

УДК 343.8(476)

DOI 10.33463/2072-2427.2020.15(1-4).1.063-067

**НИКОЛАЙ ВЛАДИМИРОВИЧ КИЙКО**,  
кандидат юридических наук, доцент,  
начальник кафедры уголовно-исполнительного права,  
Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь,  
г. Минск, Республика Беларусь,  
e-mail: [avant\\_n@mail.ru](mailto:avant_n@mail.ru)

## СТАНОВЛЕНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

### Для цитирования

Кийко, Н. В. Становление уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь / Н. В. Кийко // Уголовно-исполнительное право. – 2020. – Т. 15(1–4), № 1. – С. 63–67. – DOI : 10.33463/2072-2427.2020.15(1-4).1.063-067.

**Аннотация.** В статье исследуются вопросы становления и развития уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь. Отражены ключевые достижения и результаты ее функционирования с момента провозглашения независимости страны. Определена роль уголовно-исполнительной системы в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** Республика Беларусь, наказание, осужденный, уголовно-исполнительная система, исправление.

Прекращение существования СССР повлияло на функционирование всех сфер жизнедеятельности общества и государства. Не стала исключением и сфера исполнения наказания. Это обстоятельство связано с тем, что в рассматриваемый период политика государства в области борьбы с преступностью подверглась существенным изменениям. В частности, основным ее содержанием в применении правовых средств являлась дальнейшая дифференциация назначения и исполнения наказания, в том числе расширение применения видов наказания, не связанных с лишением свободы. Это определяло новые задачи перед органами, исполняющими наказание, изменяло сложившуюся практику их деятельности, требовало формирования качественно новых подходов к решению задач исправления осужденных.

В настоящее время в структуре Министерства внутренних дел Республики Беларусь функционирует Департамент исполнения наказаний (далее – ДИН), который реализует функции в сфере исполнения и отбывания наказания, принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, исполнения меры пресечения в виде

© Кийко Н. В., 2020



Статья лицензируется в соответствии с лицензией [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

заклучения под стражу, актов амнистии и помилования, осуществления розыска лиц, уклоняющихся от отбывания наказания, и руководства деятельностью органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовых профилакториев.

Принятые в разные годы меры значительно повысили статус уголовно-исполнительной системы, определили направления совершенствования ее дальнейшей организационной структуры, придали ее большую самостоятельность.

В начале 1990-х годов в стране действовала устаревшая, не отвечавшая складывающимся общественно-политическим и социально-экономическим процессам нормативно-правовая база, регламентирующая исполнение уголовного наказания и иных мер уголовной ответственности.

На момент распада СССР значительная часть осужденных, совершивших преступления на территории Беларуси, отбывали наказание в учреждениях Российской Федерации. Возврат этих осужденных обусловил существенное увеличение численности осужденных в исправительно-трудовых учреждениях республики, материально-техническая база которых не позволяла обеспечить исполнение наказания на должном уровне. В то же время межгосударственные договоры о передаче осужденных для отбывания наказания в государствах, гражданами которых они являются, отсутствовали.

Прогнозируя дальнейший рост численности лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на государственном уровне были приняты организационно-практические меры. Решением правительства Республики Беларусь ряд лечебно-трудовых профилакториев был преобразован в исправительно-трудовые учреждения, под строительство исправительно-трудовых учреждений были переданы высвободившиеся военные городки. Это позволило снять напряженность в учреждениях уголовно-исполнительной системы, не допустить массовых беспорядков, групповых неповиновений и стабилизировать оперативную обстановку.

В совместном указании МВД и Прокуратуры Республики Беларусь от 4 ноября 1991 г. «О некоторых изменениях в режиме содержания в местах лишения свободы осужденных и подследственных заключенных» впервые предусматривалось приведение условий содержания осужденных и подследственных к международным стандартам, определялся ряд кардинальных изменений в режиме отбывания уголовного наказания.

В 1996 г. была утверждена Государственная программа первоочередных мер по оздоровлению обстановки в исправительно-трудовых учреждениях и совершенствованию системы исполнения наказания в виде лишения свободы. Один из ее пунктов предусматривал подготовку уголовно-исполнительного кодекса. Необходимость его принятия диктовалась тем, что реализация уголовно-исполнительной политики невозможна без кардинальных изменений законодательной базы, которая определяла бы основные направления в области исполнения наказаний.

