

УДК 343.82

DOI 10.33463/2687-122X.2021.16(1-4).4.439-441

СВЕТЛАНА СЕРГЕЕВНА ЦАПАНОВА,
преподаватель кафедры управления
и административно-правовых дисциплин,
Владимирский юридический институт ФСИН России,
г. Владимир, Российская Федерация,
e-mail: tsapanovass@yandex.ru

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВООГРАНИЧЕНИЙ, ВВОДИМЫХ В СВЯЗИ С ВОЕННЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ПРЕДУСМОТРЕННЫХ УГОЛОВНЫМ НАКАЗАНИЕМ

Для цитирования

Цапанова, С. С. Сравнительный анализ правоограничений, вводимых в связи с военным положением и предусмотренных уголовным наказанием / С. С. Цапанова // Уголовно-исполнительное право. – 2021. – Т. 16(1–4), № 4. – С. 439–441. – DOI : 10.33463/2687-122X.2021.16(1-4).4.439-441.

Аннотация. В статье рассматриваются правоограничения, предусмотренные режимом военного положения, и правоограничения, применяемые к осужденным в силу уголовного наказания. Проводится сравнительный анализ названных правоограничений. В заключение сделан вывод о целесообразности и справедливости применения ряда уголовных наказаний в период введения военного положения.

Ключевые слова: военное положение, война, режим, осужденный, правоограничение, уголовное наказание, уголовная политика.

Уголовная политика государства должна быть эффективной в любое время, в том числе в период экстремальных условий. К одному из видов таких условий следует отнести военное положение. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» определяет военное положение как особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Данный режим вносит существенные изменения в повседневный уклад жизни общества и государства.

Россия относительно давно не являлась участником военных действий. Однако следует привести примеры мировой истории XXI в., которой известны вооруженные конфликты в Европе (война на востоке Украины), Закавказье (конфликт в Нагорном Караба-

© Цапанова С. С., 2021



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

хе), Северной Африке (гражданская война в Ливии), Южной Азии (гражданская война в Непале, индо-пакистанский конфликт), на Ближнем и Среднем Востоке (война в Сирии, гражданская война в Афганистане). Вооруженные конфликты, развивающиеся по границам Российской Федерации, доказывают актуальность рассматриваемого вопроса.

Введение режима военного положения на определенной территории предусматривает правоограничения для всего населения, проживающего на данной территории вне зависимости от их социального статуса. Указанные правоограничения выражаются: в ограничении свободы передвижения; привлечении к труду в интересах обороны страны; изъятии имущества у организаций и граждан, принадлежащего им на праве собственности; привлечении к участию в ликвидации последствий применения оружия противником, борьбе с пожарами и другими разрушающими факторами. Данные правоограничения имеют сходство с правоограничениями, предусмотренными уголовными наказаниями. Рассмотрим некоторые из них.

В соответствии с пп. 4, 8–12, 17 ч. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ указом Президента Российской Федерации вводится и обеспечивается особый режим въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней, накладывается запрет и ограничение на выбор места пребывания или место жительства, проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, иных массовых мероприятий; запрещается нахождение граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток; федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Федерации и органам военного управления предоставляется право осуществлять при необходимости проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств. Названные правоограничения, применяемые ко всему населению на территории, где действует режим военного положения, совпадают по содержанию с правоограничениями, предусмотренными таким видом уголовного наказания, как ограничение свободы [1], закрепленным в ст. 53 УК РФ и предполагающим запрет покидать место постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, посещать места проведения массовых и иных мероприятий, а также принимать в них участие, изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными данного вида наказания.

Кроме того, в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ предусмотрено привлечение граждан в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями. Данное правоограничение, предусмотренное режимом военного положения, направлено на обеспечение государства трудовыми ресурсами, что повторяет отчасти содержание уголовного наказания в виде обязательных работ. В соответствии с ч. 1 ст. 49 УК РФ обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

Таким образом, правоограничения, предусмотренные режимом военного положения и распространяемые на все правопослушное население по причине агрессии в

адрес Российской Федерации, совпадают с ограничениями, установленными в связи с применением уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, исполняемых в отношении лиц, нарушивших закон. Отметим, что при обычном укладе жизни правовое положение населения в целом и лиц, осужденных за совершенные преступления, отличается. При этом в чрезвычайных условиях их положение уравнивается путем распространения на мирное население федерального законодательства и принятых в соответствии с ним нормативно-правовых актов, предусматривающих ограничения, обусловленные введением военного положения на определенной территории. Такие сходства в правовом положении названных категорий лиц нам представляются несправедливыми и могут повлечь за собой ряд негативных последствий, которые могут выразиться, с одной стороны, в протестах населения на вводимые ограничения, а с другой – в безнаказанности лиц, нарушивших закон. Допущение такого рода последствий может еще больше усугубить ситуацию военного конфликта и привести к внутренней дестабилизации обстановки в стране. Для сохранения эффективности системы уголовных наказаний и соблюдения правовой и социальной справедливости в период особого положения нам представляется возможным увеличение количества правоограничений для осужденных. При таком положении дел возможно сохранить сущность уголовного наказания как в мирное время, так и в экстремальных условиях.

На основании изложенного мы приходим к следующим выводам:

во-первых, все население, проживающее на территории, на которой было введено военное положение, в том числе осужденные, должны быть сориентированы на достижение цели введения режима военного положения;

во-вторых, необходимо внесение изменений в законодательство Российской Федерации, в частности в Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ, УК РФ, УИК РФ, которые позволят отграничить правовой статус правопослушного населения и осужденных путем введения дополнительных правоограничений для последних в период введения военного положения;

в-третьих, как в мирное время, так и в период действия ограничительных мер в связи с введенным военным положением система уголовных наказаний должна быть эффективной и достигать стоящие перед ней цели.

Библиографический список

1. Звонов А. В. Система ограничений и лишений, предусмотренная отечественными уголовными наказаниями // Вестник Российской правовой академии. 2017. № 2. С. 29–32.