Фельдштейном, И. Я. Фойницким и др.

Согласно определению, содержащемуся в п. 12 ч. 1 ст. 5 Федерального закона о пробации, центром пробации является специализированная организация, создаваемая в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания. В соответствии с ч. 1 ст. 27 Федерального закона о пробации правом создания центров пробации наделены некоммерческие, в том числе религиозные, организации и общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации. Создание центров пробации коммерческими организациями Федеральным законом о пробации не предусматривается.

Понятие «центр пробации» содержится только в Федеральном законе о пробации и не встречается в других законодательных актах Российской Федерации. Создание центров пробации является правом, а не обязанностью организаций, указанных в ч. 1 ст. 27 Федерального закона о пробации, и таким образом не представляет собой обязательное условие реализации постпенитенциарной пробации. Обеспечение мероприятий в рамках постпенитенциарной пробации возложено на уголовно-исполнительные инспекции с участием других субъектов пробации.

В соответствии с названными положениями Федерального закона о пробации в качестве учредителей центров пробации могут быть только некоммерческие, в том числе религиозные, организации и общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации. Согласно ст. 3 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) некоммерческая организация создается в качестве юридического лица. Следовательно, учредителем центров пробации не могут быть иные субъекты, например физические лица, которые в соответствии со ст. 10 Федерального закона № 7-ФЗ могут создавать автономные некоммерческие организации.

Создаваемые некоммерческими организациями центры пробации сами являются некоммерческими организациями и могут осуществлять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческих организаций, которые предусмотрены их учредительными документами (ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ).

Центры пробации не указаны в перечне субъектов пробации, содержащемся в ст. 6 Федерального закона о пробации. Однако учредители центров пробации упоминаются в ч. 3 названной статьи, согласно которой в целях осуществления мероприятий ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации могут привлекаться также некоммерческие, в том числе религиозные, социально ориентированные некоммерческие организации, организации и общественные объединения. В связи с этим мнение о проблеме отсутствия субъектности центров пробации как субъектов пробации [4, с. 76] полагаем необоснованным, так как такой субъектностью обладают учредители центров пробации.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Федеральном законе о пробации не регламентируются вопросы создания центров пробации, их ведомственной принадлежности, не устанавливается их организационно-правовая форма. Эти вопросы должны рассматриваться в рамках норм действующего законодательства, прежде всего Федерального закона № 7-ФЗ, Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Например, согласно гл. II Федерального закона № 7-ФЗ формами некоммерческих организаций являются: общественные и религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, фонды, государственная корпорация, государственная компания, некоммерческие партнерства, частные учреждения, государственные муниципальные учреждения, бюджетное учреждение, автономная некоммерческая организация, ассоциации (союзы).

Таким образом, центры пробации могут создаваться как государственными, так и негосударственными некоммерческими организациями. Еще до издания Федерального закона о пробации в субъектах Российской Федерации имелся опыт создания центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, как в качестве государственных, так и в качестве негосударственных организаций. В связи с этим заслуживает внимания точка зрения Уполномоченного по правам человека в Вологодской области О. А. Димони, выступающего за создание центров пробации в виде государственных бюджетных организаций социального обслуживания [7, с. 9].

При этом в рамках действующего законодательства центры пробации могут быть созданы в качестве некоммерческой организации с оформлением в виде юридического лица (согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 7-ФЗ некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения или реорганизации другой некоммерческой организации такой же организационно-правовой формы и в случаях, предусмотренных федеральными законами, в результате реорганизации в форме преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы), филиала или представительства некоммерческой организации (ст. 5 Федерального закона № 7-ФЗ: некоммерческая организация может в соответствии со ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации создавать филиалы и открывать представительства, которые не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организации, действуют на основании утвержденного ею положения), территориального подразделения общественных организаций и ассоциаций, союзов (с оформлением в качестве юридического лица согласно ст. 5.1 Федерального закона № 7-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом о пробации основной характеристикой центра пробации является цель его создания – оказание помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временно-го места пребывания. Таким образом, отнесением некоммерческой организации или ее филиала, представительства, территориального подразделения к центрам пробации является наличие указанной цели в уставе некоммерческой организации – учредителя или соответствующем положении, утвержденном некоммерческой организацией, создавшей данный центр пробации без образования юридического лица. При этом использование наименования «центр пробации» не является обязательным.

