

УДК 159.9:343.8

ВЛАДИМИР ГЕННАДЬЕВИЧ ГРОМОВ,

Саратовский национально-исследовательский государственный
университет имени Н. Г. Чернышевского,
г. Саратов, Российская Федерация,
e-mail: gromov_vg@mail.ru;

АНТОН НИКОЛАЕВИЧ ОСТРОВСКИЙ,

Федеральный институт медиации, г. Москва, Российская Федерация,
e-mail: a.ostrovskiy@fedim.ru;

ЭЛЬВИРА РЕФАТОВНА ЛУКОЯНОВА,

Поволжская семейная академия «УМАЙ», г. Казань, Российская Федерация,
e-mail: umai.su@yandex.ru;

ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА СКЛАДЧИКОВА,

Социальная открытая линия, г. Москва, Российская Федерация,
e-mail: ekaterinac@intercon-intellect.ru

ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕДИАЦИИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Реферат: в июле 2010 г. в России был принят Федеральный закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», которым регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений. Отношения между осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы, характеризуются повышенной конфликтностью. Однако ни уголовно-исполнительное законодательство, ни указанный Закон не предусматривают проведения процедур медиации в этих учреждениях. Исследовательской группой было спланировано и проведено пилотажное исследование «Возможности внедрения медиативных технологий в деятельность исправительных учреждений», результаты которого позволяют сделать выводы о наличии реальной возможности внедрения медиативных и восстановительных технологий в деятельность исправительных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний по целому ряду направлений.

1. Применение медиации и медиативных технологий в качестве дополнительного инструмента для повышения эффективности воспитательной работы с осужденными, в частности, в аспекте снижения конфликтного потенциала осужденных.

2. Применение медиации в качестве инструмента для реагирования на правонарушения, совершенные осужденными в исправительном учреждении, позволяющего урегулировать ситуацию, избежав ее дальнейшей эскалации.

3. Внедрение восстановительного подхода в качестве одного из методов работы психологической службы исправительного учреждения по ресоциализации осужденных.

С этой целью исследовательской группой предлагается организовать проведение на базе управлений Федеральной службы исполнения наказаний одного-двух субъектов Российской Федерации экспериментального проекта по внедрению медиации в деятельность исправительных учреждений.

Реализация данного исследовательского проекта позволит продемонстрировать возможности и пределы применения медиации в уголовно-исполнительной системе, а ее последующее активное внедрение станет не только способом повышения эффективности работы исправительных учреждений, но и одним из инструментов гуманизации исполнения наказания и социализации осужденных.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, осужденные, исправительные учреждения, конфликты, медиация, урегулирование, психологи, опрос, наказание, социализация.

VLADIMIR GENNAD'EVICH GROMOV,

Chernyshevsky Saratov national research state university,
Saratov, the Russian Federation,
e-mail: gromov_vg@mail.ru;

ANTON NIKOLAEVICH OSTROVSKIY,

The federal institute of mediation, Moscow, the Russian Federation,
e-mail: a.ostrovskiy@fedim.ru;

ELVIRA PEFA TOVNA LUKOYANOVA,

The Volga family Academy «UMAI», Kazan, the Russian Federation,
e-mail: umai.su@yandex.ru;

EKATERINA SERGEEVNA SKLADCHIKOVA,

ANO «Social Open Line», Moscow, the Russian Federation,
e-mail: ekaterinac@intercon-intellect.ru

© Громов В. Г., Островский А. Н., Лукоянова Э. Р., Складчикова Е. С., 2017

© Gromov V. G., Ostrovskiy A. N., Lukoyanova E. R., Skladchikova E. S., 2017

THE POSSIBILITY OF APPLICATION OF MEDIATION IN THE PENAL SYSTEM

Abstract: in July 2010, Russia adopted and now in effect the Federal law No. 193-FZ «On alternative procedure of dispute settlement with participation of mediator (mediation procedure)» (hereinafter — the Law on mediation), which regulates the relations connected with application of mediation procedure to disputes arising from civil relations [1]. Relations between prisoners serving sentences of deprivation of liberty in establishments criminally-Executive system, is also characterized by high conflict. However, neither the penal law nor the Law on mediation does not stipulate the conduct of mediation procedures in these institutions. The study group was planned and conducted pilot study possibilities of implementing mediation technologies in correctional institutions. The results of the conducted research allow to make conclusions about the presence of real possibility of introduction of mediation and restorative technologies in the work of correctional institutions of the Federal penitentiary service of Russia in a number of areas.

