

УДК 343.8

НИКОЛАЙ СЕМЕНОВИЧ АРТЕМЬЕВ,

Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,

e-mail: eo534@yandex.ru

СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Реферат: современный этап развития уголовно-исполнительной системы напрямую связан с происходящими в России экономическими, политическими и культурными преобразованиями, которые предопределили необходимость коренного реформирования законодательства, обеспечивающего применение принудительных уголовно-правовых, уголовно-процессуальных и уголовно-исполнительных средств. Современная уголовно-исполнительная политика России все увереннее ориентируется на требования международных стандартов, берет курс на активную перестройку пенитенциарной системы.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предполагает разработку мер по обеспечению международных стандартов обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

Проблема обеспечения принципа законности является в настоящее время малоисследованной. Вопросы обеспечения принципа законности осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, освещены в юридической литературе недостаточно, поэтому делается попытка обобщить теорию и практику организации работы по обеспечению законности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

В условиях создания правового государства совершенствование защиты прав человека и соблюдение законности в исправительных учреждениях и следственных изоляторах имеют крайне важное значение. Речь идет о недопущении нарушений прав и законных интересов лиц, отбывающих наказания в исправительных учреждениях и находящихся в следственном изоляторе, и сотрудников этих учреждений и органов.

Принцип законности – конституционный и закреплен в ряде статей Конституции РФ (ст. 4, 13, 15, 17–19 и др.), а также в международных документах о защите прав человека в местах лишения свободы: Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой ООН в 1984 г., Европейских пенитенциарных правилах 1987 г., Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятом ООН в 1989 г., и др. Принцип законности и другие принципы, закрепленные в указанных документах, затрагивают приоритетные права человека, лишеного свободы лиц, заключенного под стражу, которые должны, безусловно, закрепляться в национальном законодательстве и соблюдаться в правоприменительной практике. Даже исключительные обстоятельства не могут служить основанием для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ст. 3 Конвенции о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Ключевые слова: принцип законности, исправительные учреждения, следственные изоляторы, уголовно-исполнительное законодательство, уголовно-исполнительное законодательство, осужденные, лица, заключенные под стражу, сотрудники исправительных учреждений и следственных изоляторов.

NIKOLAY SEMYONOVICH ARTEMYEV,

the Academy of the FPS of Russia, Ryazan, the Russian Federation,

e-mail: eo534@yandex.ru

RESPECTING THE RULE OF LAW AND HUMAN RIGHTS IN INSTITUTIONS AND BODIES OF THE PENAL SYSTEM

Abstract: the present stage of development of a penal correction system is directly connected with the economic, political and cultural transformations happening in Russia which have predetermined the need of radical reforming of legislation providing application of compulsory criminal and legal, criminal procedure and penal means. The modern penal policy of Russia is guided by requirements of international standards more and more surely, heads for active reorganization of the penal system, both in correctional facilities, and in pre-trial detention centers.

The concept of development of the penal system of the Russian Federation till 2020 assumes development of measures for providing international standards of treatment of convicts and persons who are held in custody.

It is necessary to emphasize that the problem of ensuring the principle of legality is low-investigated now. The questions of ensuring the principle of legality of convicts and persons who are held in pre-trial detention centers are exposed insufficiently in legal literature therefore the author does attempt to generalize the theory and practice of organization of work on law enforcement in institutions and bodies of the penal system.

The process of protection improvement of human rights and respecting the rule of law in correctional facilities and pre-trial detention centers are extremely important under conditions of forming a constitutional state. The question is about prevention of rights and legal interests violations of persons serving sentences in correctional facilities and those being in pre-trial detention centers, and the staff of these institutions and bodies as well.

© Артемьев Н. С., 2017

© Artemyev N. S., 2017

The principle of legality is of constitutional nature. It is fixed in a number of articles of the Constitution (Art. 4, 13, 15, 17-19, etc.) and also in the international documents on protection of human rights in places of confinement: The minimum standard rules of treatment of prisoners, the Convention on the protection of human rights and fundamental freedoms of 1950, the Convention against tortures and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment adopted by the UN in 1984, the European penitentiary rules of 1987, the Set of the principles of protection of all persons subjected to the detention or imprisonment in any form accepted by the UN in 1989, etc.

The principle of legality and other principles fixed in the above mentioned documents affect priority human rights of an imprisoned persons, which have to be fixed by all means in national legislation and be observed in law-enforcement practice. Even exceptional circumstances can't form the basis for justification of tortures or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment (Art. 3 of the Convention on protection of all persons against tortures and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment).

