

УДК 343.819

ОЛЕГ СТАНИСЛАВОВИЧ ЕПИФАНОВ,

Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,

e-mail: yepifanov62@yandex.ru

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ ОБЩЕГО И СТРОГОГО РЕЖИМОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Реферат: в современный период можно отметить вопросы, связанные с совершенствованием правового регулирования и практики исполнения и отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего и строгого режимов. В области порядка исполнения и отбывания наказания в данных исправительных колониях отсутствует необходимость ужесточать либо смягчать режимные требования, следует добиваться полной реализации осужденными существующих обязанностей и запретов. В связи с социально-экономическими изменениями в обществе в перспективе возможно рассмотреть вопрос об увеличении количества предоставляемых осужденным краткосрочных и длительных свиданий, получаемых посылок, передач, бандеролей. В области обеспечения жилищно-бытовыми условиями в исправительных колониях общего и строгого режимов необходим поэтапный переход к увеличению нормы жилой площади для осужденных. В сфере привлечения осужденных к общественно полезному труду следует содействовать обеспечению их более полной трудовой занятости, созданию новых рабочих мест, совершенствовать производственную базу центров трудовой адаптации данных колоний. Возможны мероприятия по совершенствованию отрядной системы в исправительных колониях, направленные на замену отрядов другими организационно-правовыми формами управления коллективами осужденных. В сфере социальной адаптации осужденным, отбывающим наказание в облегченных условиях в исправительных колониях строгого режима, предлагается разрешить освобождение из-под стражи под надзор администрации, в качестве эксперимента опробировать предоставление и использование в исправительных колониях общего и строгого режимов систему увольнительных.

Ключевые слова: правовое регулирование, исполнение наказания, исправительные колонии общего и строгого режимов, осужденные к лишению свободы.

OLEG STANISLAVOVICH YEPIFANOV,

Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russian Federation,

e-mail: yepifanov62@yandex.ru

LEGAL REGULATION IMPROVEMENT AND PRACTICE OF PUNISHMENT EXECUTION IN MAXIMUM SECURITY CORRECTIONAL LABOUR FACILITIES

Abstract: during the modern period it is possible to note the questions connected with improvement of legal regulation and practice of execution and serving of imprisonment in corrective labor colonies of the general and strict modes. In the field of an order of execution and serving sentence in these corrective labor colonies there is no need to toughen or soften regime requirements, it is necessary to try to obtain full realization by convicts of the existing duties and the bans. Due to the social and economic changes in society, it is in the long term possible to consider a question of increase in number of the short-term and long appointments provided to convicts, the received parcels, transfers, parcels post. In the field of providing with domestic conditions in corrective labor colonies of the general and strict modes phased transition to increase in norm of living space is necessary for convicts. In the sphere of involvement of convicts to socially useful work their more full labor employment, creation of new jobs should promote, to improve production base of the centers of labor adaptation of data of colonies. The actions for improvement of otryadny system in corrective labor colonies directed to replacement of groups with other legal forms of management of groups of convicts are possible. In the sphere of social adaptation by the convict serving sentence in the facilitated conditions in corrective colonies of strict regime we suggest to allow release from custody under supervision of administration, as an experiment to test granting and use in corrective labor colonies of the general and strict modes the system of discharge.

Keywords: the legal regulation, execution of the punishment, corrective labor colonies of the general and strict modes condemned to imprisonment.

В настоящее время можно отметить отдельные вопросы, связанные с совершенствованием правового регулирования и практики исполнения и отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего и строгого режимов. В частности, в сфере реализации принципа дифференциации и индивидуализации исполнения наказания в колониях общего и строгого режимов в целях нейтрализации

© Епифанов О. С., 2017

© Yepifanov O. S., 2017

взаимного отрицательного влияния осужденных следует неукоснительно исполнять требования уголовно-исполнительного законодательства о раздельном содержании впервые осужденных и ранее отбывавших наказание. Сознавая определенные положительные экономические и социальные преимущества для государства и общества, установленные положениями ч. 2 ст. 74 УИК РФ о том, что в одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима, мы считаем, что лица, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в соответствующем виде исправительного учреждения, должны содержаться не в изолированных участках, а в отдельных исправительных колониях. Содержание различных категорий осужденных в одной исправительной колонии в изолированном участке имеет отрицательное воспитательно-профилактическое значение и приводит к негативным последствиям: их взаимному криминальному заражению.

