

УДК 343.13

ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА ЕМЕЛЬЯНОВА,
доктор юридических наук, доцент,
декан факультета подготовки научно-педагогических кадров,
Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации,
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация,
e-mail: eev-rusinovo@yandex.ru;
НИКИТА СЕРГЕЕВИЧ ЕМЕЛЬЯНОВ,
кандидат юридических наук,
начальник отделения главного оперативного управления,
ФСИН России, г. Москва, Российская Федерация,
e-mail: 79265557079@yandex.ru

К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ КОНФЛИКТОВ ОПЕРАТИВНЫМИ СОТРУДНИКАМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Для цитирования

Емельянова, Е. В. К вопросу о профилактике пенитенциарных конфликтов оперативными сотрудниками уголовно-исполнительной системы / Е. В. Емельянова, Н. С. Емельянов // Уголовно-исполнительное право. – 2018. – Т. 13(1–4), № 2. – С. 184–188.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы решения проблемы предупреждения преступлений в местах лишения свободы на основе профилактики пенитенциарных конфликтов оперативными сотрудниками уголовно-исполнительной системы. Авторы, опираясь на прикладные исследования, подчеркивают, что деятельность оперативных сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы по предотвращению правонарушений связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и применением к ним мер превентивного характера с целью недопущения реализации этих намерений (на стадии обнаружения умысла). По результатам изучения конкретных конфликтных ситуаций, которые возникают в местах лишения свободы, делается вывод о том, что работа по профилактике пенитенциарных конфликтов в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы должна быть направлена на нейтрализацию или ликвидацию причин и условий, способствующих их возникновению, с использованием мер воздействия на определенные факторы и лиц с устойчивым противоправным поведением.

Ключевые слова: профилактика, пенитенциарный конфликт, оперативный сотрудник, правонарушения, оперативно-розыскная деятельность, исправительные учреждения.

В современном мире приоритетами государственной политики являются прежде всего обеспечение безопасности жизни, защита прав и свобод человека. Деятельность

правоохранительных органов, к которым относится Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России), осуществляется в рамках указанных ориентиров.

Так, согласно Указу Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» основной задачей ФСИН России является обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы.

Если учесть тот факт, что конфликт, в частности, пенитенциарный, как правило, связан с нарушением прав какого-либо лица, то становится очевидным, что работа по профилактике и разрешению подобного конфликта в местах лишения свободы является первоочередной.

Основанием, подчеркивающим роль и значимость сотрудников оперативных подразделений по профилактике и разрешению конфликта, является то, что их основная функция – это борьба с преступностью, которая в том числе предполагает профилактику.

Деятельность оперативных сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС) по предотвращению правонарушений связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятием мер превентивного характера с целью недопущения реализации ими этих намерений (на стадии обнаружения умысла). Более того, при выявлении причин правонарушений в учреждениях УИС и выработке мер по их устранению используется информация, полученная оперативными подразделениями (приказ Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»).

Большинство исследователей признают, что конфликт в местах лишения свободы чаще всего выступает в качестве причины совершения преступления против личности, что характеризует его как криминальный. Если быть точнее, то совершение преступления против личности является одной из возможных форм решения конфликта между осужденными (например, в случае оскорбления осужденный наносит удар обидчику). Это подтверждают проведенные исследования. Так, Г. Ф. Хохряков в своей работе приходит к выводу о том, что «преобладающее число преступлений, совершаемых осужденными, – это применение неформальных санкций за нарушение тюремных законов (73 %)» [1, с. 87].

«Конфликтные ситуации, возникающие по самым незначительным основаниям в местах лишения свободы, чаще всего довольно быстро становятся криминогенными и завершаются новым преступлением» [2, с. 112]. Во многих случаях осужденными совершаются тяжкие и особо тяжкие преступления, среди них: убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, и др. Из 872 зарегистрированных преступлений, совершенных осужденными в местах лишения свободы в 2017 г., 24,8 % составила дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (ст. 321 УК РФ), 1,6 – убийство (ст. 105 УК РФ), 3,3 % – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) [3].

При единстве мнений относительно природы преступлений в местах лишения свободы общая точка зрения по поводу дефиниции «пенитенциарный конфликт» среди ученых отсутствует.

По мнению И. В. Брызгалова, конфликтное поведение осужденных определяет конкретная жизненная ситуация, сложившаяся на почве совместного отбывания наказания в виде лишения свободы [4, с. 13].

А. П. Детков определяет пенитенциарный конфликт как вид социального взаимодействия между осужденными, осужденными и персоналом учреждения, исполняющего наказание, характеризующийся обострением противоречий, лежащих в его основе, направленных на нейтрализацию противодействия одной из сторон, нанесение ей морального, материального и физического вреда [5, с. 18].

В. В. Меркурьев и О. В. Старков под конфликтом с участием осужденных понимают «одноразовое столкновение между субъектами в форме ссоры, драки, скандала и т. п.» [6, с. 870]. При этом они выделяют конфликтную криминогенную ситуацию, которую рассматривают как «длительное, напряженное состояние обостряющихся отношений между субъектами, выражающееся в возрастании степени тяжести повторяющихся неразрешимых конфликтов и в формировании негативно-эмоциональной установки друг к другу» [6, с. 980].