Keywords: the principle of legality, correctional facilities, pre-trial detention centers, the penal legislation, the penal code, convicts, persons taken into custody, the staff of correctional facilities and pre-trial detention centers.



Принцип законности – конституционный и закреплен в ряде статей Конституции РФ (ст. 4, 13, 15, 17–19 и др.), а также в международных документах о защите прав человека в местах лишения свободы: Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой ООН в 1984 г., Европейских пенитенциарных правилах 1987 г., Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятом ООН в 1989 г., и др. Принцип законности и другие принципы, закрепленные в указанных документах, затрагивают приоритетные права человека, лишеного свободы, которые должны, безусловно, закрепляться в национальном законодательстве и соблюдаться в правоприменительной деятельности. Даже исключительные обстоятельства не могут служить основанием для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ст. 3 Конвенции о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Как свидетельствуют результаты проведенного исследования, наиболее характерными нарушениями законности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы являются:

- незаконное применение к осужденным физической силы, спецсредств и оружия;
- несоблюдение требований закона при привлечении осужденных к труду;
- неправомерное помещение осужденных в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, признание злостными нарушителями порядка отбывания наказания;
- невыполнение норм материально-бытового и медико-санитарного обеспечения и др. [1, с. 94].

В уголовно-исполнительном праве принцип законности выражен в верховенстве закона, регулирующего исполнение наказания, и его приоритете перед другими нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в указанной сфере. Принцип законности должен реализовываться в точном и строгом соблюдении уголовно-исполнительного законодательства учреждениями и органами, исполняющими наказание, органами государственной власти и управления, всеми организациями, хозяйствующими субъектами, должностными лицами, работниками организаций, взаимодействующих с учреждениями и органами, исполняющими наказание, лицами, осуществляющими охрану и конвоирование осужденных, а также общественными объединениями, принимающими участие в исправлении осужденных. Принцип законности нашел отражение в ст. 10–15 УИК РФ, определяющих правовой статус осужденных, ст. 19–23 – устанавливающих систему и виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание, и в других статьях кодекса [2].

Принцип законности устанавливает обязанность уголовно-исполнительных органов, их должностных лиц осуществлять юридически значимые действия в соответствии с буквой и духом закона, в его рамках и пределах. При практическом проведении закона в жизнь законность выступает в качестве метода руководства и управления

деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, должностных лиц, то есть законность – это особое свойство, качественное содержание данной деятельности.

Реальные действия, осуществляемые в пределах установленного законом порядка сотрудниками администрации учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, составляют суть режима законности в деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, их должностных лиц. Реализация каждым осужденным (и в отдельных случаях представителями администрации) предоставленных законом прав и свобод, образующих их правовой статус, должное выполнение ими своих обязанностей обеспечиваются государством с помощью социально-правовых гарантий: правовых, политических, экономических, идеологических, а также правовыми способами осуществления контроля и надзора, применением мер убеждения и принуждения. Закон является основой деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Из принципа законности вытекает обязанность должностных лиц учреждений и органов УИС строго соблюдать нормы уголовно-исполнительного законодательства с момента прибытия осужденного до момента его освобождения из мест лишения свободы. Кроме того, закон возлагает на них ответственность за обеспечение законности в их деятельности. Любые отступления сотрудников по любым мотивам от норм закона и ошибки в его применении являются нарушениями законности и неизбежно влекут за собой незаконность принятых ими решений, их обязательное исправление и наказание виновных. «Закон суров, но это закон» [3, с. 21]. Уголовно-исполнительный закон уже включает в себя справедливость и целесообразность. Он содержит тщательно разработанные правовые положения, позволяющие в каждом конкретном случае принять справедливое, целесообразное, следовательно, законное решение.

Если нарушения закона вовремя не пресекаются, то от этого могут пострадать от одного до нескольких десятков осужденных, противозаконные действия оказывают разрушающее влияние на правовой статус осужденного. Факты беззакония в учреждениях и органах УИС имеют повышенную общественную опасность и способствуют росту рецидивной преступности.

Необходимо также отличать принцип законности в уголовно-исполнительном праве от законности как принципа деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания. Данные понятия раскрывают законность на разных уровнях: законом (правовом) и практическом; принцип законности в деятельности учреждений и органов уго-

ловно-исполнительной системы «продолжает», «переносит» законность из нормы закона в практику. Исходя из изложенного можно дать следующее определение законности как правового принципа деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания: «Законность в деятельности органов, исполняющих наказания, есть конституционный правовой принцип, устанавливающий требование строгого и неуклонного соблюдения и точного исполнения Конституции, уголовно-исполнительного законодательства и принятых на их основе ведомственных нормативных актов как органами и учреждениями, исполняющими наказания, так и их должностными лицами».