В октябре 1997 г. на основании Декрета № 21 Президента Республики Беларусь «О неотложных мерах по борьбе с терроризмом и иными особо опасными насильственными преступлениями» в Исправительно-трудовой кодекс были внесены изменения, предусматривающие порядок исполнения и отбывания наказания в виде ареста и пожизненного заключения.

УИК Республики Беларусь был принят в 2000 г. и введен в действие с 1 января 2001 г. При его разработке учитывался богатый отечественный опыт в области исполнения наказания, продолжена практика имплементации в отечественное законодательство общемировых прогрессивных идей в области исполнения уголовного наказания, реализации международных стандартов в сфере отправления правосудия. Он впервые

в истории законодательства Беларуси об исполнении наказания урегулировал порядок и условия исполнения всех видов наказания и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Реализация принципов уголовно-исполнительного законодательства находит свое выражение в правовом положении осужденных, которому в Кодексе уделяется много внимания, что создает гарантии защиты их прав, свобод и законных интересов. В определении правового статуса осужденных учитывались международные нормы и стандарты, относящиеся к исполнению наказания и обращения с заключенными. К источникам последних следует отнести в первую очередь Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы 2015 г.), в основе разработки которых лежали Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955). В числе основных международных актов, нашедших отражение в УИК Республики Беларусь, Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979), Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984). Кодекс предусматривает комплекс положений, регулирующих порядок и условия исполнения наказания, применения средств исправления осужденных, порядок деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание, процедуру участия органов государственной власти и органов местного управления, а также граждан в исправлении осужденных, порядок освобождения от наказания и оказания помощи освобожденным лицам. В УИК Республики Беларусь дифференцируются условия исполнения наказания в зависимости от категории осужденных.

На протяжении всего времени действия УИК Республики Беларусь не прекращается работа по повышению эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, совершенствованию подходов к исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности. Актуальные проблемы в пенитенциарной сфере обсуждаются не только на национальном уровне. С 2013 г. представители Академии МВД Республики Беларусь и Департамента исполнения наказаний принимают участие в проведении Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление».

Значимым событием в деятельности уголовно-исполнительной системы Беларуси стало сотрудничество с церковью, начало которому положено в 1992 г. В 1994 г. по инициативе Митрополита Минского и Слуцкого, Патриаршего Экзарха всея Беларуси Филарета на базе факультета по подготовке сотрудников исправительно-трудовых учреждений и спецкомендатур Академии милиции МВД Республики Беларусь было проведено обучение священников, которым поручалось работать с осужденными. Постепенно такие связи укреплялись, и к 1997 г. в большинстве учреждений уже имелись помещения для отправления культовых обрядов. Первое соглашение о сотрудничестве между Комитетом исполнения наказаний и Белорусским Экзархатом было подписано в августе 1999 г. Целями подписания указанного соглашения являлись упорядочение деятельности религиозных организаций, дальнейшее развитие сотрудничества органов и учреждений, исполняющих наказание, и священнослужителей, более успешное исправление осужденных, содействие их духовно-нравственному возрождению. В сентябре 2014 г. подписано соглашение о сотрудничестве между Департаментом исполнения наказаний МВД Республики Беларусь и Белорусской Православной Церковью.

В мае 2015 г. проведен семинар по изучению депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь практики применения законодательства Республики Беларусь и взаимодействия с местными органами власти на тему «Условия содержания лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь и порядок функционирования исправительных учреждений». Парламентарии посетили исправительные учреждения «Тюрьма № 8» (г. Жодино) и «Исправительная колония № 14» (ст. Новосады Борисовского района) управления Департамента исполнения наказаний МВД по г. Минску и Минской области, где ознакомились с условиями содержания лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Беларусь, порядком функционирования таких учреждений, изучили практику исполнения различных видов уголовного наказания.

В сентябре 2015 г. проведено выездное заседание Межведомственного совета по предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табака при Совете Министров в учреждении «Лечебно-трудовой профилакторий № 1» управления Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь по Гомельской области (г. Светлогорск) под руководством заместителя премьер-министра Республики Беларусь Н. И. Кочановой.