В области порядка исполнения и отбывания наказания (режима) в исправительных колониях общего и строгого режимов, по нашему мнению, в современный период отсутствует необходимость ужесточать либо, наоборот, как-то смягчать режимные требования. Персоналу исправительных колоний следует добиваться полной и неуклонной реализации осужденными уже существующих для них обязанностей и запретов. При этом следует продолжать активно развивать процесс оборудования всех исправительных колоний общего и строгого режимов современными техническими комплексами систем охраны и надзора за осужденными к лишению свободы.

В последние годы с силу ряда причин (снижение количественных и качественных характеристик персонала исправительных колоний, что привело к ослаблению функций надзора за осужденными, требовательности персонала к осужденным; отрицательное влияние криминальной среды; ухудшение криминогенных характеристик лиц, отбывающих наказания) наметилась тревожная тенденция ослабления и даже утраты контроля за поведением осужденных. В перспективе это может обернуться потерей управляемости осужденными, дестабилизацией обстановки в исправительных учреждениях, в том числе исправительных колониях общего и строгого режимов, ростом числа нарушений, групповых неповиновений, вплоть до случаев массовых беспорядков.

Относительно совершенствования условий отбывания наказания в исправительных колониях общего и строгого режимов можно сказать, что в

связи с социально-экономическими изменениями в обществе, по мере улучшения жизненного уровня населения, с целью поддержания и укрепления родственных связей в перспективе возможно рассмотреть вопрос об увеличении количества предоставляемых осужденным краткосрочных и длительных свиданий, получаемых посылок, передач, бандеролей. Однако этот процесс должен идти постепенно, одновременно со стабилизацией экономической ситуации в стране, повышением уровня жизни населения.

В области обеспечения жилищно-бытовыми условиями в исправительных колониях, в том числе исправительных колониях общего и строгого режимов, необходим поэтапный переход к увеличению нормы жилой площади для осужденных с 2 до 3–4 м² на одного осужденного (с перспективой дальнейшего увеличения). Это позволит отказаться от создающего неудобства и определенным образом ущемляющего достоинство осужденных двухъярусного размещения спальных мест. В настоящее время основная часть осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, как и в советское время, содержится в общежитиях с общими спальными помещениями с проживанием по 50–100 человек, оборудованными двухъярусными спальными местами. В связи с этим во всех исправительных колониях, в том числе в колониях общего и строгого режимов, необходимо создать условия для проживания осужденных в помещениях комнатного типа, как это рекомендуют международные (включая европейские) стандарты, а также положения российского законодательства. В частности, на основании ведомственных нормативных актов при проектировании общежитий различного вида исправительных учреждений допускается размещение осужденных в общих спальнях помещениях и в комнатах. В общежитиях на неохраваемой территории и общежитиях для лиц, находящихся в трудовом отпуске, предусматривается комнатная система размещения осужденных. При этом в общежитиях с комнатной системой размещения осужденных в исправительных колониях общего, строгого, особого режимов, воспитательных колониях, лечебных исправительных учреждениях, в общежитиях с обычными, облегченными и строгими условиями отбывания наказания должны оборудоваться комнаты на четыре – шесть человек каждая (за исключением общежитий со строгими условиями содержания в ИК особого режима), а для лиц, находящихся в отпуске, – на пять человек.

В сфере привлечения осужденных к общественно полезному труду необходимо содействовать

обеспечению как можно более полной их трудовой занятости, созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, на новом, современном уровне совершенствовать производственную, техническую и ресурсную базу центров трудовой адаптации исправительных колоний общего и строгого режимов. Следует также создавать в центрах трудовой адаптации условия для организации современного и конкурентоспособного производства, расширять ассортимент и повышать качество выпускаемой продукции. В перспективе – принять меры к повышению уровня оплаты труда осужденных к лишению свободы, а также совершенствовать систему удержаний из их заработной платы, пенсий и иных доходов.