Главной особенностью, юридическим признаком такой организации является оказание помощи лицам, в отношении которых применяется пробация. Может ли организация, специализирующаяся на оказании помощи лицам, в отношении которых применяется

постпенитенциарная пробация, предоставлять помощь и другим лицам (в том числе тем, кто еще отбывает наказания в виде лишения свободы или принудительные работы, или тем, кто состоит на учете в уголовно-исполнительной инспекции и в отношении которых применяется исполнительная пробация)? На наш взгляд, может, если это соответствует ее целям и направлениям деятельности, но такая организация будет выступать в качестве центра пробации только в отношении тех лиц, к кому применяется постпенитенциарная пробация. Оказание помощи в центрах пробации лицам, в отношении которых применяется исполнительная пробация, Федеральным законом о пробации не предусмотрено. Так как центр пробации является организацией, специально созданной для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, то ее деятельность как центра пробации ориентирована на указанных лиц.

Постпенитенциарная пробация применяется в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (ч. 1 ст. 19 Федерального закона о пробации). Помощь указанным лицам оказывается в соответствии с индивидуальной программой ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (далее – индивидуальная программа).

В центрах пробации должна оказываться помощь, предусмотренная в названной индивидуальной программе. Перечень мероприятий, подлежащих включению в индивидуальную программу, установлен в ст. 32 Федерального закона о пробации и предусматривает следующие мероприятия: 1) восстановление и формирование социальных связей; 2) консультирование по социальным и правовым вопросам; 3) оказание психологической помощи; 4) оказание содействия: в получении лицом, в отношении которого применяется постпенитенциарная пробация, документов, необходимых для реализации своих прав; в трудоустройстве; в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения, повышении квалификации; в получении пособия по безработице; в получении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации; в получении медицинской помощи; в получении пенсионного обеспечения (для лиц, имеющих право на его получение); в получении социальных услуг; в получении иной помощи. Приведенный перечень не является исчерпывающим.

Некоторые из указанных видов помощи являются по своей природе социальными услугами, предоставляемыми организациями, входящими в систему социального обслуживания в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ). Согласно п. 5 ст. 5 названного Закона в систему социального обслуживания входят также негосударственные некоммерческие организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги.

В случае если центр пробации осуществляет оказание социальных услуг, то он должен руководствоваться положениями Федерального закона № 442-ФЗ. Формы социального обслуживания (на дому, полустационарная форма, стационарная форма) и виды социального обслуживания (социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги, социально-трудовые услуги, социально-правовые услуги, услуги в целях повышения коммуника-

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

тивного потенциала, срочные социальные услуги) приведены в гл. 6 Федерального закона № 442-ФЗ. К срочным социальным услугам относятся в том числе обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости, содействие в получении временного жилого помещения, содействие в получении юридической помощи, содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей, иные срочные социальные услуги. Порядок предоставления таких услуг регламентирован Федеральным законом № 442-ФЗ и изданным во исполнение его положений нормативными правовыми актами.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться центрами пробации (как некоммерческими организациями) только на основании специальных разрешений (лицензий). Перечень этих видов деятельности определяется законом (ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ).

В рамках подготовки введения с 1 января 2025 г. постпенитенциарной пробации Минюстом России 16 сентября 2024 г. издан приказ № 278 «Об утверждении Правил организации деятельности центров пробации» (далее – Правила), которым регламентируются вопросы организации деятельности центров пробации, устанавливаются основные мероприятия, осуществляемые центрами пробации с учетом индивидуальной программы гражданина, в отношении которого применяется постпенитенциарная пробация, порядок и основания предоставления социальных услуг и оказания помощи гражданам в центре пробации.

Вопросы утверждения структуры, штатной численности, финансирования и правил внутреннего распорядка центра пробации не являются предметом регулирования указанного приказа Минюста России и определяются в том числе уставными документами центра пробации, источниками формирования его имущества (ст. 26 Федерального закона № 7-ФЗ) или нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания населения (например, п. 22, 34, 37 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Минтруда России от 24 ноября 2014 г. № 940н).

