

УДК 343.8(460)

АЛЕКСЕЙ НИКОЛАЕВИЧ СИРЯКОВ,
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: 643350@gmail.com

ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА ИСПАНИИ

Реферат: исполнение уголовных наказаний в Испании осуществляется под руководством Министерства внутренних дел Испании и Министерства юстиции Каталонии. Организуется, как правило, в multifunctional учреждениях. Исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы осуществляется в пенитенциарных учреждениях: а) местах предварительного заключения; б) специальных учреждениях (больницы, психиатрические больницы, центры социальной реабилитации), куда направляются осужденные, страдающие психическими заболеваниями, совершившие преступление в состоянии какого-либо опьянения; в) исправительных учреждениях открытого, обычного и закрытого режимов, где отбывают наказание осужденные, одной из трех степеней исправления. Наказания, не связанные с изоляцией от общества, реализуются специальными органами по месту жительства осужденного.

Ключевые слова: пенитенциарная система Испании, места предварительного заключения, специальные учреждения, исправительные учреждения, управления по исполнению уголовных наказаний без изоляции.

ALEXEY NIKOLAEVICH SIRYAKOV,
Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russian Federation,
e-mail: 643350@gmail.com

PENAL SYSTEM OF SPAIN

Abstract: punishment execution in Spain is carried out under the direction of the Ministry of Internal Affairs of Spain and the Ministry of Justice of Catalonia. It is organized, as a rule, in multifunctional institutions. Execution of custodial punishments is carried out in penal institutions: a) places of pre-trial detention; b) special facilities (hospital, psychiatric asylums, the centers of social rehabilitation) where the convicts having mental diseases, who have committed a crime in a condition of any intoxication are kept; c) correctional facilities of the open, usual and closed modes where convicts, one of three extents of correction serve sentence. The punishments which aren't connected with isolation from society are implemented by special bodies at the place of residence of the convict.

Keywords: epy penal system of Spain, the place of pre-trial detention, special facilities, correctional facilities, managements on execution of criminal non-custodial penalties.



В специализированных научных изданиях регулярно появляются научные публикации, касающиеся зарубежной практики исполнения уголовных наказаний [3]. Вместе с тем до настоящего времени сохраняется потребность в дополнительном изучении этого вопроса, в особенности европейских пенитенциарных систем.

Организация пенитенциарной системы Испании обусловлена членством государства в Европейском Союзе. Это позволяет заявлять об определенном сходстве учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в объединенной Европе. Однако имеются и специфические черты. Многонациональный состав жителей (испанцы, каталонцы, баски, галисийцы и др.), культурные и языковые особенности позволили сформировать в Испании так называемое государство автономных сообществ, в котором одна часть полномочий от центральной власти передана автономиям, а другая – сохраняется за государством. В соответствии с п. 6^а ст. 149 Конституции Испании 1978 г. к исключительному ведению государства относится торговое законодательство, уголовное, уголовно-исполнительное, процессуальное, за исключением особых случаев, вытекающих из своеобразия права автономных сообществ. В ст. 168 Устава Автономии Каталония 2006 г. генералитет (правительство) – институциональная система организации политического самоуправления Каталонии наделяется полномочиями по исполнению государственного законодательства в сфере исправительной системы: правом издания распоряжений, приводящих нормативные акты по исправительной системе

в соответствии с социальной действительностью Каталонии; полным управлением деятельностью исправительной системы вопросами материально-технического оснащения; планированием и организацией оплачиваемого труда осужденных, а также реализацией альтернативных мер и деятельности, направленной на реинтеграцию.

Исходя из этого в Королевстве Испания существуют единое пенитенциарное законодательство, но две пенитенциарных системы: одна представлена исправительными учреждениями и органами, функционирование которых организуется территориальными управлениями Генерального секретариата исправительных учреждений, подчиненного Министерству внутренних дел Испании; другая состоит из учреждений и органов, возглавляемых Главным управлением исполнения наказаний (*La Direcció General de Serveis Penitenciaris*), Главным управлением по уголовному правосудию и делам несовершеннолетних (*Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil*) Министерства юстиции Каталонии.

