

Научная статья

УДК 343.83

doi: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).1.126-132

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ ПЕРСОНАЛОМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Татьяна Георгиевна Терещенко¹

¹ Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, tati2034@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8705-2046>

Аннотация. Статья посвящена исследованию понятия и сущности предупреждения правонарушений, совершаемых сотрудниками и работниками органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (на примере практики Республики Беларусь). Актуальность рассматриваемой темы определяется необходимостью выстраивания слаженной политики противодействия преступности, включая пенитенциарную преступность в условиях полной или частичной изоляции человека от общества. На основе обобщения статистических данных, полученных из Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь, разработана система мер предупреждения правонарушений применительно к специальному субъекту в уголовно-исполнительной системе. Полученные сведения могут быть положены в основу мер профилактического воздействия.

Ключевые слова: криминология, система мер предупреждения правонарушений, специальный субъект, уголовно-исполнительная система

Для цитирования

Терещенко Т. Г. Предупреждение правонарушений, совершаемых персоналом уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. 2025. Т. 20(1–4), № 1. С. 126–132. DOI: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).1.126-132.

Original article

PREVENTION OF OFFENSES COMMITTED BY THE STAFF OF THE PENAL SYSTEM

Tatiana Georgievna Tereshchenko¹

¹ Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, tati2034@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8705-2046>

Abstract. The article is devoted to the study of the concept and essence of the prevention of offenses committed by employees of bodies and institutions of the penal system (using the example of the practice of the Republic of Belarus). The relevance of the topic under consideration is determined by the need to build a coherent policy of countering crime, including penitentiary crime in conditions of complete or partial isolation of a person from society. Based on the generalization of statistical data obtained from the Penitentiary Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, a system of crime prevention measures has been developed in relation to a special entity in the penal system. The information obtained can be used as a basis for preventive measures.

Keywords: criminology, system of crime prevention measures, special entity, penal system

For citation

Tereshchenko, T. G. 2025, 'Prevention of offenses committed by the staff of the penal system', *Penal law*, vol. 20(1–4), iss. 1, pp. 126–132, doi: 10.33463/2687-122X.2024.20(1-4).1.126-132.

Предупреждение правонарушений, а в частности преступности, в рамках науки криминологии представляет собой широкий комплекс мер правового, организационно-управленческого, идеологического, культурно-нравственного, психологического характера, реализуемых государственными органами в лице особых субъектов, членами гражданского общества и отдельными гражданами. Реализация превентивных мер осуществляется комплексно с учетом выработанных наукой принципов законности, гласности, гуманизма, научности, системности, транспарентности. Немаловажной представляется градация реализуемых мер с учетом уровневого подхода: общесоциальное предупреждение, специально-криминологическое предупреждение и индивидуальная профилактика [1, с. 280–285].

Отметим, что сотрудники (работники) уголовно-исполнительной системы с учетом особых задач, реализуемых в пределах функционирования Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – ДИН МВД Республики Беларусь), учреждений, подведомственных центральному органу, подвергаются ежедневным рискам с позиции криминальной зараженности.

Статистические данные, предоставленные ДИН МВД Республики Беларусь, свидетельствуют о том, что наиболее часто встречаются правонарушения, связанные с возникновением рисков коррупционного характера (в первую очередь с возможностью злоупотреблений и превышений в реализации прав и законных интересов осужденных,

заключенных под стражу и граждан, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях). Так, имеют место случаи послабления режима и предоставления необоснованных льгот; проноса запрещенных предметов (мобильных телефонов, психически активных веществ); непривлечения к дисциплинарной ответственности; закупки техники, материалов с нарушением процедуры закупки¹.

В процессе развития общественных отношений для укрепления воинской (служебной) дисциплины и пресечения недопущения правонарушений (преступности) среди персонала уголовно-исполнительной системы применяются два основных направления: предупреждение и дисциплинарная практика, включая привлечение к уголовной ответственности в рамках принципа неотвратимости юридической ответственности. Несмотря на неоспоримое значение справедливого, своевременного и неотвратимого наказания преступника для сдерживания преступности, все более укрепляется осознание того, что именно противодействие преступности в форме предупреждения (профилактики) является наиболее перспективным и результативным, чем предупреждение постфактум.

