

Научная статья

УДК 343.82

doi: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).1.057-062

К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «СРЕДСТВА» И «ЭЛЕМЕНТЫ» ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Сергей Дмитриевич Аверкин¹

¹ НИИ ФСИН России, г. Москва, Россия, averkin09@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6453-0412>

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением эффективности режима отбывания наказания в виде лишения свободы. Без строгого выполнения требований режима не может функционировать система средств исправления осужденных. Автором акцентировано внимание на том, что отдельный инструментарий в обеспечении режима отбывания наказания составляют его средства и элементы. Проанализированы точки зрения различных ученых по рассматриваемому вопросу и приведена собственная позиция относительно классификации средств и элементов обеспечения режима отбывания наказания.

Ключевые слова: средства, элементы, режим, исправительные учреждения, осужденные, надзор, охрана, лишение свободы

Для цитирования

Аверкин С. Д. К вопросу о соотношении понятий «средства» и «элементы» обеспечения режима отбывания наказания // Уголовно-исполнительное право. 2025. Т. 20(1–4), № 1. С. 57–62. DOI: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).1.057-062.

Original article

ON THE QUESTION OF THE RELATIONSHIP BETWEEN THE CONCEPTS OF “MEANS” AND “ELEMENTS” OF ENSURING THE REGIME OF SERVING A SENTENCE

Sergey Dmitrievich Averkin¹

¹ Research Institute of the FPS of Russia, Moscow, Russia, averkin09@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6453-0412>

Abstract. The article discusses issues related to ensuring the effectiveness of the regime of serving a sentence of imprisonment. Without strict compliance with the requirements of the regime, the system of correctional facilities for convicts cannot function. The author focuses on the fact that a separate toolkit in ensuring the regime of serving a sentence consists of its means and elements. The points of view of various scientists on the issue under consideration are analyzed and their own position regarding the classification of means and elements of ensuring the regime of serving a sentence is given.

Keywords: facilities, elements, regime, correctional institutions, convicts, supervision, protection, imprisonment

For citation

Averkin, S. D. 2025, 'On the question of the relationship between the concepts of “means” and “elements” of ensuring the regime of serving a sentence', *Penal law*, vol. 20(1–4), iss. 1, pp. 57–62, doi: 10.33463/2687-122X.2024.20(1-4).1.057-062.

Требования режима отбывания наказания исполняются не сами по себе. Это сопряжено со значительными усилиями администрации исправительных учреждений (ИУ) и предполагает реализацию системы специальных мер. Среди ученых нет единства взглядов относительно того, какими инструментами обеспечивается режим отбывания наказания. Составляют ли отдельный инструментарий средства и элементы обеспечения режима?

Н. А. Стручков считал, что к элементам обеспечения режима следует отнести охрану осужденных, надзор за ними, систему мер поощрения и дисциплинарных взысканий, требовательность администрации [1, с. 8].

П. П. Козлов высказал суждение о том, что основные средства обеспечения режима (охрана, надзор, оперативно-розыскная деятельность) есть не что иное, как формы или способы организации содержания режима. Причем система охраны исправительного учреждения выступает в качестве внешней формы, а система надзора, оперативно-розыскной и режимно-профилактической деятельности выражает внутреннюю форму организации элементов режима [2, с. 91].

П. Е. Чупыгин к числу средств обеспечения режима относит: во-первых, средства, используемые для осуществления охраны, конвоирования осужденных и обеспечения надзора за ними; во-вторых, оперативно-розыскные средства. По характеру применения средства обеспечения режима он делит на гласные и оперативно-розыскные. К числу гласных отнесены все средства, привлекаемые для осуществления охраны, конвоиро-

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

вания осужденных и обеспечения надзора за ними (специальный транспорт, служебные собаки, инженерно-технические средства). Оперативно-розыскные средства обеспечения режима – оперативный учет, оперативная техника, технические приспособления, предназначенные для цензуры корреспонденции [3, с. 8].

Е. М. Захцер подразделяет средства обеспечения режима на четыре группы: меры убеждения как совокупность воспитательных мероприятий; меры государственного принуждения, которые непосредственно направлены на воспрепятствование совершению правонарушений; прокурорский надзор, ведомственный, судебный и общественный контроль; оперативно-профилактическая работа, осуществляемая администрацией исправительного учреждения [4, с. 54].

Э. А. Говорухин выделяет следующие средства обеспечения режима отбывания наказания:

1. Исправительно-трудовые – правовые предписания, направленные на обеспечение должного режима отбывания наказания осужденными в исправительных учреждениях. Например, указания об обязательной изоляции осужденных и постоянном надзоре за ними, обыске, цензуре корреспонденции, досмотре посылок и передач, ношении одежды установленного образца, о запрещении хранения при себе денег, ценных вещей, а также предметов, запрещенных к использованию в исправительном учреждении.

