

УДК 343.9

DOI 10.33463/2072-2427.2019.14(1-4).4.385-389

ВАСИЛИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ ФОМИН,

кандидат юридических наук, доцент,

ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела научного центра,

Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация,

e-mail: editor62@yandex.ru

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

Для цитирования

Фомин, В. В. О некоторых вопросах предупреждения и пресечения массовых беспорядков / В. В. Фомин // Уголовно-исполнительное право. – 2019. – Т. 14(1–4), № 4. – С. 385–389. – DOI : 10.33463/2072-2427.2019.14(1-4).4.385-389.

Аннотация. В статье анализируются действия органов внутренних дел по борьбе с массовыми беспорядками, делается вывод о необходимости своевременного решения социально-экономических и политических проблем, являющихся объективными предпосылками возникновения социальной напряженности, рассматриваются особенности подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы к действиям при массовых беспорядках среди осужденных.

Ключевые слова: массовые беспорядки, предупреждение и пресечение массовых беспорядков, подготовка сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Массовые беспорядки относятся к числу чрезвычайных обстоятельств, значительно осложняющих оперативную обстановку, представляющих большую общественную опасность, нарушающих нормальный ритм жизни общества, вызывающих широкий общественный резонанс. Участники массовых беспорядков стараются подорвать авторитет представителей власти, вызвать сомнение в правомерности действий власти. При массовых беспорядках действия толпы выражаются в погромах, поджогах, самосудах, разрушениях и т. п.

К основным элементам тактики пресечения массовых беспорядков относятся:

- сбор и анализ информации, прогнозирование развития событий и вариантов противоправных действий;
- принятие неотложных мер для нейтрализации активно действующих лидеров и группировок с использованием оперативных и режимных возможностей;
- концентрация сил и средств для создания материального (физического) и психологического превосходства над участниками беспорядков;
- удовлетворение законных требований граждан;

© Фомин В. В., 2019



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

– использование всех возможностей для локализации конфликтов без применения силы, для деморализации организаторов, подстрекателей и активных участников.

Если решение о проведении специальной операции принято, оно должно обеспечивать:

– реализацию принципа разумной достаточной силы, специальных средств, боевой и иной техники, оружия;

– решительное изъятие и изоляцию активных участников беспорядков;

– защиту жизни и здоровья личного состава, а также лиц, случайно оказавшихся в толпе.

При выборе тактических схем пресечения массовых беспорядков следует учитывать возможность их совершения одновременно в нескольких местах и, следовательно, создавать систему поддержки и взаимодействия сил и средств правопорядка, действующих в местах совершения таких преступлений, в том числе на межрегиональном уровне. Для этого нужно задействовать специальные формирования органов внутренних дел и внутренних войск, а в случае необходимости – армейские части с задачей локализации конфликтов, недопущения кровопролития, защиты населения от погромов и убийств, задержания и изоляции преступников.

Тактические приемы пресечения массовых беспорядков в значительной мере зависят от конкретных условий (состава толпы, вооруженности участников беспорядков и других обстоятельств), но в любом случае силовые действия должны быть направлены прежде всего не на подавление толпы или перемещение ее с места на место, а на отделение (изоляция) организаторов и наиболее активных участников массовых беспорядков.

Тактические способы действия сил и средств органов правопорядка по пресечению массовых беспорядков можно условно разделить на контактные и неконтактные.

Неконтактные способы предполагают воздействие сил правопорядка на толпу на расстоянии – посредством использования специальных технических и иных предусмотренных законом средств (водометов, газов, мыльной пены и др.). Применяя такие средства, силы правоохранительных органов постепенно перемещают толпу в заданном направлении, рассредоточивают и рассеивают ее участников. Одновременно ведется документирование противозаконных действий, сбор доказательств, изобличающих виновных, а затем производится задержание правонарушителей (как правило, после рассеивания и рассредоточения толпы). Достоинством неконтактных способов является то, что конечный результат (прекращение массовых беспорядков) достигается с наименьшими потерями гражданского населения и сил правопорядка. Если при контактных способах неминуема рукопашная схватка, что приводит к возрастанию агрессивности толпы, к телесным повреждениям, то неконтактные способы по своей сути бескровны. Разумеется, в конкретных условиях должна использоваться комбинация приемов и способов в зависимости от складывающейся обстановки, характера и масштабов массовых беспорядков.