1. The use of mediation and mediation technology as a supplementary tool to enhance the efficiency of educational work with prisoners, particularly in terms of reducing the conflict potential convicts.

2. The use of mediation as a tool to respond to offences committed by convicts in a correctional facility that allows you to resolve the situation, avoiding further escalation.

3. The introduction of the restorative approach as one of the methods of work of psychological service of the correctional institution for resocialization of prisoners.

With this aim, the research team proposes to organize on the basis of the FPS one-two subjects of the Russian Federation of the pilot project for implementation of mediation in the activities of correctional institutions.

The implementation of this research project will demonstrate the possibilities and limits of the use of mediation in the penal system, and its subsequent active implementation will not only be a way of increasing the effectiveness of correctional institutions, but also a tool for the humanization of punishment and socialization of the convicts.

Keywords: penal system, convicted offenders, correctional institutions, conflicts, mediation, settlement, psychologists, poll, punishment, socialization.



Уголовно-исполнительная система (УИС) как важнейший социально-правовой институт государства преобразуется в соответствии с изменениями в экономической, социально-культурной, политической сферах общества, отражая эти изменения и определяя среди прочих аспектов общественное сознание.

Знаковым событием в реформировании УИС стало распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р, утвердившее Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее – Концепция) [2]. Одна из целей Концепции – гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Для достижения поставленных целей Концепцией предусмотрено «изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни в обществе; разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания».

Решение задач, сформулированных в Концепции, предполагает поиски инновационных способов и видов взаимодействия всех участников процесса исполнения наказаний: административного звена, сотрудников учреждения, осужденных. Медиативные и восстановительные технологии, опирающиеся на философию предупреждения конфликтов, деятельного раскаяния и ресоциализации осужденного, могут стать основой для структурно-функциональных и управленческих изменений в системе УИС, направленных на «повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития» [2].

В июле 2010 г. в России был принят Федеральный закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Закон о медиации), которым регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых и семейных правоотношений [1].

19 ноября 2016 г. на Общероссийском гражданском форуме в Москве работала площадка «Медиация и профилактика социальных конфликтов» [3], деятельность которой была направлена на инициацию применения институтами гражданского общества комплексного подхода к диагностике, профилактике и разрешению социальных конфликтов в самых

различных общественно значимых сферах (в образовательной среде; в деятельности, связанной с профилактикой девиантного поведения несовершеннолетних и реагированием на него; в здравоохранении; при оказании услуг; в государственном и муниципальном управлении).

Работа площадки показала, что в некоторых сферах деятельности имеются заметные успехи в диагностике, профилактике и разрешении социальных конфликтов на основе медиации. Достаточный прогресс достигнут в вопросах применения иных альтернативных способов разрешения споров в целях снижения конфликтности в обществе и налаживания конструктивного диалога между институтами гражданского общества.

Общеизвестно, что отношения между осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях, также характеризуются повышенной конфликтностью. Однако ни уголовно-исполнительное законодательство, ни Закон о медиации не предусматривают проведения процедур медиации в учреждениях УИС.

Экспертами площадки была принята резолюция, в которой содержалась рекомендация предусмотреть дальнейшую реализацию проектов по продвижению института медиации в различные сферы профессиональной деятельности, в том числе связанные с поддержанием конструктивного диалога органов власти и общества; по обучению медиаторов в регионах в целях профилактики и предотвращения социальной напряженности и повышения уровня договороспособности граждан. В ходе работы площадки была создана инициативная исследовательская группа, целью которой стало исследование возможностей внедрения медиации в деятельность исправительных учреждений. Для реализации проекта была выбрана исправительная колония общего режима, в которой отбывают наказание осужденные женщины.