По нашему мнению, возможно проведение мероприятия по совершенствованию отрядной системы в исправительных колониях, направленных, на замену отрядов другими организационно-правовыми формами управления коллективами осужденных, создание в них условий для целенаправленной и углубленной воспитательной, психологической и социальной работы с осужденными. Одним из вариантов может стать создание вместо отрядов центров исправления осужденных, эксперимент по апробации модели которых с 2014–2015 гг. проводится в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов (в нем в настоящее время задействовано свыше ста исправительных колоний). Однако перед принятием решения о повсеместной реализации модели Центра исправления осужденных нужно критически и объективно оценить ее достоинства и недостатки по сравнению с отрядной системой.

С нашей точки зрения, в исправительных колониях общего и строгого режимов возможно развивать самоуправление осужденных в форме создания органов самоуправления, работающих под контролем администрации исправительного учреждения, вместо отмененных самостоятельных организаций. Такие организации могут реализовывать как позитивные (направленные на исправление и ресоциализацию) интересы самих осужденных (например, занятия спортом, художественной самодеятельностью), так и интересы администрации (за исключением функции поддержания дисциплины). При этом, на наш взгляд, не следует детально регламентировать их деятельность в нормативных актах, в том числе ведомственных.

В исправительных колониях данных видов режима следует восстанавливать и развивать

систему общего и профессионального образования, профессионального обучения осужденных, а также содействовать созданию условий для получения осужденными среднего и высшего профессионального образования с использованием заочной дистанционной формы обучения.

В сфере социальной адаптации осужденных к жизни на свободе считаем возможным осужденным, отбывающим наказание в облегченных условиях в исправительных колониях строгого режима, разрешить освобождение из-под стражи под надзор администрации за несколько месяцев до окончания срока наказания. Полагаем, что применение нормы, предусматривающей освобождение из-под стражи под надзор администрации только к осужденным, отбывающим наказание в исправительных колониях общего режима, противоречит принципу социальной справедливости. Положительно характеризующиеся осужденные, готовящиеся к освобождению из исправительных колоний строгого режима, более нуждаются в данной мере социальной адаптации, нежели лица, содержащиеся в исправительных колониях общего режима, потому что чаще сталкиваются с трудностями социальной адаптации, негативным отношением со стороны социума, жилищными и бытовыми проблемами, отказом в трудоустройстве и т. п. Данная мера в отношении осужденных, готовящихся к освобождению из исправительных колоний строгого режима, позволит смягчить, а в некоторых случаях и устранить трудности социальной реабилитации после освобождения, предупредить рецидив совершения преступлений указанными лицами.

На наш взгляд, в качестве эксперимента можно апробировать в исправительных колониях общего и строгого режимов систему увольнительных из исправительных учреждений, как это рекомендуют международные стандарты, в частности Европейские пенитенциарные правила 2006 г. Эти меры успешно применяются в пенитенциарных учреждениях развитых зарубежных государств (США, Великобритания, Германия и др.). Аналогичный институт еще с советских времен действует в колониях-поселениях – мера поощрения в виде проведения за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней – и его можно перенести в несколько измененном виде (в форме предоставления увольнительных) в практику исправительных колоний общего и строгого режимов.



ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Епифанов Олег Станиславович – кандидат юридических наук, доцент, преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация, e-mail: yepifanov62@yandex.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Епифанов, О. С. Вопросы совершенствования правового регулирования и практики исполнения наказания в исправительных колониях общего и строгого режимов на современном этапе / О. С. Епифанов // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12(1–4), № 3. – С. 280–283.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Yepifanov Oleg Stanislavovich – phd in law, associate professor, lecturer of department of the penal law department of the Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russian Federation, e-mail: yepifanov62@yandex.ru.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Yepifanov O. S. Voprosy sovershenstvovaniya pravovogo regulirovaniya i praktiki ispolneniya nakazaniya v ispravitel'nyh kolonijah obshhego i strogogo rezhimov na sovremennom jetape [Legal regulation improvement and practice of punishment execution in maximum security correctional labour facilities]. Ugolovno-ispolnitel'noe pravo – Penal law, 2017, vol. 12(1–4), no. 3, pp. 280–283. (In Russ.).