

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Научная статья

УДК 343.3

doi: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).2.209-216

К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫМ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Евгений Валерьевич Безручко¹

¹ Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации, г. Санкт-Петербург, Россия, bezrutschko@mail.ru

Аннотация. В статье исследуются актуальные вопросы противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Отмечается, что рассматриваемые преступления имеют высокую степень общественной опасности, являясь угрозой государственной и общественной безопасности Российской Федерации. Аргументируется необходимость выработки комплекса правовых и криминологических мер, направленных на повышение эффективности противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: преступления экстремистской направленности, противодействие преступлениям экстремистской направленности, предупреждение преступлений экстремистской направленности, учреждения уголовно-исполнительной системы

Для цитирования

Безручко Е. В. К вопросу о повышении эффективности противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. 2025. Т. 20(1–4), № 2. С. 209–216. DOI: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).2.209-216.

OBJECTIVES OF THE PENAL LEGISLATION

Original article

ON THE ISSUE OF INCREASING THE EFFECTIVENESS OF COUNTERING EXTREMIST CRIMES COMMITTED IN INSTITUTIONS OF THE PENAL SYSTEM

Evgeny Valerievich Bezruchko¹

¹ St. Petersburg Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, St. Petersburg, Russia, bezrutschko@mail.ru

Abstract. The article examines the current issues of countering extremist crimes committed in institutions of the penal system. As a result of the research, the author notes that the crimes in question have a high degree of public danger, being a threat to the state and public security of the Russian Federation. The author argues for the need to develop a set of legal and criminological measures aimed at improving the effectiveness of countering extremist crimes committed in institutions of the penal system.

Keywords: crimes of extremist orientation, counteraction to crimes of extremist orientation, prevention of crimes of extremist orientation, institutions of the penal system

For citation

Bezruchko, E. V. 2025, 'On the issue of increasing the effectiveness of countering extremist crimes committed in institutions of the penal system', *Penal law*, vol. 20(1–4), iss. 2, pp. 209–216, doi: 10.33463/2687-122X.2025.20(1-4).2.209-216.

Расследование преступлений экстремистской направленности выступает одним из приоритетных направлений деятельности Следственного комитета Российской Федерации. Председатель Следственного комитета России А. И. Бастрыкин на заседании расширенной коллегии Следственного комитета России в 2025 г. заявил о более дерзком проявлении экстремизма со стороны иностранных граждан, что представляет серьезную угрозу общественной безопасности нашей страны, отметив, что увеличилось число деяний экстремистского характера, совершенных мигрантами в этой сфере¹.

Общественная опасность экстремизма выражается в угрозе основам конституционного строя, попранию конституционных прав и свобод человека и гражданина, подрыве государственной целостности. Особо тяжкие формы экстремизма и его последствия возникают в многонациональных и многоконфессиональных государствах, каким является Российская Федерация.

Борьба правоохранительных органов с экстремизмом ведется системными мерами, включающими в себя профилактику, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистского характера и устранение

¹ См.: А. И. Бастрыкин рассказал о проявлении экстремизма со стороны мигрантов // РИА Новости : сайт. URL: <https://ria.ru/20250205/bastrykin-1997520012.html> (дата обращения: 26.03.2025).

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

их последствий. Между тем в 2024 г. в Российской Федерации зарегистрировано 1719 преступлений экстремистской направленности (+28,3 %)¹.

В большинстве своем экстремистские преступления, преступления экстремистской направленности носят латентный характер, в связи с чем в данных официальной статистики не все деяния представлены в полном объеме.

Однако в статистической отчетности Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации отсутствуют сведения об общем количестве преступлений экстремистской направленности, совершаемых в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС). С учетом того что к экстремистским преступлениям относятся многие виды общественно опасных деяний, правоохранительные органы осуществляют учет преступлений экстремистской направленности.

Преступления экстремистской направленности, совершаемые в учреждениях УИС, представляют угрозу государственной и общественной безопасности Российской Федерации. Следует подчеркнуть крайнюю опасность экстремизма в учреждениях УИС, обусловленную тем, что осужденные за преступления экстремистской и террористической направленности не только не отказываются от своих радикальных взглядов, но и, используя экстремизм как объединяющий элемент, создают устойчивые, сплоченные группы путем распространения среди других осужденных, в том числе за иные преступления, экстремистской идеологии. Такие группы в дальнейшем за счет постоянного привлечения членов из числа осужденных перерастают в групповой экстремизм [1, с. 5–6].