Согласно Правилам, центр пробации оказывает помощь гражданину в соответствии с мероприятиями, включенными в его индивидуальную программу. При предоставлении социальных услуг помощь гражданину в соответствии с мероприятиями, включенными в его индивидуальную программу, оказывается на основе договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между центром пробации и гражданином или его законным представителем (ст. 17 Федерального закона № 442-ФЗ).

Основные направления деятельности центров пробации указаны в п. 6 Правил, в соответствии с которым они:

- осуществляют деятельность по оказанию помощи, не относящейся к социальным услугам, в соответствии с мероприятиями, включенными в индивидуальную программу гражданина;
- заключают между центром пробации и гражданином или его законным представителем договор о предоставлении социальных услуг в целях реализации индивидуальной программы гражданина;
- предоставляют гражданину социальные услуги в соответствии с его индивидуальной программой и договором о предоставлении социальных услуг, заключенным между центром пробации и гражданином или его законным представителем;

– обеспечивают гражданина отдельным койко-местом с комплектом постельных принадлежностей при предоставлении ему временного места пребывания;

– осуществляют регистрацию граждан по месту пребывания в порядке и случаях, установленных Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (при предоставлении гражданину временного места пребывания).

Правилами определен перечень документов, при наличии которых предоставляются социальные услуги и (или) оказывается помощь гражданам в центре пробации (п. 7), перечень случаев, при которых гражданину не предоставляются социальные услуги и (или) не оказывается помощь в центре пробации (п. 10).

П. В. Тепляшин считает, что в п. 7 Правил следует предусмотреть электронную форму предоставления документов, при наличии которых предоставляются социальные услуги и (или) оказывается помощь гражданам в центре пробации [6, с. 345]. В Правилах не конкретизирована форма предоставления указанных документов. И это не случайно, так как форма предоставления документов зависит от профиля центра пробации, форм и видов предоставляемых им социальных услуг и (или) оказываемой помощи, технической оснащенности центра пробации. Вместе с тем Правила не исключают возможности предоставления таких документов и в электронной форме. Полагаем, что эта возможность будет устанавливаться центром пробации самостоятельно, а установление форм и порядка предоставления данных документов Минюстом России не требуется. Кроме того, полагаем, что такие документы, как заявление гражданина или его законного представителя, а также договор о предоставлении социальных услуг между центром пробации и гражданином или его законным представителем (при предоставлении социальных услуг) удобнее будет составлять при явке гражданина в центр пробации. При этом подача заявления гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме предусмотрена законодательством Российской Федерации при предоставлении социального обслуживания (ст. 14 Федерального закона № 442-ФЗ), форма подачи заявления об оказании иной помощи законодательством Российской Федерации не установлена.

Форма заключения уполномоченной медицинской организации о наличии (об отсутствии) противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме, предусмотренная ч. 3 ст. 18 Федерального закона № 442-ФЗ, установлена приказом Минздрава России от 2 мая 2023 г. № 202н «Об утверждении Перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии (об отсутствии) таких противопоказаний». Федеральным законом № 442-ФЗ Минюст России не наделен полномочиями по установлению формы предоставления такого документа.

Согласно п. 17 Правил центр пробации ведет и использует единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Частью 4 ст. 34 Федерального закона о пробации установлено,

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

что Правительством Российской Федерации определяются не только перечень органов и организаций, имеющих доступ к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, перечень органов и организаций, уполномоченных на внесение информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, но и перечень видов такой информации и порядок ведения и использования единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация. Кроме того, в рамках реализации указанных норм центр пробации получит возможность доступа к названному реестру, который в соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона о пробации должен содержать информацию о видах, сроках, результатах реализации мероприятий пробации, лицах, в отношении которых применяется пробация, об их индивидуальных программах, индивидуальной нуждаемости, оказанных мерах социальной помощи, отказах от применения пробации.