2. Оперативно-розыскные – регламентированные нормативными актами ресурсы, применяемые оперативными аппаратами исправительных учреждений для предупреждения и пресечения нарушений режима и преступлений, особенно тех из них, которые готовятся скрытно и затрудняют предупредительные действия режимных и оперативных служб.

3. Уголовно-правовые – предусмотренные уголовным законом. К их числу следует отнести нормы, специально предназначенные для борьбы с нарушениями режима и преступлениями в исправительном учреждении, и нормы, предусматривающие ответственность за совершение иных преступлений.

4. Административно-правовые – применяемые в целях обеспечения режима в исправительных учреждениях в тех случаях, когда совершенное деяние не является преступлением, но посягает на установленный порядок исполнения наказания в виде лишения свободы.

5. Государственно-правовые – включающие в себя ведомственный, судебный контроль и прокурорский надзор. Их сущность заключается в контроле за соблюдением законности в деятельности администрации исправительного учреждения.

6. Материально-технические – подразделяющиеся на обеспечивающие охрану осужденных и надзор за ними, предупреждение и пресечение нарушений режима и преступлений.

7. Управленческие – направленные как на совершенствование самой структуры управления режимом, так и на совершенствование деятельности ее субъектов по обеспечению режима отбывания наказания.

8. Педагогические – представляющие собой способы и приемы воспитательного воздействия на осужденных с целью склонения их к добровольному соблюдению требований режима [5, с. 31].

И. И. Королев выделяет:

– средства общественного характера – это работа общественности в различных ее формах. Напомним, что Исправительно-трудовой кодекс (ИТК) РСФСР к их числу относил наблюдательные комиссии (ст. 110); шефство трудовых коллективов и общественных ор-

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ганизаций (ст. 112); совет воспитателей, в который входили представители исправительно-трудового учреждения; ст. 115 разрешала использовать и другие формы участия общественности в исправлении осужденных;

- средства самостоятельного характера, применяемые на основе исправительно-трудового законодательства (ст. 45, 46 ИТК РСФСР – самостоятельные организации, их виды и порядок работы), а также ведомственных нормативных актов;

- стимулирующие средства, к которым относились меры поощрения и взыскания, предусмотренные ст. 51, 53 ИТК РСФСР; изменение условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы, во время отбывания наказания – ст. 21 ИТК РСФСР; предоставление права передвижения без конвоя – ст. 31 ИТК РСФСР; применение мер безопасности и оружия – ст. 35 ИТК РСФСР; предоставление краткосрочных выездов за пределы мест лишения свободы на время отпуска – ст. 26 ИТК РСФСР;

- производственно-трудовые средства. Основанием их применения являлась ст. 34 ИТК РСФСР и иное законодательство, ведомственные нормативные акты, регламентирующие вид производства, его должную организацию (например, контроль за поведением осужденных, результатом их труда, занятостью, как и в каких целях используется оборудование и т. д.);

- медико-санитарные средства, включающие в себя организацию и порядок лечебно-профилактической и санитарно-противоэпидемической деятельности в исправительном учреждении. Например, оказание первой медицинской помощи, амбулаторное и стационарное лечение, санитарный контроль за соблюдением правил гигиены в быту и т. д. Данная работа проводилась в исправительных учреждениях в соответствии с законодательством о здравоохранении (ст. 29 Основ законодательства об охране здоровья граждан), санэпиднадзоре и уголовно-исполнительным законодательством (ст. 57 ИТК РСФСР закрепляла медико-санитарное обеспечение лиц, лишенных свободы, ст. 58 ИТК РСФСР содержала указание о принудительном лечении от алкоголизма и наркомании в местах лишения свободы);

- средства досугового характера, включающие в себя работу по обеспечению досуга осужденных. Они осуществлялись в соответствии с исправительно-трудовым законодательством (ст. 23 ИТК РСФСР регулировала внутренний распорядок дня в ИТК, ст. 43 и 44 – задачи, организацию и формы воспитательной работы);

- средства бытового характера, направленные на создание таких бытовых условий для осужденных, которые отвечали бы нормативным требованиям обеспечения жизнедеятельности человека и были максимально приближены к условиям быта на свободе;

- средства реализации гарантий социально-правового характера. Они были закреплены ст. 8 ИТК РСФСР. В ней, в частности, говорилось о том, что лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, несут обязанности и пользуются правами, установленными законодательством для граждан СССР, с ограничениями, предусмотренными законодательством для осужденных, а также вытекающими из приговора суда и режима, установленного для отбывания наказания данного вида [6, с. 72].

Ориентируясь на действующее уголовно-исполнительное законодательство, Э. В. Тураев выделяет следующие основные средства обеспечения режима в местах лишения свободы:

- технические средства надзора и контроля;
- оперативно-розыскную деятельность в ИУ;
- режим особых условий в ИУ;

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

– меры безопасности и основания их применения [7, с. 38].