В январе 2017 г. исследовательской группой в исправительной колонии для женщин было спланировано и проведено пилотажное исследование «Возможности внедрения медиативных технологий в деятельность исправительных учреждений».

Первичный брифинг персонала учреждения, непосредственно работающего с осужденными, показал следующее: знают, что такое медиация – 3 %; слышали слово «медиация» – 12; ничего о медиации не знают – 85 %.

Кроме того, выяснилось, что никто из опрошенных сотрудников, их близких и знакомых никогда не принимал участия в процедурах медиации.

Подавляющее большинство опрошенных сотрудников (90,5 %) считают оперативную обстановку в учреждении благоприятной или относи-

тельно благоприятной, и только 9,5 % – полагают, что обстановка достаточно конфликтная.

Все респонденты единодушно ответили, что конфликты между осужденными в колонии не редкость, причем ответы на вопрос, как часто они случаются, распределились следующим образом: конфликты происходят еженедельно или чаще, чем раз в неделю, – 87,5 %; один раз в квартал – 6,25; один раз в полугодие – 6,25 %.

Несмотря на то что конфликты среди осужденных являются делом обыденным и происходят очень часто, в целом сотрудники считают, что обстановка в колонии не взрывоопасная, а осужденные вполне управляемы. 81 % сотрудников считают, что о возникающих конфликтах всегда информируется администрация учреждения, 19 – что персонал о конфликтах информируется часто или достаточно часто, а 6 % – полагают, что сотрудники достаточно редко узнают о конфликтах среди осужденных.

Очень важно, чтобы представители администрации своевременно узнавали о возникающих конфликтах, чтобы можно было оперативно на них реагировать. Латентные конфликты опасны тем, что они могут продолжаться в течение длительного времени, но, вспыхнув порой из-за незначительного повода, нередко приносят много вреда.

Основные причины конфликтов в среде осужденных возникают на бытовой основе (81 %), из-за внезапно возникших неприязненных отношений (37,5), из-за зависти (12,5) или из-за длительных неприязненных отношений (12,5 %).

Анализ причин конфликтов показывает, что они практически все лежат в сфере бытовых (гражданско-правовых) отношений или возникают на эмоциональной почве. Это позволяет говорить о том, что они в большинстве случаев подпадают под сферу действия Закона о медиации.

Для разрешения возникшего конфликта осужденные, по мнению сотрудников, чаще всего обращаются: к оперативному работнику – 62,5 %, начальнику отряда – 59,4, заместителю начальника учреждения – 43,7, другим сотрудникам учреждения – 28,1, начальнику учреждения – 25,8, психологу – 6,25, осужденному, имеющему авторитет, – 3 %.

По мнению персонала, после обращения к указанным арбитрам, осужденные в большинстве случаев бывают удовлетворены принятым решением – 68,7 %, редко удовлетворены – 18,7, их никогда не устраивает вариант урегулирования конфликта – 12,5, их всегда удовлетворяет принятое решение – 3 %.

Если конфликтующие стороны не удовлетворены тем, как был урегулирован их конфликт, то причины этого заключаются в следующем:

– осужденные часто вступают в конфликты, преследуя свои личные интересы, – 84,25 %;

- примирить осужденных между собой всегда очень сложно – 12,5;
- все равно правды нигде не найдешь – 6,25;
- сотрудники учреждения сами часто проявляют субъективное отношение к конфликтующим осужденным – 3 %.

Полученные ответы показывают, что сотрудники, вольно или невольно вынужденные заниматься урегулированием конфликта, априори считают, что у конфликта всегда есть двойное дно и в зависимости от ситуации принимают одно из двух соломоновых решений. Если по каким-то критериям один из осужденных вызывает больше расположения, то решение можно принять в его пользу а если он виноват, то применить более мягкое наказание. Если явных предпочтений нет, то можно наказать обоих («чтобы не скандалили и не жаловались»).

34,7 % респондентов ответили, что сторонние медиаторы должны разрешать все или большинство конфликтов в исправительном учреждении (ИУ), 28 % – хотели бы, чтобы половина конфликтов между осужденными в ИУ урегулировалась независимым профессиональным медиатором.