Частью 1 ст. 28 Федерального закона о пробации на уголовно-исполнительные инспекции возложены обязанности, в том числе по направлению лиц, нуждающихся в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, в организации социального обслуживания граждан, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, и иные государственные и негосударственные организации, участвующие в социальном обслуживании граждан, в случаях, предусмотренных Федеральным законом о пробации, а также по осуществлению контроля за выполнением мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами. В целях реализации данных положений в отношении гражданина, обратившегося в центр пробации, в п. 8 Правил предусмотрено, что такой гражданин регистрируется в журнале учета лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация. Следует обратить внимание на то, что журнал учета лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, содержащийся в приложении к Правилам, является рекомендуемым образцом, а не нормативным предписанием, обязательным к исполнению. Его форма может дополняться правоприменителем по собственному усмотрению.

Положение о том, что в целях оказания помощи, в том числе по предоставлению временного места пребывания, лица, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, могут направляться уголовно-исполнительными инспекциями в центры пробации, содержится в п. 63 Порядка исполнения обязанностей и осуществления прав учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций в сфере пробации, утвержденного приказом Минюста России от 29 ноября 2023 г. № 350. Пунктом 39 Порядка оказания содействия осужденным, освобождающимся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве, утвержденного приказом Минюста России от 29 ноября 2023 г. № 350, предусмотрено, что в случае, если осужденный, освобождаемый из учреждения, является лицом, не имеющим постоянного места жительства и утратившим социальные связи, администрация учреждения обращается с запросом в организации социального обслуживания, предоставляющие временное место проживания, и центры пробации, предоставляющие временное место пребывания, по избранному осужденным месту пребывания. Направление в центры пробации предусмотрено также в перечне мероприятий, рекомендуемых к включению в индивидуальную программу ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, содержащемся в приложении № 3 к Порядку подготовки индивидуальной программы ресоциа-

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

лизации, социальной адаптации и социальной реабилитации, утвержденному приказом Минюста России от 29 ноября 2023 г. № 350.

Правилами также устанавливается, что основанием для приема гражданина в центр пробации, подтверждающим, что в отношении него применяется постпенитенцианая пробация, является наличие направления уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства (месту пребывания) гражданина в центр пробации, выданного гражданину, или направления учреждения, исполняющего наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, выданного гражданину при его освобождении от отбывания наказания, а также копии его индивидуальной программы.

П. В. Тепляшин предлагает внести в п. 10 Правил дополнение, указав в качестве случая, при котором гражданину не предоставляются социальные услуги и (или) не оказывается помощь в центре пробации, наличие у этого гражданина «неадекватного поведения с признаками психического расстройства» [6, с. 346]. Данное предложение нуждается в дополнительном обосновании, так как для его применения требуется установить признаки такого неадекватного поведения и психического расстройства, конкретизировав, о каком психическом расстройстве идет речь. В противном случае предлагаемая норма может стать основанием для необоснованного отказа в предоставлении социальной услуги и (или) оказании иной помощи в центре пробации. Кроме того, полагаем, что в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации нуждаются в том числе лица, имеющие психические заболевания, прежде всего страдающие алкогольной или наркотической зависимостью. Вопросы приема в стационарные организации социального обслуживания, а значит, и в центры пробации, предоставляющие социальные услуги в указанной форме, и выписки из таких организаций лиц, страдающих психическими расстройствами, в соответствии с ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 442-ФЗ регулируются законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи, в частности ст. 41 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

В соответствии с п. 15 Правил предоставление гражданину социальных услуг и (или) оказание помощи в центре пробации прекращаются в следующих случаях:

- окончания предоставления центром пробации социальных услуг (согласно договору о предоставлении социальных услуг, заключаемому между центром пробации и гражданином или его законным представителем) и (или) оказания помощи в соответствии с мероприятиями, включенными в индивидуальную программу гражданина;
- обращения гражданина или его законного представителя с письменным заявлением об отказе в предоставлении социальных услуг и (или) оказании помощи;
- окончания срока реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой гражданина;
- истечения срока действия договора о предоставлении социальных услуг, заключенного между центром пробации и гражданином или его законным представителем (при предоставлении социальных услуг);
- нарушения гражданином условий, предусмотренных договором о предоставлении социальных услуг, заключенным между центром пробации и гражданином или его законным представителем (при предоставлении социальных услуг);

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

– поступления из уголовно-исполнительной инспекции уведомления о прекращении оказания гражданину помощи и содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации;

– возникновения у гражданина медицинских противопоказаний к получению социальных услуг, подтвержденных заключением уполномоченной медицинской организации (при предоставлении социальных услуг);

– смерти гражданина или признания его судом безвестно отсутствующим или умершим;

– ликвидации (прекращения деятельности) центра пробации.

