

Научная статья

УДК 343.8

doi: 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).4.459-464

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Владимир Геннадьевич Громов¹

¹ Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского, г. Саратов, Россия, gromov_vg@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы обеспечения безопасности сотрудников исправительных учреждений и осужденных. Обеспечение безопасности зависит от возможности и способности персонала исправительных учреждений предупреждать преступность и криминальное поведение субъектов в местах лишения свободы. Чтобы эффективно осуществлять предупреждение преступлений и обеспечивать безопасность осужденных, необходим постоянный контроль за оперативной обстановкой в учреждении.

Ключевые слова: безопасность, преступление, предупреждение преступности, профилактика преступлений, оперативная обстановка

Для цитирования

Громов В. Г. Вопросы безопасности в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17(1–4), № 4. С. 459–464. DOI: 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).4.459-464.

Original article

SECURITY ISSUES IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS

Vladimir Gennad'evich Gromov¹

¹ Saratov National Research State University named after N. G. Chernyshevsky, Saratov, Russia, gromov_vg@mail.ru

Abstract. The article deals with the issues of security in correctional institutions, consisting of ensuring the safety of correctional officers and the safety of the convicts themselves. Ensuring security depends on the ability and ability of correctional personnel to prevent crime and criminal behavior of subjects in places of deprivation of liberty. In order to effectively prevent crimes and ensure the safety of convicts, constant monitoring of the operational situation in the institution is necessary.

Keywords: security, crime, crime prevention, crime prevention, operational situation

© Громов В. Г., 2022



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

For citation

Gromov, V. G. 2022, 'Security issues in correctional institutions', *Penal law*, vol. 17(1–4), iss. 4, pp. 459–464, doi: 10.33463/2687-122X.2022.17(1-4).4.459-464.

Основной целью полноценной деятельности исправительных учреждений является обеспечение безопасности, во-первых, сотрудников исправительных учреждений и, во-вторых, самих осужденных [1, с. 62–67; 2, с. 47–52; 3, с. 13–18; 4, с. 100–105; 5, с. 6–104], что отчасти определено в ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ). Без этого невозможно осуществление нормальной деятельности исправительных учреждений и выполнение задач, которые стоят перед ними. Более того, в этом случае не представляется возможным говорить и об эффективном достижении целей уголовно-исполнительного законодательства – исправлении осужденных и предупреждении совершения новых преступлений (ст. 1 УИК РФ).

Основными уровнями предупреждения преступности в местах лишения свободы являются: общее пенитенциарное предупреждение; индивидуальная профилактика. Е. С. Качурова полагает, что общее пенитенциарное предупреждение в исправительных учреждениях – это специализированная целенаправленная деятельность по устранению или нейтрализации криминогенных факторов и обеспечению безопасных условий содержания осужденного [6, с. 143]. Мы считаем, что данное понятие значительно шире – это целенаправленное воздействие общества, государства и его специализированных органов, физических и юридических лиц на процессы детерминации и причинности преступности в местах лишения свободы в целях недопущения совершения новых криминальных деяний и расширения криминализации общественных отношений [7, с. 435].

Под индивидуальной профилактикой будем понимать совокупность мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения преступлений [8, с. 129]. Причем объектом индивидуальной профилактики может быть как осужденный, так и сотрудник ФСИН России. Необходим индивидуальный профилактический подход к конкретному осужденному с учетом его физиологии, психики, статуса в криминальном социуме и особенностей личности. К мерам индивидуальной профилактики относятся:

- оказание психологической помощи лицам, прибывшим в учреждение, особенно в период нахождения их в карантине;
- блокирование воздействия на осужденного криминальных «авторитетов» и отрицательно настроенных осужденных;
- оказание помощи в установлении социально полезных связей с семьей и родственниками;
- вовлечение в общественно полезную деятельность, участие в творческой, художественной и иной деятельности.

Кроме того, профилактические беседы с осужденными, которые проводятся в присутствии близких лиц и родственников, нередко повышают эффективность позитивного воздействия на осужденных.

Система мест лишения свободы создает условия для использования основных средств исправления осужденных в первую очередь на основе режима в исправительном учреждении (ИУ). Им разрешается участвовать в воспитательных мероприятиях, трудовой деятельности, получении общего и профессионального образования. Для них

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

создаются определенные материально-бытовые условия, им предоставляется медицинская помощь. В исправительных учреждениях проводятся оперативно-розыскные мероприятия, главными задачами которых являются предупреждение преступлений и обеспечение личной безопасности осужденных, сотрудников исправительных учреждений и других лиц.

Для того чтобы эффективно осуществлять предупреждение преступлений, профилактику криминального поведения и обеспечивать безопасность осужденных, необходим постоянный контроль за оперативной обстановкой в учреждении.