Кроме того, исполнение уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера (мер безопасности) осуществляется с привлечением институтов гражданского общества: общественных объединений, организаций, ассоциаций, что также необходимо учитывать в дальнейшем.

Как правило, все пенитенциарные учреждения Испании, в том числе в Каталонии, являются мультифункциональными. Это означает, что учреждения различных видов и типов, в которых установлен соответствующий режим, территориально располагаются в одном месте и состоят из единого комплекса зданий. Как указано в ст. 7–11 Органического закона 1/1979 от 26 сентября «Основы исправительных учреждений» (в редакции от 1 июля 2003 г.) (*Ley Orgánica 1/1979, de 26 de septiembre, General Penitenciaria*) (далее – LOGP) к пенитенциарным учреждениям относятся: а) места предварительного заключения (*establecimientos-depreventivo*). Они предназначены для содержания задержанных и арестованных лиц, а также осужденных, срок наказания которых не превышает шести месяцев; б) специальные учреждения (*establecimientos especiales*) для социальной поддержки и реализации мер безопасности (мер уголовно-правового характера); в) учреждения, исполняющие наказания (*establecimientos de cumplimiento de penas*) для отбывающих уголовное наказание мужчин и женщин. Последние являются самыми распространенными (69) и согласно ст. 9, 10 LOGP, положениям Королевского декрета 190/1996 от 6 февраля «Об утверждении Регла-

мента исправительных учреждений» (*Real Decreto 190/1996, (de 9 defebrero, porelqueseapruebael Reglamento Penitenciario)*) (далее – RP) бывают открытыми, обычными и закрытыми. Отличия между ними состоят в различном порядке и условиях содержания, наличии ограждений, охраны, мерах контроля. В них отбывают наказание осужденные, предварительно классифицированные к различным степеням исправления.

Открытые учреждения предназначены для отбывания уголовного наказания положительно характеризующихся осужденных третьей степени исправления для их адаптации к семейной, трудовой, социальной жизни в обществе. По этой причине такие учреждения не имеют ограждения, решеток на окнах, систем внешнего наблюдения и основаны на самодисциплине осужденных, возможности их участия в семейной жизни, социальной и трудовой сферах. Для этого одни осужденные обязаны находиться в данном учреждении не менее восьми часов в ночное время суток, другие лишь на период мероприятий по исправлению при условии телеметрического контроля со стороны администрации. Индивидуальной программой исправления предусматривается возможность убывания осужденного домой на выходные, а именно с 16.00 пятницы до 8.00 понедельника. В то же время для всех осужденных устанавливается запрет покидать территорию Испании.

RP устанавливает несколько типов открытых учреждений: центры социальной интеграции, открытые секции и зависимые группы.

Центры социальной интеграции (*centros de inserción social (CIS)*) в соответствии со ст. 80 и 163 RP являются самостоятельными учреждениями либо подчинены администрации многофункционального учреждения. Они предназначены для отбывания наказания в виде лишения свободы, ареста на выходные дни, контроля за осужденными к наказаниям без изоляции от общества и условно осужденными. В данных учреждениях социальные работники, педагоги, психологи, юристы и другие специалисты организуют работу по социальной интеграции осужденного в общество за счет развития различных видов деятельности и программ исправления. Осужденный посещает назначенные ему семинары и обучающие программы, например, трудового, культурного, полового обучения или перевоспитания, изучает безопасность дорожного движения, программы по повышению грамотности, по профилактике алкоголизма и наркомании, работает вне территории центра. Не имеющим работы оказывается помощь в ее поиске [1].

Открытые секции (*secciones abiertas*) являются частью многофункционального исправительного учреждения, в котором находятся осужденные к лишению свободы (ст. 80 RP). Они характеризуются всеми теми признаками, которые присущи открытым учреждениям.