12,5 % опрошенных сотрудников считают, что медиаторы должны только иногда посредничать в конфликтах, 6,25 % – полагают, что никогда не следует привлекать сторонних профессиональных медиаторов к разрешению конфликтов между осужденными.

Результаты проведенного пилотажного исследования позволяют сделать выводы о наличии реальной возможности внедрения медиативных и восстановительных технологий в деятельность исправительных учреждений ФСИН России по следующим направлениям работы.

1. Применение медиации и медиативных технологий в качестве дополнительного инструмента для повышения эффективности воспитательной работы с осужденными.

Медиация будет незаменима в аспекте снижения конфликтного потенциала осужденных, в частности, посредством использования отдельных инструментов медиации, а также процедуры медиации при необходимости оперативного реагирования на острые конфликтные ситуации, возникающие, как правило, на бытовой почве.

Критерии оценки ситуации, в которой возможна реакция на конфликт, отличная от обычных методов реагирования, требуют дополнительной доработки с учетом наличия режимных требований в учреждении и обязанностей сотрудников по его соблюдению.

Применение персоналом, постоянно контактирующим с осужденными, в том числе сотрудника-

ми психологической службы, данной технологии позволит:

- оперативно и результативно урегулировать конфликт, предотвратив его эскалацию и связанное с ней потенциальное правонарушение;

- снять возникшее на фоне случившегося конфликта острое эмоциональное состояние, что позволит сохранить внутренний распорядок дня на территории исправительного учреждения без глубокого погружения в разрешение конфликта;

- отложить разрешение спора по существу на более подходящее время и направить конфликтующие стороны в психологическую службу либо к тем сотрудникам, которые в большей мере владеют медиативными навыками;

- сохранить нейтральность, несмотря на то что сотрудник является человеком, включенным в систему надзора и контроля и находящимся постоянно рядом с осужденными.

Инструменты медиации дают возможность безопасно озвучивать возникающие в ходе конфликта эмоции и искать конструктивный выход из ситуации, что особенно актуально для осужденных, не имеющих в большинстве своем нормальных психологических и адаптационных механизмов для жизни в обществе. Опыт конструктивного реагирования на ситуации с помощью посредника в итоге позволит наработать личностный навык реагировать на конфликтогенные ситуации, интериоризировать его, создав, таким образом, основу для ресоциализации и более безопасного нахождения в обществе после освобождения.

Кроме того, обучение медиативному подходу персонала ИУ позволит сотрудникам овладеть механизмами личностного и эмоционального отстранения от конфликта и избежать профессионального выгорания.

2. Применение медиации в качестве инструмента для реагирования на правонарушения, совершенные осужденными в ИУ, позволяющего:

- урегулировать ситуацию, избежав ее дальнейшей эскалации;

- отработать экспериментально правовые и психологические инструменты примирения сторон через процедуры медиации без возбуждения уголовного дела в отношении осужденных с последующим возможным продлением срока отбывания наказания (медиативное соглашение будет вкладываться в личное дело осужденного, при его неисполнении возможны все правовые последствия).

3. Внедрение восстановительного подхода в качестве одного из методов работы психологической

службы ИУ по ресоциализации осужденных, осознанию причин и последствий совершенного правонарушения, возможности заглаживания причиненного ущерба, особенно для лиц, имеющих возможность условно-досрочного освобождения.

Для подготовки и последующего функционирования экспериментальных площадок по реализации медиативных процедур и восстановительных технологий среди осужденных необходимо обучение волонтеров персонала, регулярно работающего с осужденными, в первую очередь специалистов психологической службы ФСИН России.

В связи с этим исследовательская группа предлагает реализацию на территории одного из субъектов Российской Федерации масштабного и уникального пилотного проекта по отработке и внедрению организационно-правовых и психологических механизмов интеграции медиативных и восстановительных технологий в работу системы исполнения наказаний с последующим доведением результатов проекта до сведения всех заинтересованных лиц, в частности до руководства ФСИН России. С этой целью исследовательской группой предлагается организовать:

– проведение на базе УФСИН России одного-двух субъектов Российской Федерации курсов повышения квалификации для психологов исправительных учреждений по обучению их в качестве профессиональных медиаторов;

– самостоятельную работу специалистов психологической службы УФСИН России указанных субъектов в отмеченных направлениях с ведением соответствующих контрольно-отчетных форм;

– анализ данной работы со стороны исследовательской группы;

– проведение дистанционной методической поддержки и супервизии обученных специалистов психологической службы УФСИН России представителями исследовательской группы.

