

УДК 343.829

DOI 10.33463/2687-122X.2021.16(1-4).3.318-321

АНАСТАСИЯ НИКОЛАЕВНА ЮСУПОВА,

ведущий специалист отдела продовольственного обеспечения

управления тылового обеспечения, ФСИН России,

г. Москва, Российская Федерация,

e-mail: makuha1987@yandex.ru

МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ ПРИ РЕЖИМЕ ОСОБЫХ УСЛОВИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Для цитирования

Юсупова, А. Н. Материально-бытовое обеспечение осужденных при режиме особых условий в исправительных учреждениях / А. Н. Юсупова // Уголовно-исполнительное право. – 2021. – Т. 16(1–4), № 3. – С. 318–321. – DOI : 10.33463/2687-122X.2021.16(1-4).3.318-321.

Аннотация. В статье определяются права и законные интересы осужденных, особенности их реализации при введении в исправительных учреждениях режима особых условий. Приводятся аргументы о недопустимости ряда ограничений, негативно влияющих на материально-бытовое благополучие осужденных. Вносятся предложения по совершенствованию правового регулирования данного вопроса.

Ключевые слова: осужденный, права, законные интересы, материально-бытовое обеспечение, особые условия.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство предусматривает при определенных обстоятельствах введение в исправительных учреждениях режима особых условий (ст. 85 УИК РФ). Установление такого режима самым непосредственным образом сказывается на правовом положении осужденных. В указанных условиях целый ряд их прав и законных интересов могут быть ограничены. Значительное количество ограничений имеет место в сфере материально-бытовых интересов осужденных, в наиболее чувствительной для них сфере. Эти вопросы преобладают в деятельности субъектов правозащиты в директивных документах. В 2020 г. по сравнению с предыдущим годом количество жалоб со стороны лиц, содержащихся в следственных изоляторах, исправительных учреждениях, в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации увеличилось соответственно на 24,8 % (1294) и на 7,5 % (2396) [1]. Такая динамика имеет место на протяжении ряда лет [2].

Приоритетными целями Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Прави-

© Юсупова А. Н., 2021



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

тельства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-Р (далее – Концепция), являются обеспечение прав осужденных и гуманизация условий отбывания наказаний. Речь, в частности, идет о ликвидации ветхих объектов, оборудовании помещений для предоставления свиданий, создании коммунально-бытовых и санитарно-гигиенических условий содержания, доступной среды для инвалидов и пр.

Приведенные показатели и положения Концепции свидетельствуют о наличии проблем с реализацией прав и законных интересов лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Самостоятельной темой является обеспечение прав и законных интересов осужденных при режиме особых условий в исправительном учреждении. Ее актуальность обуславливается сложностью в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов осужденных. Содержание режима особых условий раскрывается, главным образом, в нормативных правовых актах ограничительного пользования. Доступ к таким актам имеют далеко не все субъекты правозащиты (уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, члены общественных наблюдательных комиссий). Необходимость рассмотрения обозначенной темы обуславливается также тем, что в силу частых ситуаций, связанных с наводнениями, пожарами, эпидемиями, такой режим вводится довольно часто.

Другим аспектом указанной темы является вопрос о необходимости установления отдельных правоограничений при введении режима особых условий. Такие ограничения затрагивают достаточно широкий круг прав и законных интересов лиц, отбывающих наказание. При режиме особых условий ограничения могут распространяться на следующие права осужденных:

- приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов (ч. 1 ст. 88 УИК РФ);

- расходовать средства, заработанные в период отбывания наказания, получаемые пенсии и социальные пособия на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ч. 2 ст. 88);

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах;

- получать посылки, передачи, бандероли (ч. 1 ст. 121 УИК РФ).

Вряд ли можно в полной мере согласиться и с применением ограничений в реализации положений ч. 2 ст. 85 УИК РФ. Не все они обусловлены режимом особых условий. Отдельные из них или не имеют к нему никакого отношения, или имеют самое косвенное. В обеих ситуациях права и законные интересы осужденных нарушаются необоснованно. К таким нормам относятся:

- право осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих при себе детей, приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения;

- право осужденных, содержащихся в лечебных исправительных учреждениях, на продукты питания и предметы первой необходимости;

- право получать посылки, бандероли с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения в соответствии с медицинским заключением.