Оперативная обстановка складывается из двух составляющих – внешней и внутренней. Внешняя компонента характеризует условия, объективно существующие в стране, районе дислокации учреждения, независимо от существования и функционирования самого исправительного учреждения. Прежде всего это географические, природно-климатические, социально-экономические, политические, социально-культурные и иные, на которые деятельность мест лишения свободы практически не может оказать влияние. Что касается внутренней составляющей оперативной обстановки, то она характеризует непосредственно сам процесс исполнения наказания в конкретном учреждении, условия его организации и обеспечения, вид режима, наполняемость осужденными, организацию производства, трудовую занятость осужденных, наличие и активность в учреждении криминальных «авторитетов», наличие каналов проникновения к осужденным запрещенных предметов (наркотиков, спиртных напитков и т. п.), укомплектованность штатов сотрудников, уровень их профессиональной подготовки и пр.

Если при анализе оперативной обстановки внешняя компонента является в основном константой, то одной из главных задач руководства и учреждения, и территориального органа ФСИН России является своевременное выявление и устранение таких обстоятельств внутренней компоненты, которые могут способствовать осложнению ситуации в учреждении, возникновению противоречий, конфликтов, совершению правонарушений, в том числе преступлений.

Практика показывает, что руководство исправительных учреждений при анализе оперативной обстановки не всегда достаточно уделяет внимания происходящим изменениям и не отслеживает отрицательных тенденций, что приводит к негативным последствиям. Так, 15 октября 2021 г. в исправительной колонии № 1 во Владикавказе произошли массовые беспорядки. При проведении плановых обыскных мероприятий двое осужденных, содержащихся в штрафном изоляторе, начали оказывать сопротивление сотрудникам колонии. Беспорядки начались с драки между двумя группами осужденных. На попытку сотрудников ФСИН России разнять их последние отреагировали агрессивно. Осужденные, между которыми началась драка, попытались дестабилизировать работу исправительного учреждения и призвали других осужденных устроить массовые беспорядки. Поддавшись на провокации, около 200 осужденных разгромили оборудование, ограждения в жилой зоне, вывели из строя камеры наблюдения на территории колонии. Сотрудниками силовых ведомств были приняты меры по стабилизации обстановки. По факту произошедшего было возбуждено уголовное дело по ч. 1, 2 ст. 212 «Массовые беспорядки» Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ)¹.

Очевидно, что своевременный анализ оперативной обстановки в учреждении мог бы помочь руководству исправительной колонии заблаговременно снять напряженность

¹ См.: Во Владикавказе осужденные устроили бунт в колонии. URL: <https://www.rbc.ru/society/16/10/2021/616a7fde9a79473bd42b0247> (дата обращения: 03.09.2022).

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ситуации и избежать беспорядков. В силу этого регулярный и качественный анализ оперативной обстановки в исправительных учреждениях является одной из главных задач системы исполнения наказаний. На основе оценки складывающейся ситуации и прогнозирования различных вариантов ее дальнейшего развития руководители учреждений смогут своевременно планировать деятельность персонала мест лишения свободы на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

К условиям, осложняющим оперативную обстановку в местах лишения свободы, можно отнести следующие:

- наличие в учреждении большого количества субкультурных лидеров и преступных «авторитетов», «воров в законе», имеющих сильное влияние на основную массу осужденных;
- низкая трудовая занятость осужденных на производстве;
- некомплект личного состава в исправительном учреждении;
- неполное обеспечение осужденных всем, что положено по закону;
- несоблюдение сотрудниками законности при исполнении наказания;
- недостаточная профессиональная подготовка персонала исправительного учреждения;
- наличие каналов проникновения к осужденным запрещенных предметов (наркотиков, спиртных напитков, денег, сотовых телефонов и др.);
- неудовлетворительное состояние режима и охраны осужденных в учреждении;
- попытки добиться дисциплины среди осужденных путем подстрекательства к физическим расправам одних осужденных (как правило, активистов, неформальных лидеров) над другими;
- несправедливое разрешение возникающих в среде осужденных конфликтов;
- недостаточная оперативная осведомленность руководства учреждения о негативных процессах, происходящих в среде осужденных и др.

Следует отметить, что в ряде случаев руководители исправительных учреждений, ведя борьбу с криминальными «авторитетами» за право называться «красной зоной», могут переусердствовать. Когда из-за неукomплектованности штатов или по другим причинам полномочия персонала делегируются осужденным (даже положительно характеризующимся – завхозам, старшинам отрядов, дневальным и т. п.), это нередко приводит к негативным последствиям. Так, получило огласку дело о пытках сотрудниками ФСИН России осужденных в Саратовской области. В октябре 2021 г. в сети Интернет было опубликовано видео, в котором зафиксировано, что в больничной палате совершаются насильственные действия сексуального характера в отношении осужденного. Видео было снято в областной туберкулезной больнице № 1 Саратовского управления ФСИН России. Следственный комитет и прокуратура начали проверку с целью установления всех обстоятельств произошедшего. В результате было возбуждено 5 уголовных дел по эпизодам надругательств и превышения полномочий с применением насилия по ст. 132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера» и по ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий». Следует отметить, что эти преступления совершались в течение определенного времени (с января 2020 по май 2021 г.). По итогам проверки была дана оценка соблюдению прав осужденных на личную безопасность, а также проверено исполнение сотрудниками уголовно-исполнительной системы своих должностных обязанностей по обеспечению прав лиц, отбывающих наказание. Были отправлены в отставку ряд должностных лиц и даже несколько работников прокуратуры.