На наш взгляд, наиболее точное определение пенитенциарного конфликта, отражающее суть этого явления, предложил В. Г. Громов: «Пенитенциарный конфликт – это эмоциональное напряжение, возникающее в силу столкновения противоположных импульсов или интересов между субъектами по поводу и в процессе исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы» [7, с. 65–69].

Работа по профилактике пенитенциарных конфликтов в местах лишения должна быть направлена на нейтрализацию или ликвидацию причин и условий, способствующих их возникновению, с использованием мер воздействия на определенные факторы и лиц с устойчивым противоправным поведением, причем как среди осужденных (склонных к нападению на представителей администрации), так и среди персонала исправительного учреждения (склонного к деструктивным формам поведения – грубости, нарушениям законности и т. д.).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ОРД) задачами ОРД являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ) конкретизирует задачи оперативных подразделений УИС: обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания.

Не случайно в настоящее время оперативно-розыскная профилактика выделяется как самостоятельное направление оперативно-розыскной деятельности и является специфической подсистемой социальной профилактики правонарушений.

Методами и средствами, присущими исключительно оперативным подразделениям, выявляются обстоятельства, способствующие созданию конфликтных ситуаций, лица, их создающие, очевидцы. Особый интерес в их деятельности вызывает выявление образований конфликтных ситуаций, причиной возникновения которых может стать, например, продуктовый долг. Не менее важной представляется деятельность по выявлению фактов, свидетельствующих о назревании столкновений между преступными группировками. Значимость работы по этим направлениям обусловливается тем, что выявление конфликтных ситуаций в приведенных сферах нередко лежит в основе предотвращения большинства преступлений, совершаемых в исправительных учреждениях.

Оперативные отделы исправительных учреждений осуществляют сбор информации, необходимой для разработки мероприятий по предупреждению правонарушений: изучают негативные процессы среди лиц, поставленных на профилактический учет,

обеспечивают за ними оперативный контроль: своевременно доводят до руководства исправительного учреждения информацию об оперативной обстановке, в необходимых случаях – до оперативного дежурного и сотрудников других заинтересованных подразделений исправительного учреждения; выявляют организаторов и активных участников группировок отрицательной направленности, принимают меры по их разобличению, выявляют иных лиц, намеревающихся совершить правонарушения; совместно с другими подразделениями исправительного учреждения принимают меры по пресечению конфликтных ситуаций среди осужденных, проводят работы по склонению к отказу от противоправных намерений и действий осужденных; во взаимодействии с сотрудниками иных правоохранительных органов проводят мероприятия по профилактике правонарушений в исправительном учреждении; с сотрудниками заинтересованных подразделений готовят материалы к рассмотрению на заседаниях комиссии администрации исправительного учреждения по вопросам постановки осужденных на профилактический учет; разрабатывают и реализуют совместно с другими подразделениями профилактические мероприятия с лицами, поставленными на профилактический учет; выявляют возникающие конфликтные ситуации между лицами, поставленными на профилактический учет, и другими осужденными и принимают меры к их разрешению и урегулированию, ежедневно уточняют и обновляют список лиц, поставленных на профилактический учет.

Значительными возможностями располагают оперативно-розыскные аппараты при осуществлении наблюдения, контроля почтовых отправлений, прослушивания телефонных переговоров, снятия информации с технических средств связи, оперативного внедрения, оперативного эксперимента и других оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 6). Оперативные аппараты выявляют лиц, создающих и могущих создать конфликтные ситуации, направленные как на разрешение межличностных вопросов, так и на дезорганизацию деятельности исправительного учреждения в целом.

Оперативные сотрудники исправительных учреждений УИС, выполняя свои функциональные обязанности по обеспечению безопасности осужденных и сотрудников, решают в первую очередь социально значимую задачу. Это обусловлено прежде всего тем, что сотрудник, являясь представителем государства, призван охранять закон и порядок, права и свободы человека, то есть обеспечивать охрану правоотношений. Пенитенциарный конфликт, становясь частью уголовно-исполнительных правоотношений, в большей степени несет разрушительные последствия, так как уже вызван определенными нарушениями в правовой плоскости. Более того, пенитенциарный конфликт – явление постоянное и не ограниченное какими-либо рамками, поэтому конфликт необходимо предупредить, бороться с последствиями труднее. Таким образом, в настоящее время назрела потребность (это подтверждает практика и теоретические исследования) в разработке для оперативных сотрудников уголовно-исполнительной системы комплексной системы мер по профилактике конфликтов, что будет являться действенным и эффективным средством по недопущению преступлений в местах лишения свободы.

Библиографический список

1. Хохряков Г. Ф. Парадоксы тюрьмы (проблемы, дискуссии, предложения). М., 1991. 224 с.
2. Старков О. В. Криминология : учеб. пособие. М., 2004. 480 с.
3. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России, январь – декабрь 2017 : информ.-аналит. сб. Тверь, 2018.

4. Брызгалов И. В. Насильственные преступления, совершаемые в исправительно-трудовых колониях и их профилактика : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Киев, 1984.
5. Детков А. П. Методологические парадигмы пенитенциарной конфликтологии: уголовно-правовые, уголовно-исполнительные и криминологические аспекты : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 2013. 53 с.
6. Криминология : учеб. для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005. 912 с.
7. Громов В. Г. Пенитенциарная преступность // Современное право. 2007. № 9. С. 65–69. URL : <https://studopedia.org/1-126670.html>.