Последнее особо актуально. Известно, что на первом этапе противодействия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 населению не хватало защитных масок. Эта

проблема в полной мере коснулась и осужденных. В 2020 г. на горячую линию Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации поступило 281 обращение от отбывающих наказание, их родственников и других лиц. Среди поднимаемых в них вопросов значительную долю заняла тема приобретения защитных масок и средств дезинфекции [1]. Нужно ли говорить, что данная тема была бы снята в случае отсутствия запрета на получение посылок, передач и бандеролей. Однако в ряде субъектов Российской Федерации начальниками региональных управлений ФСИН России были изданы приказы о введении режима особых условий в исправительных учреждениях. Данными приказами приостанавливалось осуществление целого ряда прав осужденных, в том числе право на получение посылок, передач и бандеролей (например, приказ УФСИН России по Рязанской области от 5 апреля 2020 г. № 241 «О введении ограничительных мер, предусмотренных ч. 2 ст. 85 УИК РФ, в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Рязанской области»).

Не имеет смысла приостанавливать применение норм ст. 88 УИК РФ: приобретение осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств (ч. 1). Ведь речь идет об осужденных беременных женщинах, осужденных женщинах, имеющих при себе детей (ч. 5), осужденных инвалидах, осужденных, находящихся в лечебных исправительных учреждениях, которые могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, без ограничения (ч. 6).

Приведенные установления не должны носить характер законных интересов, их реализация должна быть гарантирована даже при режиме особых условий. Они не должны реализовываться в зависимости от волеизъявления администрации исправительных учреждений. Учитывая важную роль продуктов питания в поддержании здорового образа жизни, перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, запрещенных к продаже осужденным, их количество должны устанавливаться в соответствии не с правилами внутреннего порядка, а с нормами уголовно-исполнительного закона.

Следует отметить, что введение режима особых условий в исправительном учреждении не только предполагает ограничение прав и законных интересов, предусмотренных в ст. 85–97 УИК РФ, но и предусматривает обеспечение осужденных другими правами и законными интересами, вытекающими из законодательных, нормативных правовых и ведомственных нормативных актов. Например, согласно Федеральному закону от 12 февраля 1992 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлению Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 в месте пребывания осужденные должны обеспечиваться водой, воздухом, иметь допустимые параметры микроклимата, газового состава воздушной среды и пр.

Заключая рассмотрение вопроса особенностей реализации прав и законных интересов осужденных в сфере материально-бытового обеспечения при режиме особых условий в исправительном учреждении, следует отметить:

1. Анализ прав и законных интересов осужденных, регламентированных УИК РФ, показал, что приостановление отдельных прав и реализации законных интересов не всегда вытекает из режима особых условий.

2. В ряде случаев нормы довольствия осужденных содержатся в ведомственных нормативных правовых актах, имеющих ограничительный гриф, что не дает осужденным возможности знать о своих правах в этой части. Представляется, что указанные нор-

мы довольствия должны быть доступны для осужденных и субъектов правозащитной деятельности. Они могут быть доведены до сведения осужденных в момент введения режима особых условий под подпись. Такая расписка должна храниться в личном деле осужденного. До сведения субъектов правозащиты они могут быть доведены путем направления соответствующих выписок из нормативных правовых актов.

3. Решение указанных вопросов позволит осужденным активнее использовать свое право на компенсацию за нарушение условий содержания (ст. 121 УИК РФ). Данное право активно реализуется в настоящее время. В течение 2020 г. в суды поступило 1450 административных исковых заявлений о признании условий содержания осужденных ненадлежащими. По ним было вынесено 4 решения на общую сумму 5192,68 тыс. руб. [1]. В числе основных проблем в данной сфере переполненность помещений, отсутствие телевизоров и холодильников, плохое освещение, отсутствие свободного доступа к питьевой воде, плохая вентиляция и пр. [1].

Совершенствование мер, направленных на выявление нарушений прав и законных интересов осужденных при режиме особых условий, позволяет более объективно оценивать состояние дел в данной сфере. Это, в свою очередь, дает возможность в более полном объеме осуществлять деятельность администрации исправительного учреждения по устранению недостатков, что, безусловно, не может не сказаться на оздоровлении обстановки в целом, создании условий для организации исправительного процесса.

Библиографический список

1. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год // Российская газета. 2021. 2 апр.
2. Гришко А. Я. Уполномоченный по правам человека и обеспечение прав и законных интересов лиц в местах принудительного содержания правоохранительных органов в современных условиях // Юридическая наука и практика : вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 2. С. 107–112.