Наличие в указанном перечне таких оснований для прекращения предоставления гражданину социальных услуг и (или) оказания помощи в центре пробации, как окончание срока реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой гражданина, и поступление из уголовно-исполнительной инспекции уведомления о прекращении оказания гражданину помощи и содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, обусловлено тем, что центр пробации осуществляет свою деятельность только в отношении лиц, к которым применяется постпенитенциарная пробация. Предоставление гражданину социальных услуг и (или) оказание помощи в центре пробации после прекращения применения постпенитенциарной пробации является необоснованным и будет противоречить нормам Федерального закона о пробации. Правоотношения в сфере пробации, в том числе нормы, установленные в Федеральном законе о пробации и Правилах, в этом случае уже применяться не могут. Вместе с тем гражданин может продолжить получать по другим основаниям помощь в данной организации, которая уже не будет выступать в отношении него в качестве центра пробации.

Следует также обратить внимание на то, что центры пробации не являются учреждениями уголовно-исполнительной системы. Федеральным законом о пробации ведомственная принадлежность центров пробации не определена¹. На учреждения и органы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, включая уголовно-исполнительные инспекции, не возложена функция контроля за деятельностью центров пробации. Полномочиями по контролю за лицами, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, уголовно-исполнительные инспекции не обладают. Лица, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, являются лицами, отбывшими уголовное наказание, на них не распространяются уголовно-исполнительные правоотношения.

В соответствии со ст. 36 Федерального закона о пробации надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере пробации осуществляет прокуратура Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В ряде регионов страны уже проводится работа по созданию сети центров пробации, в том числе на основе существующих некоммерческих организаций, имеющих большой и разнообразный опыт в оказании помощи лицам, освобожденным от отбывания наказания. Важнейшим условием для достижения целей постпенитенциарной пробации, в том числе профилактики рецидивной и повторной преступности в целом, является эффективная реализация мероприятий, предусмотренных в индивидуальных программах.

¹ Ведомственная принадлежность центров пробации определяется с учетом ведомственной принадлежности их учредителей в случае, если учредителями являются государственные некоммерческие организации.

Для качественной подготовки индивидуальных программ целесообразно создание общего перечня социальных услуг (федеральных, субъектов, местных), которые могут быть предложены освобождающимся от отбывания наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, а также общего перечня центров пробации и иных некоммерческих организаций в каждом субъекте Российской Федерации с указанием видов и форм оказываемой ими помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация. Использование данных перечней (реестров) позволит повысить качество наполнения индивидуальных программ конкретными мероприятиями, обеспечить индивидуальный клиентоориентированный подход при оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации освобожденных лиц.