В связи с этим общесоциальное предупреждение правонарушений (преступлений) следует рассматривать как социально-правовую деятельность, проводимую в масштабе всей страны среди специальных субъектов по выявлению и устранению (нивелированию) причин и условий делинквентного поведения и оказанию комплексного профилактического воздействия на лиц, склонных к совершению преступлений, в целях недопущения последних [2, с. 287–288]. Эта деятельность может быть полностью реализуема применительно к деятельности ДИН МВД Республики Беларусь и подчиненных субъектов.

В рамках указанной деятельности прежде всего следует использовать широкий потенциал правового просвещения (особенно на стадии ранней профилактики) с целью преодоления правового формализма и нигилизма, апатии, возникающих вследствие служебной деформации и перегрузок у отдельных сотрудников (работников).

Следует наращивать информационный потенциал в аспекте разъяснения отдельных норм права с позиции их динамичности и сложности субъективного восприятия (например, нормы уголовного законодательства об объективных элементах составов преступлений против собственности и экономической деятельности; коррупционное законодательство, порядок обращения со служебной (персональной) информацией).

В рамках мер организационного характера важным направлением реализации Концепции государственной кадровой политики представляется обеспечение кадровой безопасности. Прежде всего это касается подбора, расстановки, постоянного обучения и воспитания кадров, их аттестации, контроля и надзора за их поведением, соблюдения сотрудниками требований по службе и соответствующих ограничений (например, ст. 17–20 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией»).

В качестве одного из алгоритмов профилактики может выступать совершенствование системы кадровой работы, направленной на подбор и расстановку личного состава в подразделениях органов внутренних дел (ОВД). За последние годы существенно проработан механизм подбора руководителей структурных подразделений ОВД. Формируется резерв руководящих кадров, сотрудники проходят удаленное обучение в Единой информационной системе обучения (ЕИСО), приобретают компетенции, необходимые для назначения на должности, включенные в основную и учетно-контрольную номенклатуры. При этом механизм комплектования должностей контролерского состава требует

¹ Сведения ДИН МВД Республики Беларусь по итогам коллегии 2023 г.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ...

дальнейшего совершенствования. Именно среди указанной категории лиц наиболее высок удельный вес тех, кто совершает правонарушения (например, доставляет запрещенные предметы, мобильные телефоны осужденным за дополнительную плату).

В дальнейшем необходимо поддерживать социальный престиж службы, обеспечить более глубокую профессионализацию, соответствие личного состава современным, качественно новым требованиям. Только на этой основе могут успешно решаться задачи противодействия преступлениям специальных субъектов.

Данная деятельность должна включать в себя также комплексную, системную и многоаспектную работу, направленную на мониторинг морально-психологического климата в служебных коллективах, изучение индивидуальных личностных установок и психических состояний сотрудников. Всестороннее исследование динамики морально-психологического климата и индивидуальных особенностей личного состава позволяет своевременно выявлять изменения в криминогенной склонности личности сотрудников и обеспечить наиболее эффективную модель реагирования со стороны руководства. Морально-психологический климат представляет собой нравственный и социально-психологический настрой коллектива, который проявляется во всех разнообразных формах деятельности. Поддержание здорового морально-психологического климата в подразделениях и обеспечение высокой эффективности служебной деятельности представляется невозможным без наличия достаточного уровня индивидуальной мотивации каждого отдельно взятого сотрудника.

Современной психологической наукой установлено, что после окончания этапа формирования профессиональных компетенций, при длительном пребывании сотрудника в занимаемой должности (как правило, более 5 лет) на человека начинают оказывать деструктивное влияние не только физические и психологические нагрузки, специфичные для каждого вида деятельности, но и факторы, ранее формировавшие его компетентность, что находит свое отражение в мотивационной сфере личности и проявляется в виде синдромов профессионального и эмоционального выгорания.

На первоначальных этапах проявления данного синдрома для сотрудников характерно изменение устоявшейся модели поведения, что обусловлено активностью защитных механизмов психики. В сфере потребностей личности появляются желания и установки, направленные на развитие, самосовершенствование и формирование новых компетенций, формируется желание сменить должность, а часто и сферу деятельности. В случае невозможности удовлетворения потребностей в реализации компетенций или смены обстановки описанный феномен ведет к прогрессированию эмоционального и профессионального выгорания, которые, в свою очередь, могут стать причиной изменений в криминогенной склонности личности и проявления девиаций в поведении сотрудника (работника).