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В эфире телеканала «ГТРК-Саратов» исполняющий обязанности начальника УФСИН России по Саратовской области Антон Ефаркин рассказал, что 18 сотрудников управления были уволены после обнаружения видеозаписей с пытками осужденных в областной туберкулезной больнице № 1¹.

Учреждения, исполняющие наказания, несут ответственность за обеспечение правопорядка, законности и безопасности содержащихся в них осужденных. Это положение в полной мере распространяется на должностных лиц и граждан, находящихся на их территории. Руководство учреждения обязано обеспечивать процесс реализации прав и законных интересов осужденных, гарантируя тем самым безопасность.

Одним из основополагающих критериев, свидетельствующих о цивилизации и уровне правовой культуры любого государства, является состояние соблюдения и защиты прав его граждан, в том числе осужденных, а также эффективная ресоциализация бывших преступников. Это ресоциализация человека, освобожденного из мест лишения свободы, которая призвана обеспечить восстановление и дальнейшее развитие его общественно полезных связей, отношений с обществом, формирование гармоничной личности, способной объективно оценивать себя и окружающий мир, уважать общечеловеческие и национальные ценности.

Вопрос поиска рационального механизма исправления осужденных уже в течение длительного периода изучается учеными, но единодушия в порядке его осуществления до сих пор не достигнуто. Таким образом, необходимо сосредоточить внимание на основных проблемах, которые возникают в процессе исправления осужденных к лишению свободы, особенно на вопросах обеспечения безопасности.

Список источников

1. Антипов А. Н. О некоторых вопросах повышения безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 3(21). С. 62–67.
2. Антонов И. А., Антонов В. А. Обеспечение безопасности деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы и безопасности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы // Безопасность уголовно-исполнительной системы. 2011. № 2(14). С. 47–52.
3. Горяинов К. К. Оперативно-розыскное обеспечение противодействия пенитенциарной преступности // Вестник Владимирского юридического института. 2010. № 2(15). С. 13–18.
4. Скиба А. П. Применение мер безопасности в контексте исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений // Северо-Кавказский юридический вестник. 2015. № 1. С. 100–105.
5. Тепляшин П. В. Пенитенциарные факторы в контексте профилактики рецидивной преступности: зарубежный опыт // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2019. № 3(36). С. 96–104.
6. Качурова Е. С. Меры индивидуального предупреждения насильственной преступности в местах лишения свободы // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2011. № 1(56). С. 143.

¹ См.: ОТЪ-1 пустили в дело. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5019352> (дата обращения: 09.09.2022).

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

7. Криминология : учебник / под ред. А. И. Долговой. М., 2005. 435 с.

8. Варыгин А. Н., Громов В. Г., Шляпникова О. В. Основы криминологии и профилактики преступлений : учеб. пособие. М. : Юрайт, 2019. 164 с.

References

1. Antipov, A. N. 2015, 'On some issues of improving security in institutions of the penitentiary system', *Penal law*, iss. 3(21), pp. 62–67.

2. Antonov, I. A. & Antonov, V. A. 2011, 'Ensuring the security of the activities of institutions of the penitentiary system and Security of persons serving sentences in the form of imprisonment', *Security of the penal enforcement system*, iss. 2(14), pp. 47–52.

3. Goryainov, K. K. 2010, 'Operational and investigative support for countering penitentiary crime', *Bulletin of the Vladimir Law Institute*, iss. 2(15), pp. 13–18.

4. Skiba, A. P. 2015, 'Application of security measures in the context of correction of convicts and prevention of new crimes', *North Caucasian Legal Bulletin*, iss. 1, pp. 100–105.

5. Teplyashin, P. V. 2019, 'Penitentiary factors in the context of prevention of recidivism: foreign experience', *Bulletin of the Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, iss. 3(36), pp. 96–104.

6. Kachurova, E. S. 2011, 'Measures of individual prevention of violent crime in places of deprivation of liberty', *Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, iss. 1(56).

7. Dolgova, A. I. 2005, *Criminology: textbook*, Moscow.

8. Varygin, A. N., Gromov, V. G. & Shlyapnikova, O. V. 2019, *Fundamentals of Criminology and Crime Prevention: textbook*, Yurayt, Moscow.

Информация об авторе

В. Г. Громов – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного, экологического права и криминологии.

Information about the author

V. G. Gromov – Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Criminal, Environmental Law and Criminology.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 10.09.2022; одобрена после рецензирования 28.11.2022; принята к публикации 01.12.2022.

The article was submitted 10.09.2022; approved after reviewing 28.11.2022; accepted for publication 01.12.2022.