В октябре 2016 г. на базе исправительного учреждения «Тюрьма № 4» управления Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь по Могилевской области состоялось выездное заседание общественного совета при МВД Республики Беларусь. Представители общественности ознакомились с условиями нахождения под стражей как подследственных, так и лишенных свободы по решению суда. Аналогичное мероприятие прошло в 2018 г. на базе исправительного учреждения «Тюрьма № 8».

В январе 2018 г. коммунальное сельскохозяйственное унитарное предприятие «Хутор-Агро» было реорганизовано в республиканское сельскохозяйственное унитарное предприятие «Хутор-Агро». Предприятие вошло в состав Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь.

С июня 2018 г. в ЛТП № 5 и ЛТП № 9 началась реализация практической части пилотного проекта «Комплексная медицинская реабилитация граждан с синдромом зависимости от алкоголя в условиях лечебно-трудовых профилакториев МВД Республики Беларусь», которая направлена на совершенствование подходов к медико-социальной реабилитации граждан с алкогольной зависимостью.

В ноябре 2018 г. в воспитательной колонии № 2 управления Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь по Могилевской области прошел семинар Палаты представителей по вопросам практики применения уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь в отношении несовершеннолетних осужденных, повышения эффективности их ресоциализации и социальной адаптации.

С января 2019 г. в исправительной колонии № 4 заместителем председателя Совета Республики Национального собрания Беларуси М. Щеткиной совместно с руководством МВД и ДИН открыт обновленный дом ребенка, в котором осужденные женщины могут находиться совместно с детьми в возрасте до 3 лет.

В мае 2019 г. в исправительной колонии № 22 руководством ДИН открыт обновленный спортивный городок для лиц, отбывающих наказание, на котором оборудованы современные волейбольные, баскетбольные и воркаут-площадки, уличные тренажеры с навесами, трибуны и скамейки.

В настоящее время структуру уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь составляют: центральный орган управления – ДИН; 6 управлений по областям,

19 исправительных колоний, в том числе 7 исправительных колоний для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, 8 исправительных колоний для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, 3 исправительных колонии-поселения, 1 исправительная колония особого режима, 1 воспитательная колония, 3 тюрьмы, 6 следственных изоляторов, 29 исправительных учреждений открытого типа и 7 арестных домов. Кроме того, в подчинении ДИН МВД Республики Беларусь находится 8 лечебно-трудовых профилакториев (организационно ЛТП в структуру УИС не входят).

Для организации труда осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы имеется соответствующая материальная база на республиканских унитарных производственных предприятиях (образованы в 2004 г.) или в производственных мастерских исправительных учреждений, а также в иных организациях независимо от форм собственности при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции. В уголовно-исполнительной системе МВД Республики Беларусь функционируют 15 предприятий, 4 филиала и 9 внебюджетных производственных мастерских, имеющих собственную производственную базу.

Знаковым событием явилось проведение в мае 2017 г. в г. Минске заседания Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ. В мероприятии принимали участие представители Исполнительного комитета СНГ, пенитенциарных служб Беларуси, России, Киргизии, Армении, Казахстана, Таджикистана, Азербайджана, Молдовы, Синодального отдела Московского патриархата по тюремному служению. В рамках встречи подписан ряд документов, направленных на совершенствование взаимодействия и деятельности пенитенциарных служб государств – участников СНГ и обеспечение безопасности в пенитенциарной сфере Содружества.

Таким образом, именно в области исполнения наказания достигаются охранительные цели уголовного закона и наказания, происходит исправление преступника, устраняется опасность его личности для общества. Обеспечение социальной стабильности, постоянного роста качества и уровня жизни населения напрямую связано с повышением эффективности исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности.

Стабильное функционирование органов и учреждений уголовно-исполнительной системы имеет важное значение в реализации политики государства в сфере правоохранительной деятельности, направленной на защиту конституционных прав и свобод граждан, выполнение специфической государственной задачи по обеспечению национальной безопасности.

В системе обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь уголовно-исполнительная политика является одним из направлений нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности, гарантирующим защиту конституционных прав и свобод, законных интересов личности, общества и государства.