Противоправные деяния, посягающие на нарушение единства и территориальной целостности Российского государства, инициирующие дестабилизацию политической и социальной обстановки в стране, особенно в условиях проводящейся специальной военной операции, активно поддерживаемые и финансируемые специальными службами недружественных государств, представляют собой реальную угрозу национальной безопасности России [2, с. 2–4].

Пенитенциарная система России столкнулась с угрозой распространения экстремизма в рамках УИС, и, к сожалению, сами учреждения УИС в той или иной степени становятся своего рода источником размножения радикальной идеологии. В связи с этим перед сотрудниками УИС встает задача по противодействию совершению преступлений экстремистской направленности и ресоциализации экстремистов, оказавшихся в учреждениях УИС. Данная задача является сложной в плане частичной неподготовленности сотрудников УИС к ее выполнению в полном объеме в связи с имеющимися отличиями в содержательной структуре личностной характеристики таких осужденных. При недостаточной специальной правовой, психологической, религиозной подготовке у сотрудников УИС работа с указанными группами осужденных вряд ли может быть эффективной [3, с. 22].

В современный период складывается такая ситуация, когда лица, виновные в совершении преступлений экстремистской направленности, попадая в учреждения УИС, совершают преступления, связанные с экстремизмом, и, более того, вовлекают в экстремистскую деятельность иных лиц, в том числе не находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России).

¹ См.: Состояние преступности в Российской Федерации // ФКУ «ГИАЦ МВД России». URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.03.2025).

В соответствии с приказом ФСИН России от 24 ноября 2017 г. № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах УИС» в учреждениях УИС предусмотрена реализация данных мероприятий посредством профилактического воздействия на осужденных в виде правового просвещения (информирования), профилактической беседы, социальной адаптации, психокоррекционных мероприятий [4, с. 17–20].

Деятельность пенитенциарных психологов в учреждениях УИС непосредственно связана с противодействием преступлениям экстремистской направленности, совершаемым в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Следует отметить, что образовательный процесс подготовки психологов к работе с различными категориями осужденных не носит дифференцированного характера в зависимости от категории осужденных, их личностных характеристик и тем более деяний, которые они совершили. Вместе с тем осужденные за преступления экстремистской направленности требуют особого подхода к организации работы по их исправлению.

Главными целями подготовки психологов для организации работы по противодействию преступлениям экстремистской направленности, совершаемым в учреждениях уголовно-исполнительной системы, являются формирование их компетентности в работе с осужденными за преступления экстремистской направленности, а также профилактика данных явлений в среде осужденных [5, с. 28–31].

П. Н. Казберов подразделяет осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности на три основные группы: 1) идеологи и лидеры, потенциальные вербовщики; 2) последователи, легко поддающиеся вербовке; 3) приспособленцы, преследующие собственные цели [4, с. 17–20]. В зависимости от отнесения осужденного к той или иной группе следует проводить особый комплекс мероприятий, направленных на противодействие совершению преступлений экстремистской направленности в условиях содержания лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Как указано в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р, в современных условиях социально-экономического развития Российской Федерации перед УИС стоят многие вызовы, в том числе усиление мер, направленных на недопущение распространения экстремизма в учреждениях УИС. В связи с этим исследователями предлагается ряд организационно-правовых мер по повышению эффективности противодействия указанным негативным явлениям в учреждениях УИС [6, с. 24–32].

В учреждениях УИС теоретически могут быть совершены все преступления экстремистской направленности, однако в большинстве изученных нами материалов следственной и судебной практики были выявлены такие преступления экстремистской направленности, как деяния, связанные со склонением, вербовкой, вовлечением лица в деятельность экстремистского сообщества, экстремистской организации, участием в таких сообществах или организациях, а также преступления экстремистской направленности, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет). Практически каждое преступление экстремистской направленности в учреждениях УИС совершается с использованием информационно-коммуникационных технологий и сети Интернет [1, с. 23]. УИС столкнулась с угрозой распространения экстремизма внутри учреждений ФСИН России, в которых множится радикальная идеология экстреми-

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

стов. Осужденные за совершение таких преступлений, находясь в учреждениях УИС, продолжают распространение экстремистских идей, а также осуществляют вербовку в свои ряды новых адептов, создавая на территории этих учреждений так называемые ваххабитские ячейки и тюремные джамааты, вовлекая в свои ряды довольно большое количество человек за короткий срок. Почти все осужденные-экстремисты не прекращают экстремистскую деятельность и после отбытия наказания.