Зависимые группы (*unidades dependientes*) – учреждения, получившие правовое закрепление в статьях 80, 165–167 RP. В отличие от предыдущих типов, они представляют собой жилые помещения, расположенные за пределами исправительного учреждения. Как правило, это обычные жилые дома без каких-либо внешних отличительных признаков, касающихся их назначения. Туда направляются осужденные с целью содействия достижению цели облегчения тюремного содержания. Как отмечает в своей диссертации Хуан Антонио Родригес Авилес, такие учреждения предназначены в основном для матерей с детьми, женщин и мужчин, не имеющих семейных связей [2]. Пребывание осужденных в зависимой группе регламентировано правилами внутреннего распорядка, в которых отражаются их права и обязанности, время работы, правила общежития и общения. Зависимые группы образуются благодаря сотрудничеству между администрацией исправительного учреждения и общественными организациями в сфере ресоциализации осужденных, автономно управляются последними под контролем тюремной администрации. Социальные услуги, обучение, работу, а также лечение осужденные получают не от пенитенциарной системы, а через неправительственные организации.

В учреждениях с обычным режимом содержатся осужденные, отнесенные ко второй степени исправления, а также задержанные и заключенные под стражу. По своей численности они составляют самую большую группу. Осужденные, содержащиеся в таких учреждениях, разделяются с учетом пола, эмоциональности, возраста, образования, физического состояния и психического здоровья. В учреждении создается и стимулируется система участия осужденных в познавательной, оздоровительной, религиозной, трудовой, культурной или спортивной деятельности. В основном осужденные заняты работой или образовательной деятельностью (ст. 76 RP). Осужденные также обязаны выполнять все работы, необходимые для поддержания порядка, чистоты и гигиены в учреждении. Обычные учреждения имеют ограждения и представляют собой совокупность строений для использования сотрудниками учреждений; сооружений для временного пребывания осужденных (мастерские, сооружения спортивного, культурного назначения, библиотеки, магазины, учебные

классы, кухня и т. д.); здания для постоянного пребывания осужденных (жилые модули, модули закрытого режима, медицинская часть и т. д.). В них устанавливается восьмичасовой ночной отдых, не менее двух часов личного времени и достаточное количество времени для удовлетворения культурных исправительных мероприятий и контактов с внешним миром. Осужденные проживают в камерах и имеют определенные ограничения по свиданиям, телефонным переговорам, посылкам. Количество свиданий для обычных и закрытых учреждений одинаково: два краткосрочных свидания в неделю (преимущественно по выходным дням) продолжительностью двадцать минут каждое. В то же время директором учреждения они могут быть ограничены или не разрешены в соответствии со ст. 43 RP. Близкие свидания, а также свидания с родственниками устанавливаются один раз в месяц продолжительностью не более трех часов, семейные свидания с детьми до десяти лет – не более шести часов. Вне зависимости от вида учреждения разрешаются телефонные переговоры в количестве пяти звонков в неделю не более пяти минут каждый (ст. 47 RP). Находящиеся в обычных учреждениях могут получать две посылки в месяц весом не более 5 кг каждая (ст. 50 RP).

Закрытые учреждения предназначены для отбывания наказания осужденными третьей степени исправления, то есть крайне опасных или неспособных к адаптации в учреждениях обычного и открытого режимов (ст. 10 LOGP и 89–95 PR). В эти учреждения в виде исключения и для разделения суд может направить лиц, предварительно заключенных, если они по своим характеристикам соответствуют данному режиму. Закрытые учреждения отличаются высокие требования безопасности, порядка и дисциплины, характер ограничений, наложенных на осужденных. Осужденные проживают в камерах, могут получать одну посылку в месяц весом не более 5 кг.

Закрытые учреждения бывают двух типов: учреждения закрытого типа либо модули закрытого типа, а также специализированные отделения. В закрытые учреждения или модули закрытого типа направляются осужденные первой степени исправления, которые демонстрируют явную неспособность к нахождению в обычных учреждениях. В них осужденным разрешается проводить вместе, как минимум, четыре часа в день, причем это время может продлеваться еще на три часа для проведения общеплановых мероприятий. Советом по исправлению подробно планируют различные культурные, спортивные, развлекательные, учебные, трудовые, профес-

сиональные мероприятия, которые применяются для исправления осужденных.