Отечественная практика идет по пути широкого использования контактных способов, главное в которых – введение специальных группировок сил правопорядка непосредственно в толпу с целью ее разделения, рассредоточения и рассеивания.

Разделение толпы производится в одном или нескольких направлениях на две, три части и более. Варианты выбираются в зависимости от обстановки, наличия сил и средств, величины состава, характера действий, агрессивности толпы и т. д.

При сосредоточении правонарушителей в голове толпы рекомендуется вводить группы разделения, рассредоточения (в колонну не менее чем по четыре человека) одновре-

менно с двух сторон в направлении к центру головной части толпы. При сближении групп и отделении активных участников беспорядков от основной массы лиц, находящихся в толпе, одна часть колонны блокирует правонарушителей, другая – вытесняет пассивных участников толпы на ближайшие улицы и в переулки. В образовавшиеся коридоры вводятся группы изъятия (и их прикрытия), которые задерживают правонарушителей в заблокированной части толпы и передают их группам конвоирования для доставления на фильтрационные пункты.

Группы документирования фиксируют преступные действия участников массовых беспорядков, осуществляют сбор доказательств их вины.

Рассредоточение толпы и изъятие активных участников беспорядков должны производиться специальными формированиями внутренних войск и отрядов полиции особого назначения. Личный состав территориальных органов внутренних дел целесообразно использовать для оцепления, блокирования, фильтрации, документирования и расследования. Это, естественно, не исключает возможности активных действий по рассредоточению толпы, но лишь тогда, когда другие силы отсутствуют, а обстоятельства вынуждают действовать немедленно – чаще всего в начальной стадии беспорядков, при малочисленной толпе.

Перед началом операции по рассредоточению толпы следует, используя громкоговорители, обратиться к собравшимся гражданам с призывом соблюдать правила поведения в общественных местах. Необходимо разъяснить собравшимся, что их действия носят противоправный характер и они могут быть привлечены к ответственности по закону. Следует предупреждать о возможном применении силы. Если после неоднократных законных требований сотрудников полиции собравшиеся не проявляют желания разойтись, то перед проведением силовой части операции им объявляют маршрут рассредоточения и безопасные пути эвакуации. Данные действия являются необходимыми для предотвращения паники и давки, которые могут возникнуть из-за беспорядочного метания людей в поисках спасения в случае применения полицией силы и специальных средств.

Рассеивание толпы может производиться с помощью водометов, которые могут снаряжаться не только водой, но и специальными жидкостями, имеющими условное название «лимонная корочка». Распыление данных жидкостей на уличные покрытия затрудняет передвижение людей, так как они резко снижают сцепление подошвы обуви с дорожным покрытием.

Для рассеивания толпы может использоваться специальный автомобиль, снабженный инфразвуковым излучателем, личный состав которого защищен звукоизоляцией. Низкочастотная инфразвуковая волна вызывает у человека подсознательный страх и стремление покинуть место ее действия.

Сотрудники, участвующие в силовом рассеивании толпы, должны пройти инструктаж по оказанию первой доврачебной помощи. В непосредственной близости от места проведения операции необходимо сосредоточить автомобили скорой медицинской помощи. Во время проведения операции следует стремиться к тому, чтобы как можно меньше нанести физического, морального и материального вреда.

После ликвидации последствий массовых беспорядков эвакуируют пострадавших с оказанием им первой медицинской помощи, задерживают лиц, причастных к совершенным преступлениям, проводят работу со свидетелями.

С задержанными проводят следственные действия, устанавливая зачинщиков беспорядков, применяя при этом фото- и видеоматериалы, полученные во время ликвидации массовых беспорядков.

Массовые беспорядки не возникают случайно и поэтому могут быть прогнозируемы. Для этого необходимо знать признаки, свидетельствующие о возможном их наступлении. К таким признакам можно отнести: резкое нарастание негативных процессов в политике, экономике и социальной сфере; наличие формирований, призывающих людей к неповиновению органам государственной власти и управления, правоохранительным органам, и т. д.

Могут возникнуть массовые беспорядки в результате нарушения законности и прав человека отдельными работниками органов внутренних дел как следствие халатно-преступного отношения к исполнению своих обязанностей или неуважительного отношения к гражданам. Необходимо принимать самые строгие меры по искоренению фактов нарушения законности и прав человека из практики органов внутренних дел и добиваться повышения культуры общения работников правоохранительных органов с населением, что окажет существенную помощь в снятии возникающих конфликтов населения с органами власти.

