

УДК 343.83

АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ЗВЕРЕВ,
Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,
e-mail: zver83@list.ru

О РЕАЛИЗАЦИИ СОТРУДНИКАМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реферат: рассмотрены правовые акты, посредством которых сотрудники уголовно-исполнительной системы реализуют на практике соответствующие нормы права, регламентирующие их правовой статус.

Реализация прав и обязанностей основана на правовом регулировании. Следовательно, правовое регулирование анализируемого статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы надо рассматривать как осуществляемое государством управление при помощи соответствующих норм права, а также других правовых средств воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения и реализации в сфере государственного управления.

Понятие «правовое регулирование» относительно анализируемого института можно трактовать по-разному: во-первых, как правовую регламентацию общественных отношений, которая осуществляется в процессе правотворчества и объективируется в принятых правовых актах; во-вторых, как действие правовых норм и их реализацию; в-третьих, как правотворческую деятельность, а также действие правовых норм с их последующей реализацией в рассматриваемой области отношений. Последний подход представляется более продуктивным, так как позволяет содержательно и всесторонне охарактеризовать правовое регулирование, начиная с установления первичных регуляторов общественных отношений – норм права и заканчивая их реализацией в конкретных взаимоотношениях.

Ключевые слова: права, обязанности, реализация, сотрудник, нормы права, уголовно-исполнительная система.

ANDREY VLADIMIROVICH ZVEREV,
Academy of the FPS of Russia, Ryazan, the Russian Federation,
e-mail: zver83@list.ru

ABOUT REALIZATION OF PROFESSIONAL RIGHTS AND DUTIES BY THE PENAL SYSTEM EMPLOYEES

Abstract: legal acts by means of which employees of the penal system realize the relevant law standards regulating their legal status in practice are considered.

Realization of the rights and duties is based on legal regulation. Therefore, one should consider legal regulation of the analyzed status of the penal system employees as control exercised by the state by means of the relevant law standards and other legal measures of public relations regulation with the purpose of their normalization and realization in the sphere of public administration.

The term "legal regulation" concerning the analyzed institute can be interpreted in different ways: first, as a legal regulation of the public relations which is carried out during law-making process and objectifies in the legal acts; secondly, as functioning of legal norms and their realization; thirdly, as law-making activity and functioning of legal norms with their realization in the considered sphere of public relations.

The last approach seems to be more productive as allows to characterize thoroughly legal regulation from primary regulators of the public relations – legal norms till their realization in concrete relationship.

Keywords: rights, duties, realization, employee, legal norms, penal system.



Права и обязанности сотрудников уголовно-исполнительной системы (УИС) реализуются через нормы права, закрепленные в нормативных правовых актах. По нашему мнению, эти акты можно классифицировать на следующие виды при реализации правового статуса, а именно на акты соблюдения, исполнения, использования и применения. Проанализируем их в перечисленной последовательности.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию России и законы. Следовательно, учреждения и органы Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России), их должностные лица, а также граждане обязаны соблюдать законы, которые в той или иной степени регламентируют деятельность УИС. Эти законы в полном объеме надо рассматривать как специфические акты соблюдения.

© Зверев А. В., 2017
© Zverev A. V., 2017

Кроме того, существуют и подзаконные нормативные акты, регламентирующие деятельность в УИС. Например, нормативно прописанные условия содержания лиц, задержанных за правонарушение, нормативно обозначенные нормы питания таких лиц надлежит рассматривать в качестве актов соблюдения, которые обязательны для реализации должностными лицами УИС при проведении ими внутриорганизационной служебной деятельности. Соблюдение должностными лицами УИС правовых запретов при осуществлении ими служебной деятельности обеспечивает реализацию некоторых правовых норм, устанавливающих акты соблюдения. Так, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ). Это положение распространяется и на должностных лиц УИС, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Исполнение норм права отдельными участниками в анализируемой сфере деятельности реализуется ими в виде конкретных обязанностей. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 25.6 КоАП РФ свидетель обязан явиться по вызову должностного лица, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

Граждане и иные лица в сфере деятельности сотрудника УИС реализуют свои обязанности в виде конкретного исполнения. Причем оно документально подтверждается соответствующим документом. Например, в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ нарушитель обязан уплатить административный штраф, наложенный должностным лицом УИС, за совершенное правонарушение. Естественно, это исполнение нарушителем осуществляется с помощью акта. Таковым, на наш взгляд, будет являться акт исполнения. В данном случае к нему можно отнести копию документа (например, в виде квитанции), свидетельствующего об уплате административного штрафа. Эта копия документа, как нам представляется, показывает реализацию обязанности правонарушителя в форме акта исполнения. Все перечисленные действия осуществляются во взаимоотношениях с должностными лицами УИС. Следовательно, правонарушитель не только исполнил свои обязанности (например, уплатил штраф), но и косвенно использовал

права должностного лица УИС по исполнению наказания, в данном случае – штрафа.