Обеспечить проведение мониторинга возможно исключительно при использовании качественного и валидного инструментария с привлечением достаточного количества сил и средств подразделений психологического обеспечения [3, с. 41–43]. В связи с этим немаловажным представляется получение данных о психологическом портрете современного сотрудника пенитенциарной системы с выявлением его интеллектуальных, морально-волевых и нравственно-психологических ценностных характеристик и установок. Отсутствие комплексных сведений о современном облике сотрудника в рамках его психологических состояний затрудняет применение мер индивидуальной воспитательной работы в дальнейшем. В силу этого просматривается особая роль психологических служб, которые могут не только обеспечить получение указанной ин-

формации в рамках соответствующих форм диагностики, но и оказывать действенную психологическую помощь по разгрузке накопившихся негативных эмоций, состояний фрустрации и стресса (при выполнении ежедневных задач).

Иные субъекты также могут играть действенную роль в преодолении состояний напряженности. Можно выделить несколько направлений: спортивная составляющая, художественное просвещение, деятельность объединений культурной направленности (например, клубы по интересам), церковное движение и т. п.

Специальное предупреждение представляет собой профилактическую деятельность, проводимую различными субъектами как в системе ОВД, так и вне ее с целью предотвращения замышляемых преступлений или пресечения начавшихся преступных посягательств с использованием правовых и иных методов воздействия на делинквентов. Кроме того, специально-криминологическое предупреждение может реализовываться с целью недопущения совершения отдельных видов и форм преступных посягательств (например, коррупционных, против безопасности движения и эксплуатации транспорта, корыстных).

Таким образом, возрастает роль как субъектов предупреждения в лице руководителей подразделений, отделов, отделений, служб, так и службы собственной безопасности (инспекции по личному составу). Специальное предупреждение преступлений необходимо рассматривать с точки зрения организационного и правового критериев.

Успешность организационно-профилактических мероприятий во многом зависит от глубокого уяснения причин и условий, способствующих совершению преступлений, совершаемых персоналом уголовно-исполнительной системы. При этом в основу превентивной деятельности должны быть положены тщательный анализ причин и условий уже совершенных деяний, просчетов и упущений, мониторинг имевшей место предкриминальной ситуации, элементов механизма индивидуального преступного поведения с учетом личности виновного, виктимологического фактора.

Должностные лица служб собственной безопасности также должны тщательно анализировать складывающуюся оперативную обстановку в каждом структурном подразделении. Задача анализа состоит в том, чтобы из различного рода оперативных данных составить общую, целостную картину процесса, выявить присущие ему закономерности и тенденции и на их основе проводить те мероприятия профилактического характера, которые наиболее способствуют решению проблемы (например, системное нарушение дисциплины может в дальнейшем поспособствовать совершению преступления).

Исключительно важной проблемой при этом является борьба за чистоту кадров. Кадровая проверка должна осуществляться на основе программы многоуровневого изучения сотрудников с момента их поступления на службу и до перевода на вышестоящие должности, при получении званий, наград, включении в резерв кадров и т. п.

Кроме того, представляется важным продолжить некоторые направления деятельности в аспекте предупреждения отдельных видов и форм преступных посягательств, совершаемых специальными субъектами. Например, применительно к категории правонарушений коррупционной направленности представляется необходимым провести следующие мероприятия:

1) продолжить реализовывать комплекс мер по внедрению в деятельность МВД системы менеджмента качества по борьбе со взяточничеством – СТБ ISO 37001-2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению» (идентификация рисков с выявлением криминогенных факторов (включая разработку карты рисков и возможностей); анализ рисков с установлением соответств-

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ...

ющих критериев ранжирования; политика органа; система дополнительного мониторинга за лицами, занимающими наиболее рискованные с позиции коррупции должности; система внутренней и внешней коммуникации и т. д.);

2) разработка и принятие этического стандарта поведения сотрудника ОВД как составляющей этической политики государственного органа, деонтологии ОВД (внутренних войск – ВВ);

3) разработка и внедрение регламентированной версии этического кодекса сотрудника ОВД (ВВ).

Дополнительно следует уделить внимание:

- правовым основам служебной деятельности с момента поступления на службу и в ее процессе (подача сведений о доходах и имуществе, достоверных анкетных данных; пользование служебным имуществом и транспортом; разрешение административных процедур и дополнительное обогащение; склонение к противоправной деятельности и уведомление; обращение со служебной информацией; принятие управленческих решений; вмешательство в деятельность иных субъектов; создание протекций и т. д.);

- понятию конфликта интересов (этической дилеммы) в служебной деятельности и механизму его разрешения;

- алгоритму поведения сотрудника ОВД в случае провокации взяточничества;

- контролю и этическому мониторингу;

- ответственности за нарушение правовых предписаний.