Реализация данного исследовательского проекта позволит продемонстрировать возможности и пределы применения медиации в уголовно-исполнительной системе, а ее последующее активное внедрение станет не только способом повышения эффективности работы исправительных учреждений, но и одним из инструментов гуманизации исполнения наказания и социализации осужденных.



Список литературы

1. Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации) : федер. закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ (ред. от 23 июля 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 31. Ст. 4162.

2. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 43. Ст. 5544.

3. Общероссийский гражданский форум. URL : <http://2016.civil-forum.ru/> (дата обращения: 14.03.2017).

References

1. Federal'nyi zakon ot 27.07.2010 g. № 193-FZ «Ob al'ternativnoi protsedure uregulirovaniya sporov s uchastiem posrednika (protsedure mediatsii)» (v redaktsii ot 27.03.2013) [the Federal law of 27.07.2010 No. 193-FZ «On alternative procedure of dispute settlement with participation of mediator (mediation procedure)» (as amended on 23.07.2013). Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoi Federatsii. 2010, no. 31, st. 4162. Collected legislation of the Russian Federation. 2010, no. 31, st. 4162.

2. Kontseptsiya razvitiya ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiyskoi Federatsii do 2020 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiyskoi Federatsii ot 14 oktyabrya 2010 goda № 1772-r (v redaktsii ot 23.09.2015) [The concept of development criminally-executive system of the Russian Federation until 2020: decree of the Government of the Russian Federation of 14 October 2010 g. № 1772-R (as amended on 23.09.2015)]. Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoi Federatsii. 2010, no. 43, st. 5544. Collected legislation of the Russian Federation. 2010, no. 43, st. 5544.

3. Obcsherossiyskiy grazhdanskiy forum [All-Russian civil forum]. URL : <http://2016.civil-forum.ru/> (Accessed 14 March 2017).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Громов Владимир Геннадьевич – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного, экологического права и криминологии Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н. Г. Чернышевского, г. Саратов, Российская Федерация, e-mail: gromov_vg@mail.ru;

Островский Антон Николаевич – кандидат медицинских наук, заместитель директора Федерального института медиации, г. Москва, Российская Федерация, e-mail: a.ostrovskiy@fedim.ru;

Лукоянова Эльвира Рефатовна – исполнительный директор Поволжской семейной академии «УМАЙ», г. Казань, Российская Федерация, e-mail: umai.su@yandex.ru;

Складчикова Екатерина Сергеевна – медиатор АНО «Социальная открытая линия» г. Москва, Российская Федерация, e-mail: ekaterinac@intercon-intellect.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Возможности применения медиации в уголовно-исполнительной системе / В. Г. Громов и др. // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 25(1–4), № 2. – С. 216–221.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Gromov Vladimir G. – doct. in law, prof. of dept. of criminal, ecological law and criminology at Chernyshevsky Saratov national research state university, Saratov, the Russian Federation, e-mail: gromov_vg@mail.ru;

Ostrovskiy Anton N. – candidate in medicine, deputy director of the federal institute of mediation Moscow, the Russian Federation, e-mail: a.ostrovskiy@fedim.ru;

Lukoyanova Elvira R. – executive director of the Volga family Academy «UMAI», Kazan, the Russian Federation, e-mail: umai.su@yandex.ru;

Skladchikova Ekaterina S. – the mediator ANO «Social Open Line», Moscow, the Russian Federation, e-mail: ekaterinac@intercon-intellect.ru.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Gromov V. G., Ostrovskiy A. N., Lukoyanova E. R., Skladchikova E. S. *Vozmozhnosti primeneniya mediatsii v ugolovno-ispolnitel'noj sisteme* [The possibility of application of mediation in the penal system]. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo* – Penal law, 2017, vol. 25, no. 2, pp. 216–221.