Специальные отделения предназначены для осужденных, классифицированных к первой степени исправления, совершивших особо тяжкие преступления, зачинщиков и злостных нарушителей режима содержания, подвергнувших опасности жизнь и здоровье тюремных надзирателей, должностных лиц, других осужденных или посторонних лиц как внутри, так и за пределами исправительного учреждения, то есть для особо опасных преступников. Осужденные имеют право на прогулку во внутреннем дворе продолжительностью, как минимум, три часа. Это время может быть продлено до трех часов для реализации запланированных мероприятий. Во внутреннем дворе одновременно не могут находиться более двух осужденных. Это количество может быть увеличено до пяти при проведении запланированных мероприятий. Ежедневно в камере происходит обыск и досмотр осужденных. В случаях когда имеются обоснованные подозрения о наличии у осужденного запрещенных предметов и в экстренных случаях, требующих немедленных действий, проводится личный досмотр. Медицинские службы регулярно посещают этих осужденных, информируют директора о состоянии их здоровья. Советом директоров разрабатываются правила внутреннего распорядка в отношении услуг по стрижке волос, бритью, приему душа, работе магазина, организации питания, уборке камер и мест общего пользования, доступу к книгам, журналам, газетам, радио- и телеаппаратуре, одежде и вещам, которые осужденные могут иметь в своих камерах. Для этих отделений создаются специальные модели вмешательства и программы исправления, учитывающие степень ограничения, направленные на обеспечение постепенной адаптации осужденного к жизни в условиях обычных учреждений, а также поощрение положительного поведения, которое может служить стимулом для реинтеграции и социальной реабилитации осужденного, подбирается необходимый для этого персонал.

Законом также допускается создание в рамках учреждения отделений для матерей (ст. 178–181 RP); несовершеннолетних (ст. 173–177 RP); осужденных семейных пар (ст. 168–172 RP).

Специальные учреждения, как указывается в ст. 11 LOGP, бывают трех видов: больницы, психиатрические больницы и центры социальной реабилитации для реализации мер уголовно-правового характера. К последним согласно ст. 96 Уголовного кодекса Испании от 23 ноября 1995 г. (с изменениями от 28 апреля 2015 г.) (*Ley Organica 10/1995, de 23 novembre, delCodigo Penal*) (далее –

LOGP) отнесены восстановительные центры, специальные воспитательные центры. Их назначение – исполнение мер безопасности, связанных с изоляцией и назначаемых вместо уголовного наказания.

В психиатрические больницы или психиатрические отделения при учреждениях по правилам ст. 184 RP помещаются три группы людей: а) арестованные и осужденные, страдающие психическими заболеваниями, по решению суда о госпитализации в соответствии с положениями уголовно-процессуального кодекса; б) в отношении которых применена мера, установленная Уголовным кодексом о содержании в психиатрической больнице (ст. 101 LOGP); в) осужденные с психическими заболеваниями и психическими расстройствами, возникшими во время отбывания наказания. В настоящее время испанская пенитенциарная система располагает двумя такими учреждениями: в Севилье и Алектанте, имеющими 452 камеры.

В государственные или частные восстановительные центры направляются осужденные, совершившие преступления в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения (ст. 102 LOGP). В ст. 182 RP упоминаются так называемые группы свободного содержания (*unidades extra-penitenciarias*), учреждаемые восстановительным центром, полностью независимым от пенитенциарной администрации. При этом указанные организации обязаны сообщать о любых трудностях, связанных с процессом лечения осужденного. В них реализуются программы лечения осужденных, как правило, в области наркологии.

В специальные воспитательные центры направляются лица, с рождения или детства страдающие серьезными расстройствами в осознании реальности (ст. 103 LOGP).