Индивидуальное предупреждение преступлений – это деятельность, связанная с реализацией комплекса мероприятий психолого-педагогического, воспитательного, организационно-правового и контрольно-надзорного характера. Непосредственное предупреждение состоит в предотвращении замышляемых и подготавливаемых сотрудниками и военнослужащими преступлений с целью их недопущения, пресечения начавшихся преступлений, привлечения лиц (к которым ранее применялись меры воспитательного воздействия) к уголовной ответственности как вынужденной мере правового реагирования.

Важно определиться с кругом тех лиц, в отношении которых необходимо реализовывать меры индивидуального воздействия различной степени интенсивности на раннем и непосредственном этапах профилактики. В такой работе особая роль отводится психологическим службам, которые могут обладать данными относительно лиц с различными видами и формами девиации (например, склонные к акцентуациям; попавшие в тяжелую жизненную ситуацию в связи с потерей близких, родственников, тяжелыми болезнями и остро переживающие эти события; любители азартных игр и склонные к рискам; замеченные в употреблении психоактивных веществ; семейные скандалисты, неуравновешенные при возникновении конфликтных ситуаций в служебных коллективах; имеющие дорогостоящие привычки, увлечения и стремления к коллекционированию дорогостоящих предметов; ранее на системной основе привлекавшиеся к дисциплинарной или административной ответственности и т. п.).

Массивное накопление данных можно также получить при должной, а не формальной реализации индивидуальной воспитательной работы уполномоченными субъектами в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, важно учесть и информационно-просветительский аспект службы. Так, доведение до личного состава сведений о наиболее резонансных происшествиях в целом по республике, включая гибель и травматизм, в рамках системы служебной подготовки является неотъемлемым элементом прохождения службы.

Таким образом, можно отметить, что предупреждение преступности среди специальных субъектов в уголовно-исполнительной системе – это комплексная, системная,

целенаправленная и постоянная деятельность, реализуемая широким кругом лиц на различных уровнях и при помощи различных форм, средств и методов. Эффективность и результативность данной деятельности определяется интенсивностью, вариативностью и ранжированием применяемых форм и методов работы. При этом приоритет в этом направлении должен принадлежать администрации органов и учреждений Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь, поскольку указанные субъекты непосредственно взаимодействуют с персоналом, оказывая на них поступательное профилактическое воздействие. При этом разработка ключевых аспектов превентивной деятельности должна иметь место с учетом наработок криминологической науки в разрезе современных тенденций криминологического прогнозирования и планирования.

Список источников

1. Кудрявцев В. Н. Стратегии борьбы с преступностью. М. : Наука, 2005. 366 с.
2. Пенитенциарная криминология : учебник / под ред. Ю. М. Антоняна, А. Я. Гришко. 2-е изд., испр. и доп. М. : Проспект ; Академия ФСИН России, 2022. 304 с.
3. Гаврилюк М. Н. О некоторых вопросах совершенствования системы подбора и расстановки кадров в органах внутренних дел // Индивидуальная управленческая концепция руководителя: психологические аспекты : материалы III респ. науч.-практ. конф. (Минск, 25 марта 2022 г.) / отв. ред. А. А. Урбанович. Минск, 2022. С. 41–43.

References

1. Kudryavtsev, V. N. 2005, *Strategies for combating crime*, Nauka Publ., Moscow.
2. Antonyan, Yu. M. & Grishko, A. Ya. 2022, *Penitentiary criminology: textbook*, 2nd edn, Prospekt, Academy of the FPS of Russia, Moscow.
3. Gavrilyuk, M. N. 2022, 'On some issues of improving the system of recruitment and placement of personnel in the internal affairs bodies', in A. A. Urbanovich (ed.), *Individual managerial concept of the head: psychological aspects: materials of the III Republican Scientific and Practical Conference (Minsk, March 25, 2022)*, pp. 41–43, Minsk.

Информация об авторе

Т. Г. Терещенко – кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии.

Information about the author

T. G. Tereshchenko – PhD (Law), Associate Professor, Deputy Head of the Penal Law and Criminology Department.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 18.12.2024; одобрена после рецензирования 15.02.2025; принята к публикации 24.02.2025.

The article was submitted 18.12.2024; approved after reviewing 15.02.2025; accepted for publication 24.02.2025.