Права и интересы осужденных находятся под особым контролем и защитой государства и общества. Функции контроля и защиты осужденных, подозреваемых и обвиняемых обеспечивают специальные государственные органы (прокуратура, суд, уполномоченный по правам человека и др.). Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает гарантии и порядок реализации прав, законных интересов и обязанностей осужденных на всех стадиях процесса исполнения наказания и применения средств исправления, предусмотренных ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Данный принцип также означает, что после снятия или погашения судимости в установленном законом порядке лицо вновь становится полноправным членом общества и никакое предвзятое к нему отношение со стороны работодателя либо любых органов, учреждений и должностных лиц не допускается.

В полной мере принцип защиты прав и свобод человека и гражданина имеет отношение и к представителям администрации учреждений и органов УИС. Глава VI «Правовая и социальная защита работников уголовно-исполнительной системы» Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» закрепляет перечень прав, гарантий и льгот, предоставляемых государством сотрудникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей. Среди них:

- неприкосновенность личности, чести и достоинства персонала ИУ;
- личная безопасность сотрудников УИС и членов их семей;
- обеспечение сотрудников УИС жилой площадью;
- социальные и иные льготы.

В ходе исследования установлено, что примерно 50 % опрошенных сотрудников УИС считают себя незащищенными законом и нуждаются в дополнительной правовой защите.

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по соответствующему субъекту РФ допускает нарушения условий контракта о прохождении службы в УИС, а именно:

- нарушение условий труда (ненормированный рабочий день, не отвечающее санитарным нормам рабочее место и т. д.);
- необеспечение личной безопасности сотрудников и членов их семей;
- неправильное начисление заработной платы, задержка выплаты заработной платы и пособий;
- отсутствие в отдельных регионах программ по строительству жилья, неправильное их распределение и другие нарушения.

Все перечисленное снижает у значительной части сотрудников уголовно-исполнительной системы интерес к своей работе и, как следствие, порождает небрежное и порой халатное отношение к своим обязанностям, что в ряде случаев приводит к нарушениям законности.

Таким образом, практическая деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы нуждается в приведении процесса исполнения наказаний в соответствие с нормами действующего российского и международного законодательства и повышении эффективности контроля со стороны государства за деятельностью сотрудников УИС.



Библиографический список

1. Кубасов А. В. Обеспечение принципа законности в исправительных учреждениях общего и строгого режимов : дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2005. 253 с.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. М., 2016.
3. Казаченко Т. Г. Античные афоризмы. Минск, 1987.

Литература

1. Казаченко, Т. Г. Античные афоризмы [Текст] / Т. Г. Казаченко. – Минск, 1987.
2. Кубасов, А. В. Обеспечение принципа законности в исправительных учреждениях общего и строгого режимов [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Кубасов Андрей Владимирович. – Рязань, 2005. – 253 с.

References

1. Kazachenko T. G. Antichnye aforizmy [Antique aphorisms]. Minsk, 1987, p. 21. (In Russ.).
2. Kubasov A. V. Obespechenie principa zakonnosti v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah obshhego i strogogo rezhimov. Dis. kand. jurid. nauk [Ensuring the principle of legality in correctional facilities of the general and strict modes. Cand. leg. sci. diss.]. Ryazan, 2005. 253 p. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Артемьев Николай Семенович – доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, профессор кафедры криминологии и организации профилактики преступлений Академии ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация, e-mail: eo534@yandex.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Artemyev Nikolay Semyonovich – dsc in law, professor, the honored worker of the higher school of the Russian Federation, professor of the department of criminology and the organization of crime prevention. The Academy of the FPS of Russia, Ryazan, the Russian Federation, e-mail: eo534@yandex.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Артемьев, Н. С. Соблюдение законности и прав человека в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы / Н. С. Артемьев // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12(1–4), № 3. – С. 276–279.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Artemyev N. S. Soblyudenie zakonnosti i prav cheloveka v uchrezhdeniyah i organah ugolovno-ispolnitelnoy sistemy [Respecting the rule of law and human rights in institutions and bodies of a penal system]. Ugolovno-ispolnitelnoe pravo – Penal law, 2017, vol. 12(1–4), no. 3, pp. 276–279. (In Russ.).