Массовые беспорядки – достаточно сложное социально-криминальное явление, влекущее за собой значительные трагические последствия. Особенности их возникновения, безусловно, требуют тщательной предварительной подготовки сил и средств органов внутренних дел, а также своевременного применения форм и методов их предупреждения и пресечения. Профилактические мероприятия начинают с момента получения сведений о готовящихся массовых беспорядках с выяснения причин и условий, способствующих их возникновению. При этом незамедлительно принимаются меры по их устранению. К этой работе подключаются органы власти и все те, от кого зависит решение данных проблем. Результаты этой деятельности должны проявиться как можно быстрее, так как массовые беспорядки могут возникнуть в любой момент.

Подобного рода беспорядки имеют место и среди осужденных, находящихся в местах лишения свободы. В связи с этим особое внимание уделяется постоянной комплексной подготовке сотрудников УИС, включающей в себя систему методов по пресечению возникновения таких ситуаций.

При массовых беспорядках и групповых неповиновениях осужденных в исправительном учреждении может быть введен режим особых условий, при котором вводится усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменяется распорядок дня, ограничивается деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных, медико-санитарных и иных служб (ст. 83 УИК РФ).

Чаще всего массовые беспорядки планируются недовольными осужденными заранее и организуются при возникновении определенного повода. Открытые действия начинаются с присоединения сочувствующих осужденных к организаторам и образования толпы. В случае неправильных действий сотрудников толпа становится неуправляемой, появляется угроза для жизни и здоровья сотрудников, наличие которой в этой и других ситуациях определяет сложные условия (экстремальные ситуации) несения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

Возникшая в практической деятельности сотрудников УИС экстремальная ситуация вызывает стресс. В состоянии психоэмоционального стресса у них происходит внутренняя борьба между чувством долга, с одной стороны, и чувством самосохранения –

с другой. Возникший психологический конфликт становится основной причиной ошибок при решении служебных задач.

В настоящее время уделяется особое внимание психологической подготовке сотрудников, которая призвана не только развивать их психологическую устойчивость к факторам опасности, но и формировать необходимые психологические качества, особые навыки и умения, способствующие высокоэффективному выполнению всех профессиональных действий в любой опасной обстановке. Что касается психологической подготовки сотрудников УИС к действиям по пресечению массовых беспорядков, то она должна формировать и воспитывать у них:

- уверенность в себе, в коллегах по службе, возможность успешного пресечения противоправных действий осужденных;
- психологическую устойчивость к психотравмирующим факторам, характерным для ситуаций массовых беспорядков;
- глубокое и правильное понимание сути возможных вариантов развития событий в ходе выполнения специальных задач пресечения, особенности и способы действия в них.

Кроме общей психологической подготовки сотрудников УИС, которая заключается в развитии внутренней готовности психики сотрудников, пресекающих действия в ситуациях массовых беспорядков, важное значение имеет специальная психологическая подготовка.

Специальная психологическая подготовка – это непосредственная работа, направленная на выработку высокого профессионализма и саморегуляции у членов сформированных функциональных групп применительно к выполняемым мероприятиям, необходимым для пресечения массовых беспорядков. Она основывается на конкретных знаниях об опасных ситуациях, складывающихся в местах лишения свободы при возникновении массовых беспорядков и вызывающих эмоциональный стресс. В процессе обучения сотрудников УИС необходимо создавать условия, максимально приближенные к обстановке массовых беспорядков. Учебные действия в таких условиях с использованием специальных технических и защитных средств стимулируют выработку практических умений и навыков саморегуляции.

Среди общей и специальной психологической подготовки сотрудников УИС необходимо отметить целевую психологическую подготовку, которая заключается в создании внутреннего настроя на четкое выполнение конкретной задачи непосредственно перед операцией, конкретным мероприятием для пресечения массовых беспорядков. Для целевой психологической подготовки характерны повышенная психологическая активность, работоспособность, оптимизм, а также восстановление психического равновесия сотрудников УИС после проведенных мероприятий в целях сохранения у них самоконтроля при успехе и нейтрализации эмоционального давления при неудаче.

Библиографический список

1. Деятельность сотрудников органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах : сб. науч. ст. / под ред. В. И. Косяченко, С. А. Жаркова. Волгоград : Волгоград. акад. МВД России, 2011. 264 с.
2. Мухутов Ш. А. Массовые беспорядки в условиях исправительного учреждения: криминалистический аспект // Евразийское научное объединение. 2016. Т. 2, № 3(15). С. 118–121.