Во всех специальных учреждениях сосредоточен персонал, состоящий из психиатров, психологов, врачей общего профиля, медсестер и социальных работников, которые могут потребоваться для оказания квалифицированной помощи.

Функции контроля за исполнением наказаний без изоляции осужденного от общества в Каталонии возложены на Главное управление по уголовному правосудию и делам несовершеннолетних (*Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil*). На остальной территории Испании – на территориальные управления службы наказаний и альтернативных мер по месту жительства осужденного (*Los servicios de gestión de penas y medidas alternativas, SGPMA*). Данные органы обеспечивают немедленное и правильное исполнение назначенного наказания; ежемесячно получают информацию от государственных и негосу-

дарственных организаций об имеющихся на территории автономии или муниципалитета рабочих местах для отбывания общественно полезных работ; составляют подробный каталог видов деятельности для каждой услуги, которая позволяет оптимизировать исполнение наказания, используя на одном рабочем месте разных осужденных в разное время и разные дни; определяют наиболее подходящую для осужденного работу; информируют осужденного об имеющихся местах отбывания наказания, с указанием обязанностей, графиком их выполнения. Если причины преступления обусловлены характеристикой личности осужденного, обеспечивают участие осужденного в семинарах и программах трудового, культурного, полового и другого по-

добного обучения и перевоспитания, изучение безопасности дорожного движения, которые пенитенциарная администрация разрабатывает в рамках государственной политики, проводимой вне пенитенциарных учреждений. Данные органы также составляют план исполнения наказания (*plan de ejecución*) и направляют его в суд для утверждения; разъясняют осужденному наказание, предупреждают его о последствиях неявки; в случае нарушений, допущенных осужденным (например, отсутствие на работе не менее двух дней, низкая производительность труда, нарушение инструкций, иные причины (ст. 49.6^a, 49.7^a LOCP), осуществляют их проверку, после чего информируют суд по вопросам пенитенциарных учреждений.



Библиографический список

1. Баррейра-Ген М. Вовлечение осужденных Галисии, Испания, в трудовую деятельность: основные препятствия и пути преодоления // *Atlantic Review of Economics*. 2012. Т. 1. URL : <http://hdl.handle.net/10419/67364> (дата обращения: 25.05.2017).
2. Родригес Х. А. Действующее пенитенциарное законодательство Испании: пробелы и недостатки : дис. ... д-ра наук. Гранада, 2013. URL : <http://digibug.ugr.es/bitstream/10481/30844/1/22574682.pdf> (дата обращения: 25.05.2017).
3. Тепляшин П. В. Постпенитенциарный рецидив как критерий оценки эффективности европейских пенитенциарных систем (критический анализ) // *Уголовно-исполнительное право*. 2015. № 4. С. 74–78.

Литература

1. Тепляшин, П. В. Постпенитенциарный рецидив как критерий оценки эффективности европейских пенитенциарных систем (критический анализ) [Текст] / П. В. Тепляшин // *Уголовно-исполнительное право*. – 2015. – № 4. – С. 74–78.

References

1. Teplyashin P. V. Postpenitenciarnyj recidiv kak kriterij ocenki jeffektivnosti evropejskih penitenciarnyh sistem (kriticheskij analiz) [Post-penitentiary recurrence as criterion for evaluation of efficiency of the European penal systems (critical analysis)]. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo – Penal law*, 2015, no. 4, pp. 74–78. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Сиряков Алексей Николаевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация, e-mail: 643350@gmail.com.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Siryakov Alexey Nikolaevich – phd in law, associate professor of penl law department of the Academy of the FPS Russia, Ryazan, Russian Federation, e-mail: 643350@gmail.com.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Сиряков, А. Н. Пенитенциарная система Испании / А. Н. Сиряков // *Уголовно-исполнительное право*. – 2017. – Т. 12(1–4), № 3. – С. 347–351.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Siryakov A. N. Penitenciarnaja sistema Ispanii [Penal system of Spain]. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo – Penal law*, 2017, vol. 12(1–4), no. 3, pp. 347–351. (In Russ.).