Использование норм права в деятельности сотрудников УИС требует от субъектов определенных активных действий. При этом для нас важны не собственно эти действия, а правовые формы их выражения, то есть акты использования. Например, письменные сообщения (рапорт, заявления) сотрудников УИС, содержащие данные, указывающие на наличие события правонарушения, следует рассматривать в качестве актов использования. Кроме того, жалоба, направленная в компетентный орган в письменном виде, может рассматриваться как акт использования сотрудником УИС своего законного права.

Использование может реализовываться в форме дозволения. Например, защиту прав и законных интересов сотрудника УИС, в отношении которого ведется производство по делу, или потерпевшего работника УИС осуществляют их законные представители. Данными представителями физического лица (сотрудника УИС) являются его родители, усыновители, опекуны или попечители, которые подтверждают свой статус соответствующими документами. Эти документы (свидетельства, паспорта, удостоверения) следует также рассматривать в качестве актов использования в деятельности сотрудника УИС.

Более того, при защите своих прав и законных интересов сотрудник УИС имеет право на юридическую помощь защитника. Часть 3 ст. 25.5 КоАП РФ закрепляет положение о том, что полномочия адвоката удостоверяются орденом, выданным соответствующим адвокатским образованием. Указанный ордер тоже надлежит отнести к акту использования, так как наличие этого документа (ордера) подтверждает реализацию сотрудником УИС своего статуса в исследуемой области общественных отношений.

И наконец, рассмотрим акты применения. Как справедливо отмечает Г. И. Петров, «акт применения норм права имеет юридическую природу, он обладает государственно-властным характером и обязателен для всех, кому адресован» [1, с. 74].

Следует отметить, что простые граждане во взаимоотношениях с сотрудниками УИС актов применения не издают, так как не являются субъектами применения правовых норм. Применение в анализируемой сфере общественных отношений осуществляется исключительно должностными лицами УИС. Следовательно, только уполномоченные лица в рассматриваемой сфере имеют право оформлять акты применения. Так, начальник исправительного учреждения вправе рассмотреть дело об административном правонару-

шении, возбужденное должностным лицом УИС (например, оперативным дежурным) по ст. 19.12 КоАП РФ «Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания». Уполномоченные лица по результатам рассмотрения такого дела имеют право вынести следующие акты применения:

– постановление о назначении административного наказания;

– постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Составление должностным лицом УИС протокола, например, о доставлении, об административном задержании, о возбуждении дела об административном правонарушении [2, с. 36–39], необходимо рассматривать как акт применения.

Таким образом, через акты соблюдения, исполнения, использования и применения сотрудники УИС реализуют соответствующие нормы права, которые регламентируют их правовое положение.



Библиографический список

1. Петров Г. И. Советское административное право. Часть общая. Л., 1970.
2. Поникаров В. А., Дазмарова Т. Н. Предмет, способы и оценка доказывания по делам об административных правонарушениях в тюремной системе Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 2. С. 36–39.

Литература

1. Петров, Г. И. Советское административное право [Текст] / Г. И. Петров. – Часть общая. – Л. : Изд-во Ленингр. ун-та, 1970.
2. Поникаров, В. А. Предмет, способы и оценка доказывания по делам об административных правонарушениях в тюремной системе Российской Федерации [Текст] / В. А. Поникаров, Т. Н. Дазмарова // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – № 2. – С. 36–39.

References

1. Petrov G. I. *Sovetskoe administrativnoe pravo. Chast' obshchaja* [Soviet administrative law. General part]. Leningrading., Izd-vo Leningr. un-ta Publ., 1970.
2. Ponikarov V. A., Dazmarova T. N. Predmet, sposoby i ocenka dokazyvaniya po delam ob administrativnyh pravonarushenijah v tjuremnoj sisteme Rossijskoj Federacii [Subject, ways and assessment of proof of cases of administrative offenses in the prison system of the Russian Federation]. *Ugolovno-ispolnitel'naja sistema: pravo, jekonomika, upravlenie – Penal system: law, economy, management*, 2017, no. 2, pp. 36–39.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Зверев Андрей Владимирович – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административного и финансового права Академии ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация, e-mail: zver83@list.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Zverev Andrey Vladimirovich – phd in law, senior lecturer of administrative and financial law department, Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russian Federation, e-mail: zver83@list.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Зверев, А. В. О реализации сотрудниками уголовно-исполнительной системы прав и обязанностей в профессиональной деятельности / А. В. Зверев // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12(1–4), № 4. – С. 394–396.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Zverev A. V. O realizacii sotrudnikami ugolovno-ispolnitel'noj sistemy prav i objazannostej v professional'noj dejatel'nosti [About realization of professional rights and duties by the penal system employees]. *Ugolovno-ispolnitel'noe pravo – Penal law*, 2017, vol. 12(1–4), no. 4, pp. 394–396.