Пропагандистская и вербовочная деятельность осужденных за экстремизм приобретает высокую активность, влияя на динамику совершения преступлений экстремистской направленности. Причем в учреждениях УИС наряду с уже имеющимися терминами «красная зона», «черная зона» появился новый термин «зеленая зона» (по аналогии с цветом знамен ислама), означающий нахождение в таком учреждении УИС ячейки экстремистской и террористической направленности.

Активная незаконная «цифровизация» учреждений УИС позволяет экстремистам бесконтрольно получать и переводить финансовые средства всюду, где имеется доступ к сети Интернет и к банкоматам для снятия наличных денег; совершать преступления экстремистской направленности удаленно; вербовать новых адептов по всему мультимедийному пространству; имея смартфон и доступ к сети Интернет, пользоваться любой информацией, создавать и монтировать видеоролики экстремистского толка, распространяя их по всему миру; используя различные маркетплейсы, приобретать любую литературу и предметы экстремистского характера, запрещенные вещества, пересылать их по своему усмотрению.

С. С. Оганесян предлагает сотрудникам УИС создавать замкнутые телевизионные системы и наполнять их тем информационным содержанием, которое позволит наиболее эффективно решать задачи, связанные с формированием правосознания и законопослушания лиц, содержащихся в местах лишения свободы, включая религиозных экстремистов и террористов [7, с. 32–36].

С целью повышения эффективности противодействия совершению преступлений экстремистской направленности в учреждениях УИС следует обнаруживать идейных радикальных адептов экстремистской идеологии. Данные лица, как правило, обладают криминальной направленностью в сфере распространения идей экстремизма; знаниями радикальных направлений в религии, умениями манипулировать якобы религиозными нормами, искажая и выдавая их за истинные, правдивые религиозные воззрения; вырывая из контекста отдельные фразы, обосновывая необходимость совершения преступлений экстремистской направленности; образовательной, специальной теологической и психологической подготовкой; коммуникативными, лидерскими качествами, способствующими распространению экстремистских идей в среде осужденных; способностями оказывать психологическое воздействие на осужденных; криминальными связями за пределами учреждений УИС, позволяющими получать запрещенные предметы, в том числе экстремистскую литературу, маскируемую под разрешенные литературные источники, предметы и вещи [8, с. 11–14].

Таким образом, для повышения эффективности противодействия преступлениям экстремистской направленности, совершаемым в учреждениях УИС, следует выяснить количество таких преступлений; определить точное число осужденных за их совершение и характеристику их личности; выявить лидеров экстремистского движения и изолировать их от остальных осужденных с целью недопущения контактов и вовлечения последних в экстремистскую деятельность; запретить использование литературы ре-

лигиозного и экстремистского характера, так как она необходима для вовлечения лиц в экстремистские сообщества и организации; осуществлять постоянный контроль над осужденными за экстремизм с целью недопущения пользования ими смартфонами, иными устройствами с доступом в сеть Интернет, регулярно проводить обыски помещений, где находятся такие осужденные; проводить специальную подготовку сотрудников УИС для работы с осужденными-экстремистами; выявлять лиц, склонных к совершению экстремистских преступлений; проводить работу по профилактике совершения сотрудниками УИС должностных и коррупционных преступлений, которые в целом способствуют распространению экстремистской идеологии в учреждениях УИС; обеспечить сотрудников УИС в полной мере достойной заработной платой, социальными гарантиями и льготами; улучшить материально-техническую базу, необходимую для осуществления ими профессиональной деятельности.

Государство должно обратить более пристальное внимание на сотрудников правоохранительных органов, в том числе МВД России и ФСИН России. Некомплект личного состава указанных ведомств отрицательно влияет на противодействие преступности, ведет к распространению экстремизма среди осужденных в учреждениях УИС. Недавние происшествия в Ростове-на-Дону и Волгограде показали наличие соответствующих проблем в обеспечении безопасности в УИС. Преступники смогли беспрепятственно совершить деяния, вызвавшие огромный общественный резонанс, все это было подкреплено экстремистской и террористической идеологией.

Следует отметить, что и общественные организации могут не всегда положительно влиять на эффективность противодействия совершению преступлений экстремистской направленности в учреждениях УИС. Здесь, безусловно, необходимо выдержать баланс между соблюдением прав осужденных, недопущением превышения полномочий сотрудниками УИС и возможностью совершения преступлений экстремистской направленности в учреждениях УИС.