К. О. Копшева говорит о двух видах средств обеспечения режима в исправительных учреждениях: аудиовизуальных, электронных и иных технических средствах надзора и контроля; оперативно-розыскных [8, с. 168].

Как видно из приведенных точек зрения, к средствам обеспечения режима относят различные элементы, а к элементам – средства и мероприятия, что, естественно, затрудняет провести отчетливую границу между ними. Для того чтобы разобраться с обозначенными положениями, необходимо обратиться к этимологии соответствующих терминов. Толковый словарь русского языка под элементом понимает составную часть чего-нибудь, компонент, под средством – прием, способ действия для достижения чего-нибудь, орудие (предмет, совокупность приспособлений) для осуществления какой-нибудь деятельности, под мероприятием – совокупность действий, объединенных одной общественно значимой задачей. Таким образом, в режиме отбывания наказания в виде лишения свободы первичным является элемент. Если не будет того или иного элемента, то и нет необходимости поиска каких-либо средств, мероприятий его обеспечения.

Анализ современного уголовно-исполнительного законодательства (ст. 82, 83 УИК РФ), ведомственных нормативных актов Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, исследований ученых позволяет нам сделать вывод о том, что элементами режима отбывания наказания являются: 1) охрана; 2) изоляция осужденных; 3) надзор (постоянный); 4) контроль над ними. Приведенные элементы призваны исключить нарушения установленного порядка отбывания наказания, совершение преступлений.

По нашему мнению, приведенная классификация напрямую позволяет отнести режимные мероприятия к средствам обеспечения режима и рассматривать их как совокупность действий представителей администрации исправительного учреждения, реализуемых для осуществления уголовно-исполнительного воздействия на осужденных.

Режимные мероприятия возможно рассматривать как основные средства, влияющие, во-первых, на состояние правопорядка и законности, во-вторых, на процесс раскрытия и расследования преступлений, если они совершаются осужденными в исправительных учреждениях. Они прежде всего сопровождают процесс обеспечения режима в исправительных учреждениях и являются неотъемлемой его частью.

В завершении отметим, что значение режима в местах лишения свободы достаточно разнообразно. С одной стороны, это средство исправления осужденных, а с другой – установленный порядок отбывания наказания, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных.

Список источников

1. Стручков Н. А. Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью. Саратов, 1970. 271 с.
2. Козлов П. П. Режим и средства его обеспечения в исправительно-трудовых учреждениях : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1979.
3. Чупыгин П. Е. Обеспечение режима лишения свободы в исправительно-трудовых учреждениях (организационно-правовые вопросы) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1969.

4. Захцер Е. М. Средства обеспечения режима в исправительно-трудовых колониях : дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 1973.
5. Говорухин Э. А. Организация режима в исправительно-трудовых учреждениях : учеб. пособие / под ред. А. Е. Натасева. Рязань : РВШ МВД СССР, 1987.
6. Королев И. И. Обеспечение режима в исправительно-трудовых колониях (правовые и организационные вопросы) : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 1996. 283 с.
7. Тураев Э. В. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения : фонд. лекция. Киров : Кировский филиал Академии ФСИН России, 2006.
8. Копшева К. О. Уголовно-исполнительное право : учеб. пособие. М. : Дашков и К°, 2007. 346 с.

References

1. Struchkov, N. A. 1970, *Soviet correctional labor policy and its role in the fight against crime*, Saratov.
2. Kozlov, P. P. 1979, *Regime and means of its provision in correctional labor institutions: PhD thesis (Law)*, Moscow.
3. Chupygin, P. E. 1969, *Ensuring the regime of deprivation of liberty in correctional labor institutions (organizational and legal issues): PhD thesis (Law)*, Moscow.
4. Zakhtser, E. M. 1973, *Means of ensuring the regime in correctional labor colonies: PhD thesis (Law)*, Tomsk.
5. Govorukhin, E. A. 1987, *Organization of the regime in correctional labor institutions: textbook*, A. E. Natashev (ed.), Russian Academy of Internal Affairs of the USSR, Ryazan.
6. Korolev, I. I. 1996, *Regime assurance in correctional labor colonies (legal and organizational issues): PhD thesis (Law)*, Ryazan.
7. Turaev, E. V. 2006, *Regime in correctional institutions and the means to ensure it: stock lecture*, Kirov Branch of the Academy of the FPS of Russia, Kirov.
8. Kopsheva, K. O. 2007, *Penal law: textbook*, Dashkov and K°, Moscow.

Информация об авторе

С. Д. Аверкин – кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника института.

Information about the author

S. D. Averkin – PhD (Law), Associate Professor, deputy head of the Institute.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 19.02.2025; одобрена после рецензирования 11.03.2025; принята к публикации 24.03.2025.

The article was submitted 19.02.2025; approved after reviewing 11.03.2025; accepted for publication 24.03.2025.