Список источников

1. Лаверычева С. А., Даланов Д. С. К вопросу о пробации в России // *Аграрное и земельное право*. 2023. № 5(221). С. 171–172.
2. Скиба А. П., Малолеткина Н. С. Закон «О пробации в Российской Федерации» как предпосылка дальнейшего развития уголовно-исполнительного права // *Вестник Кузбасского института*. 2023. № 1(54). С. 80–90.
3. Громов В. Г. Пробация и проблемы ее реализации в Российской Федерации // *Известия Саратовского университета. Сер. Экономика. Управление. Право*. 2024. Т. 24, вып. 2. С. 184–191.
4. Дворянсков И. В. О создании центров пробации // *Петербургские пенитенциарные конференции : материалы комплекса Междунар. науч.-практ. конф. (Санкт-Петербург, Пушкин, 16–17 мая 2024 г.) : в 2 т. СПб. : Университет ФСИН России, 2024. Т. 1. С. 75–78.*
5. Морозов Р. М. К вопросу об эффективности применения постпенитенциарной пробации для предупреждения преступлений // *Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сб. материалов межрегион. науч.-практ. конф. (Вологда, 18–19 июня 2024 г.)*. Череповец : ИП Мочалов С. В., 2024. С. 134–140.
6. Тепляшин П. В. Проект правил организации деятельности центров пробации: основные положения и практические замечания // *Уголовно-исполнительная система Российской Федерации: вопросы исполнения уголовных наказаний, реализации мер пробации, взаимодействия с публичной властью и институтами гражданского общества : сб. тез. выступ. и докл. участников Междунар. науч.-практ. конф., приуроченной к 90-летию со дня образования Академии ФСИН России (г. Рязань, 31 окт. – 1 нояб. 2024 г.) : в 5 т. Рязань : Академия ФСИН России, 2024. Т. 1, С. 344–347.*
7. Димони О. А. О роли центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в системе пробации // *Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сб. материалов межрегион. науч.-практ. конф. (Вологда, 18–19 июня 2024 г.)*. Череповец : ИП Мочалов С. В., 2024. С. 5–10.

References

1. Laverycheva, S. A. & Dalanov, D. S. 2023, 'On the issue of probation in Russia', *Agrarian and land law*, iss. 5(221), pp. 171–172.
2. Skiba, A. P. & Maloletkina, N. S. 2023, 'The law "On Probation in the Russian Federation" as a prerequisite for the further development of penal law', *Bulletin of the Kuzbass Institute*, iss. 1(54), pp. 80–90.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

3. Gromov, V. G. 2024, 'Probation and the problems of its implementation in the Russian Federation', *Proceedings of the Saratov University. The Economics series. Management. Right*, vol. 24, iss. 2, pp. 184–191.

4. Dvoryanskov, I. V. 2024, 'On the establishment of probation centers', in *St. Petersburg Penitentiary conferences: proceedings of the complex of the International Scientific and practical Conference (St. Petersburg, Pushkin, May 16–17, 2024)*, in 2 vols, vol. 1, pp. 75–78, St. University of the Federal Penitentiary Service of Russia, St. Petersburg.

5. Morozov, R. M. 2024, 'On the effectiveness of the use of post-penitentiary probation for the prevention of crimes', in *Actual problems of probation in the Russian Federation: collection of materials of the interregional scientific and practical conference (Vologda, June 18–19, 2024)*, pp. 134–140, IP Mochalov S. V., Cherepovets.

6. Teplyashin, P. V. 2024, 'Draft rules for organizing the activities of probation centers: basic provisions and practical remarks', in *Penal system of the Russian Federation: issues of the execution of criminal penalties, the implementation of probation measures, interaction with public authorities and institutions of civil society: collection of abstracts of speeches and reports of participants of the International Scientific and Practical Conference dedicated to the 90th anniversary of the founding of the Academy of the FPS of Russia (Ryazan, October 31 – November 1, 2024)*, in 5 vols, vol. 1, pp. 344–347, Academy of the FPS of Russia, Ryazan.

7. Dimoni, O. A. 2024, 'On the role of centers for social adaptation of persons released from prison in the probation system', in *Actual problems of probation in the Russian Federation: collection of materials of the interregional scientific and practical conference (Vologda, June 18–19, 2024)*, pp. 5–10, IP Mochalov S. V., Cherepovets.

Информация об авторе

Е. В. Ермасов – кандидат исторических наук, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере уголовно-исполнительной системы (Минюст России); доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права (МГЮА); ведущий научный сотрудник (НИИ ФСИН России).

Information about the author

E. V. Ermasov – PhD (Historical Sciences), deputy director of the State Policy in the Field of the Penal System Department (Ministry of Justice of Russia); associate professor of criminology and penal law department (MGUA); leading researcher (Research Institute of the FPS of Russia).

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 14.01.2025; одобрена после рецензирования 15.02.2025; принята к публикации 14.03.2025.

The article was submitted 14.01.2025; approved after reviewing 15.02.2025; accepted for publication 14.03.2025.