В отношении лиц, осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности, освобождаемых из мест лишения свободы, необходимо не только устанавливать административный надзор с целью противодействия дальнейшему распространению экстремизма в России, но и обеспечивать надлежащий контроль за их поведением. Лишь комплексный подход государства способен повысить эффективность противодействия преступлениям, совершаемым в учреждениях УИС.

В настоящее время можно констатировать, что в той или иной степени условия содержания и социальная среда в местах лишения свободы могут быть благоприятными для осуществления вербовочной деятельности с целью вовлечения в совершение преступлений экстремистской направленности. С учетом того что среди осужденных имеются люди, считающие себя незаслуженно осужденными и обиженными, униженными и оскорбленными обществом, властью и социальным устройством страны, без совместной комплексной деятельности правоохранительных органов по противодействию экстремизму искоренение данного негативного социального явления вряд ли возможно.

Список источников

1. Расследование преступлений экстремистской направленности, совершаемых в учреждениях уголовно-исполнительной системы : учеб. пособие / Е. В. Емельянова [и др.]. СПб. : Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2022. 226 с.

ЦЕЛИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2. Овчинников О. М., Капустин К. В. Пределы уголовно-правовой защиты института адвокатской тайны в контексте противодействия преступлениям террористического характера и экстремистской направленности в УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2024. № 4. С. 2–4.

3. Безручко Е. В. Противодействие преступлениям экстремистской направленности, совершаемым в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Юристы-Правоведь. 2022. № 1 (100). С. 21–27.

4. Казберов П. Н. Учебно-методическое обеспечение обучения курсантов и сотрудников коррекции осужденных за террористические преступления // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2024. № 4. С. 17–20.

5. Казберов П. Н. Методологические основы разработки дидактической концепции интегративной подготовки пенитенциарных психологов к работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2024. № 2. С. 28–31.

6. Скиба А. П., Петрянин А. В. Повышение эффективности противодействия преступлениям экстремистской направленности на примере деятельности учреждений объединенного типа // Уголовно-исполнительное право. 2025. Т. 20(1–4), № 1. С. 24–32.

7. Оганесян С. С. Интернет и религиозный экстремизм // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2022. № 2. С. 32–36.

8. Ковалев О. Г., Агарков В. А. Особенности диагностики криминального поведения осужденных экстремистской направленности, отбывающих наказание в исправительных колониях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2024. № 2. С. 11–14.

References

1. Yemelyanova, E. V., Bezruchko, E. V., Sogoyan, V. L. & Gorobets, D. G. 2022, *Investigation of extremist crimes committed in institutions of the penal system: textbook*, St. Petersburg Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, St. Petersburg.

2. Ovchinnikov, O. M. & Kapustin, K. V. 2024, 'The limits of criminal law protection of the Institute of attorney-client privilege in the context of countering terrorist and extremist crimes in the penal system', *Penal system: law, economics, management*, iss. 4, pp. 2–4.

3. Bezruchko, E. V. 2022, 'Countering extremist crimes committed in institutions of the penal system', *Legal Scholar*, iss. 1(100), pp. 21–27.

4. Kazberov, P. N. 2024, 'Educational and methodological support for the training of cadets and correctional officers convicted of terrorist crimes', *Penal system: law, economics, management*, iss. 4, pp. 17–20.

5. Kazberov, P. N. 2024, 'Methodological foundations for the development of a didactic concept of integrative training of penitentiary psychologists to work with those convicted of crimes of a terrorist nature and extremist orientation', *Penal system: law, economics, management*, iss. 2, pp. 28–31.

6. Skiba, A. P. & Petryanin, A. V. 2025, 'Improving the effectiveness of countering extremist crimes using the example of joint type institutions', *Penal law*, vol. 20(1–4), iss. 1, pp. 24–32.

7. Oganesyanyan, S. S. 2022, 'The Internet and religious extremism', *Penal system: law, economics, management*, iss. 2, pp. 32–36.

8. Kovalev, O. G. & Agarkov, V. A. 2024, 'Features of the diagnosis of criminal behavior of extremist convicts serving sentences in correctional colonies', *Penal system: law, economics, management*, iss. 2, pp. 11–14.

Информация об авторе

Е. В. Безручко – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовного права и криминологии.

Information about the author

E. V. Bezruchko – Sc.D (Law), Professor, head of the criminal law and criminology department.

Примечание

Содержание статьи соответствует научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Статья поступила в редакцию 15.05.2025; одобрена после рецензирования 02.06.2025; принята к публикации 16.06.2025.

The article was submitted 15.05.2025; approved after reviewing 02.06.2025; accepted for publication 16.06.2025.